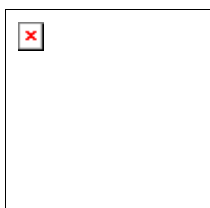


Dettaglio Email

Da : newsletter.entilocali@regione.veneto.it Inviato : 12/3/2010 11:29:11 AM
A : Enti Locali
Oggetto : NEWSLETTER N. 6-2010
Allegati :



EDITORIALE

E' attualmente all'esame della competente commissione del Senato, dopo essere stato approvato dalla Camera dei deputati, il ddl di individuazione delle funzioni fondamentali di province e comuni che costituisce un presupposto importante per dare attuazione alla riforma del Titolo V della Costituzione e per avviare il federalismo fiscale.

Si ritiene che l'obiettivo del riordino delle funzioni pubbliche vada perseguito, innanzi tutto, valorizzando i luoghi della rappresentanza locale e la partecipazione democratica.

Una parte fondamentale del disegno di legge è costituita dall'individuazione delle funzioni fondamentali e dalle modalità di svolgimento ed esercizio delle stesse da parte dei comuni. La necessità della gestione associata delle funzioni per i piccoli comuni risponde all'obiettivo di costruire in prospettiva un solido governo locale di base: si impone la necessità di realizzare un forte programma a sostegno dell'associazionismo intercomunale dando attuazione alla previsione contenuta nella legge n. 42/2009 in favore di forme premiali di fiscalità per le Unioni di comuni e le Comunità montane.

Non c'è dubbio che l'individuazione delle funzioni fondamentali debba costituire anche la premessa per iniziare un processo di semplificazione dell'amministrazione statale e regionale in vista della soppressione e dell'accorpamento della molteplicità di enti ed organismi che svolgono funzioni in tutto o in parte coincidenti con quelle spettanti ai comuni e alle province.

Resta inteso che l'esercizio associato di funzioni di area vasta, dovrà essere indirizzato dalla Regione secondo un percorso che dovrà definire dei criteri guida attraverso i quali sarà realizzato un progetto di riordino territoriali condiviso con il sistema delle autonomie locali.

Roberto Ciambetti

Assessore al bilancio e agli enti locali

INTRODUZIONE

Nella G.U. del 30 settembre 2010 è stato pubblicato il Decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 160 relativo al Regolamento sullo sportello unico per le attività produttive (GU n. 229 del 30-9-2010 - Suppl. Ordinario n.227). Il provvedimento abroga il precedente regolamento di cui al D.P.R. 447/1998 e attua un riordino complessivo della disciplina del SUAP, che – già individuato come canale unico tra imprenditore ed Amministrazione per eliminare ripetizioni istruttorie e documentali – è caratterizzato dall'introduzione dell'esclusivo utilizzo degli strumenti telematici.

Il Consiglio dei Ministri, in data 7 ottobre, ha approvato uno schema di decreto legislativo di attuazione della legge n. 42 del 2009, concernente l'autonomia di entrata per le Regioni a statuto ordinario e le province ubicate nel loro territorio, nonché la determinazione dei costi e dei fabbisogni standard nel settore sanitario. Con questo decreto vengono disciplinate la soppressione dei trasferimenti statali di parte corrente con carattere di generalità e permanenza, la compartecipazione delle medesime Regioni al gettito dell'IVA, l'addizionale regionale all'IRPEF e l'IRAP, che le Regioni possono ridurre fino all'azzeramento. Sono inoltre individuate le fonti di finanziamento delle province, nonché i meccanismi perequativi. Viene poi disciplinata, a decorrere dall'anno 2013, la determinazione dei costi standard e fabbisogni standard per le Regioni nel settore sanitario.

Nella G.U. n. 239 del 12 ottobre 2010 è stato pubblicato il D.P.R. 7 settembre 2010 n. relativo al regolamento attuativo della riforma dei servizi pubblici locali a rilevanza economica. Con la pubblicazione della normativa regolamentare diventa effettivo il principio della gara, che relega gli affidamenti diretti alle "situazioni eccezionali" in cui una gestione concorrenziale non si rivela possibile.

Il Consiglio dei Ministri, in data 14 ottobre 2010, ha approvato, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze il disegno di legge di stabilità per il triennio 2011-2013 ed il disegno di legge di approvazione del bilancio di previsione dello Stato per il medesimo periodo.

E' stato approvato in via definitiva dal Parlamento il disegno di legge recante: "Deleghe al Governo in materia di lavori usuranti, di riorganizzazione di enti, di congedi, aspettative e permessi, di ammortizzatori sociali, di servizi per l'impiego, di incentivi all'occupazione, di apprendistato, di occupazione femminile, nonché misure contro il lavoro sommerso e disposizioni in tema di lavoro pubblico e di controversie di lavoro".

Ha tagliato il traguardo il terzo decreto legislativo attuativo del federalismo (quello in tema di fabbisogni standard dei comuni) approvato in via definitiva dal Cdm in data 18 novembre 2010 e in attesa di pubblicazione in G.U..

Dr. Maurizio Gasparin

Dirigente Regionale Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti

Fondamenta Santa Lucia – Cannaregio, 23 – 30121 VENEZIA

ATTIVITA' DIREZIONE

1) ASSOCIAZIONISMO INTERCOMUNALE

- Si informa che la Giunta Regionale nella seduta del 14 ottobre 2010 ha approvato la deliberazione n. 2936 avente ad oggetto: "Assegnazione ed erogazione di contributi ordinari alle Unioni di Comuni per favorire l'esercizio associato di funzioni e servizi comunali. Anno 2010 (lr n. 2/2006 art. 6, comma 1, lett. a)".
- Si informa che la Giunta Regionale nella seduta del 14 ottobre 2010 ha approvato la deliberazione n. 2397 avente ad oggetto: "Risorse statali a sostegno dell'associazionismo comunale attribuite alle Regioni in base all'intesa n. 936/CU dell'1.3.2006 assunta dalla Conferenza unificata. Riparto alle Unioni di Comuni del Veneto per l'esercizio 2010".
- Si informa che la Giunta Regionale nella seduta del 16 novembre 2010 ha approvato la deliberazione n. 2706 avente ad oggetto: "Assegnazione di contributi in conto investimento a favore di Unioni di Comuni costituite per l'esercizio associato di funzione e servizi a esse affidati dai Comuni Anno 2010 (lr n. 2/2006 art. 6, comma 1, lett. b)".

2) AREE SVANTAGGIATE DI MONTAGNA E VENETO ORIENTALE

- Si informa che la Giunta Regionale nella seduta del 14 ottobre 2010 ha approvato la deliberazione n.113 CR avente ad oggetto: "Criteri e modalità per l'attuazione degli interventi a favore dei Comuni ricadenti nell'area del Veneto orientale e dei Comuni della Provincia di Treviso con meno di 5000 abitanti, confinanti con la Regione Friuli Venezia Giulia a esclusione dei Comuni che fanno parte delle Comunità Montane. Anno 2010: Richiesta di parere alla commissione consiliare (lr n. 30/2007 art. 2, comma 1, lett. b) e s.m.i.

3) ATTIVITA' VARIE

- Si informa che la Giunta Regionale nella seduta del 2 novembre 2010 ha approvato la deliberazione n. 2574 avente ad oggetto: "Partecipazione della Regione del veneto alla 27^ assemblea annuale ANCI-Fiera di Padova, dal 10 al 13 novembre 2010"
- Si informa che la Giunta Regionale nella seduta del 2 novembre 2010 con deliberazione n. 2656 ha integrato gli stanziamenti di cassa di alcuni capitoli di spesa di competenza gestionale della Direzione EE.LL., Persone Giuridiche e Controllo Atti per un ammontare complessivo di euro 1.370.000,00; i capitoli interessati sono:101023 (euro 81.391,37);100154 (euro 40.918,63);100174 (euro 190.190,00);100776 (euro 1.057.500,00)
- Si informa che la Giunta Regionale nella seduta del 14 novembre 2010 ha approvato la deliberazione n. 2707 avente ad oggetto: " Gestione della rivista: "Il diritto della Regione". Coordinamento editoriale. Incarico anno 2010."

Il testo completo delle predette deliberazioni è consultabile al sito:

<http://www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Provvedimenti+regionali+associazionismo.htm>

INFORMAZIONE GIURIDICA

1) Legislazione

- Schema di decreto legislativo concernente l'autonomia di entrata per le Regioni a statuto ordinario e le province ubicate nel loro territorio, nonché la determinazione dei costi e dei fabbisogni standard nel settore sanitario
- Disegno di legge di stabilità per il triennio 2011-2013 ed il disegno di legge di approvazione del bilancio di previsione dello Stato per il medesimo triennio.)” (C. 3778) (C. 3779)
- Decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 160 Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive, ai sensi dell'articolo 38, comma 3, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133. (10G0183)
- **Decreto del Presidente della Repubblica, 7 settembre 2010, n. 168** , Regolamento in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica, a norma dell'articolo 23-bis, comma 10, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n.133
- Legge 4 novembre 2010, n. 183 Deleghe al Governo in materia di lavori usuranti, di riorganizzazione di enti, di congedi, aspettative e permessi, di ammortizzatori sociali, di servizi per l'impiego, di incentivi all'occupazione, di apprendistato, di occupazione femminile, nonché misure contro il lavoro sommerso e disposizioni in tema di lavoro pubblico e di controversie di lavoro.
- Decreto-Legge 12 novembre 2010, n. 187 Misure urgenti in materia di sicurezza.

2) Giurisprudenza

- **Consiglio di Stato, sentenza 18 ottobre 2010, n. 7548** L'autorizzazione comunale per l'installazione di impianti di distribuzione di carburante è di competenza dei dirigenti
- **Tar Campania, Napoli, sentenza 18/10/2010, n. 19881** Il ricorso allo strumento dell'ordinanza contingibile ed urgente giustifica l'omissione della comunicazione di avvio del procedimento unicamente in presenza di un' "urgenza qualificata
- **Consiglio di Stato, 15/10/2010 n. 7533** Sui limiti dell'affidamento diretto alle società miste ai sensi dell'art 113, c. 5, lett. b), del D.Lvo 267/00.
- **Consiglio di Stato, 8/10/2010 n. 7346** Quando oggetto dell'appalto è un servizio di cui all'allegato II B, si applicano i soli artt. 65, 68 e 225 del D.Lgs. n. 165/06 (Codice dei contratti pubblici).
- **Tar Sicilia, Catania, 2 novembre 2010, n. 4316** - In ordine alla competenza del sindaco di assicurare con ordinanza la prosecuzione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti mediante l'affidamento di questo al precedente affidatario ma deve rivalutare il corrispettivo economico fissato con il precedente contratto.
- **Tar Liguria, Sez. II, 10/11/2010 n. 10262** - Sulla legittimità del diniego di accesso agli atti di gara nei confronti di un'impresa esclusa definitivamente dalla gara.
- Corte Costituzionale, [sentenza n. 331 del 17 novembre 2010](#) – [Energia nucleare e competenze regionali](#)
- Corte Costituzionale, [sentenza n. 326 del 17 novembre 2010](#) – [La Consulta boccia la Finanziaria 2010 su fondo sviluppo e investimenti Comunità Montane e ribadisce competenza regioni](#)
- Corte Costituzionale, [sentenza n. 325 del 17 novembre 2010](#) – [In materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica](#)

3) Prassi amministrativa

- [Corte dei conti Lombardia delibera n. 955/2010/PAR](#) – Parere sulla limitazione al 20% delle nuove assunzioni nei comuni con meno di 5000 abitanti.
- [Corte dei conti Basilicata delibera n.69/2010/PAR](#) – Gli enti locali possono modificare le tariffe e le aliquote dei tributi di propria competenza (nel caso specifico la TAR SU), successivamente all'inizio dell'esercizio, purché prima dell'approvazione del bilancio di previsione ed entro il termine fissato da norme statali per la deliberazione dello stesso, con effetto retroattivo al primo gennaio dell'anno di riferimento.

- [Corte dei conti Calabria delibera n. 395/2010/PAR](#) – In ordine alla possibilità di assegnare all'ufficio di supporto all'organo politico anche personale esterno, a titolo gratuito, con rimborso spese.
- [Corte dei conti Lombardia delibera n. 914/2010/PAR](#) - Gli Enti locali nella deliberazione ed erogazione delle risorse integrative decentrate sono comunque tenuti al rispetto del Patto di stabilità interno e al contenimento della spesa di personale.
- [Corte dei conti Lombardia delibera n. 904/2010/PAR](#) – In tema di mobilità volontaria “per compensazione” attraverso lo scambio fra enti di due dipendenti aventi medesima qualifica funzionale ed identico profilo retributivo.
- [Corte dei conti Lombardia delibera n. 902/2010/PAR](#) - Sulla sussistenza delle condizioni richieste dalla normativa per assumere l'onere dell'assistenza legale del dipendente.
- [Corte dei conti Calabria delibera/466/2010/PAR](#) - Parere in ordine alla possibilità, dopo la riforma c.d. brunetta, di procedere alle progressioni verticali per passaggio a categ.D, riservata al personale interno.
- [Corte dei conti Lombardia delibera/982/2010/PAR](#) - In materia di ricapitalizzazione di società partecipata.
- [Corte dei conti Lombardia delibera/979/2010/PAR](#) – In materia di erogazione di provvidenze e contribuzioni pubbliche con carattere di continuità in favore di enti terzi che svolgono servizi di pubblica utilità.
- [Corte dei conti Lombardia delibera/974/2010/PAR](#) - Sulla possibilità di concessione del prestito ad una società partecipata.
- [Corte dei conti Lombardia delibera/953/2010/PAR](#) - Compatibilità con l'attuale quadro normativo di operazioni di “sale and lease back” e di leasing immobiliare in costruendo, aventi ad oggetto beni demaniali o beni del patrimonio indisponibile comunale, serventi ad una funzione od un servizio pubblici e in generale alla possibilità di utilizzare tali strumenti contrattuali con lo scopo di rispettare gli obiettivi imposti dal Patto di stabilità.

4) Dottrina

- G. GUZZO, [Le nuove regole dei SPL alla luce della disciplina attuativa introdotta dal D.P.R. n. 168/2010](#)
- D. BOLOGNINO-G. D'ALESSIO, [Il dirigente come soggetto “attivo” e “passivo” della valutazione. La responsabilità dirigenziale legata al sistema di valutazione e la responsabilità per omessa vigilanza su produttività ed efficienza.](#)
- F. LOGIUDICE-G. NERI, [La Dirigenza Pubblica: lo spoils system dalla giurisprudenza costituzionale alla recente manovra d'estate](#)
- G. D'ALESSIO, [Le fonti del rapporto di lavoro pubblico_](#)

Per la consultazione di altre segnalazioni giurisprudenziali o di carattere giuridico si può consultare il sito:

www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Consulenza+agli+Enti+Locali.htm alla sezione “Informazione giuridica”

PERSONE GIURIDICHE

Si segnalano di seguito i provvedimenti intervenuti in materia di riconoscimento della personalità giuridica, di approvazione delle modifiche statutarie, di estinzione e di depublicizzazione adottati da fine settembre a fine novembre 2010.

Data	Decreto Nr.	Denominazione - DECRETI 2010	Tipo	Oggetto
23.09.10	220	"FONDAZIONE LINEA INFINITA"	F	riconoscimento
29.09.10	227	ASSOCIAZIONE "TERRE DEL BRENTA"	A	riconoscimento
11.10.10	231	ASSOCIAZIONE "LA NUOVA AGAPE" ONLUS	A	riconoscimento
11.10.10	232	ASSOCIAZIONE "A.G.b.D. ONLUS - ASSOCIAZIONE SINDROME DI DOWN"	A	modifiche
13.10.10	233	ASSOCIAZIONE "ASOLO MUSICA - ASSOCIAZIONE AMICI DELLA MUSICA"	A	modifiche
28.10.10	243	"FONDAZIONE TERRA D'ACQUA O.N.L.U.S."	F	modifiche
28.10.10	244	"FONDAZIONE DELLE BCC - CRA DELLA PROVINCIA DI VICENZA"	F	riconoscimento
22.11.10	272	FONDAZIONE DON BOSCO RITORNA	F	estinzione
24.11.10	273	ASS.NE PER LA PEDAGOGIA STEINERIANA- SCUOLA WALDORF- DI PADOVA	A	riconoscimento

Per ulteriori informazioni consultare il sito:

<http://www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Registro+Regionale+delle+persone+giuridiche/>

CONFERENZA PERMANENTE REGIONE-AUTONOMIE LOCALI

Si informa che nella seduta del 30 novembre 2010 la Conferenza ha esaminato i seguenti argomenti:

ENTI LOCALI

1. Parere sul Progetto di Legge n. 20, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto:

"Contributi per lo sviluppo di connettività wireless per l'accesso ai servizi a banda larga nei Comuni montani svantaggiati";

2. Parere sul Progetto di Legge n. 40, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto:

"Disposizioni in materia di sicurezza stradale e prevenzione degli incidenti stradali";

3. Parere sul Progetto di Legge n. 57, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto:

"Nuove disposizioni in materia di educazione alla sicurezza stradale e prevenzione degli incidenti stradali";

AGRICOLTURA E FORESTE

-

1. Parere sul Progetto di Legge n. 82, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto:

“Disciplina concernente l’abbattimento di alberi di olivo”;

2. Parere sul Progetto di Legge n. 30, di iniziativa della Giunta Regionale, avente ad

oggetto: *“Legge Forestale Regionale”;*

IGIENE E SANITA'

-

1. Parere sul Progetto di Legge n. 51, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto:

“Nuove norme a tutela degli animali d’affezione in prevenzione dei maltrattamenti, dell’abbandono e del randagismo”;

ISTRUZIONE – CULTURA - TURISMO

-

1. Parere sul Progetto di Legge n. 47, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto:

“Abrogazione della legge regionale 22 dicembre 1989, n. 54”Interventi a tutela della cultura dei Rom e dei Sinti”;

2. Parere sul Progetto di Legge n. 71, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto:

“Norme regionali in materia di allenamento e di addestramento dei giovani cani”;

3. Parere sul progetto di Legge n. 81, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto:

“Conferimento ai Comuni delle funzioni amministrative di informazione e accoglienza, assistenza turistica e modifica della legge regionale n. 33 del 4 novembre 2002 e successive modifiche e integrazioni”;

DIFESA DEL SUOLO – TUTELA AMBIENTE

-

1. Parere sulla DGR 12/DDL (relatori Assessori Conte e Manzato),

avente ad oggetto: *“Modifiche alla legge regionale 16 aprile 1985, n. 33 ”Norme per la tutela dell’ambiente” e successive modificazioni;*

2. Parere sulla DGR 14/DDL (relatore Assessore Conte), avente ad oggetto:

"Modifiche all'art. 39 della legge regionale 27 febbraio 2008, n. 1" Legge finanziaria regionale per l'esercizio 2008" e successive modificazioni.

Per ulteriori informazioni consultare il sito:

<http://www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Conferenza+Permanente+Regione-Autonomie+Locali.htm>

 Enti

Per cambiare i propri dati, iscriversi o cancellare l'iscrizione ad una Newsletter contatta newsletter.entilocali@regione.veneto.it