



NEWSletter

enti locali

01

a cura della Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti

EDITORIALE

L'attuale sistema delle Autonomie Locali è interessato da importanti e rapidi cambiamenti. Spesso l'amministrazione si trova a fronteggiare problemi di origine globale con limitate risorse e strumenti.

Sul piano giuridico, l'accavallarsi di interventi normativi non coordinati tra loro, rende ancora più difficile operare scelte efficaci e conformi alla normativa vigente.

In questo contesto un sistema informativo efficace è un elemento strategico per cogliere opportunità e utilizzare nel modo più corretto risorse e strumenti per il perseguimento delle finalità pubbliche.

L'iniziativa della Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti, al fine di sviluppare il rapporto collaborativo e informativo con gli Enti locali della Regione, rappresenta strumento di pronta informazione su argomenti di attualità e interesse con particolare attenzione per il federalismo, l'autonomia differenziata, la sussidiarietà senza trascurare le iniziative regionali rivolte agli enti locali.

La Newsletter, per gli aspetti che toccano la legislazione, la giurisprudenza e la prassi amministrativa, è uno strumento informativo che si affianca al servizio di consulenza, istituito ai sensi dell'art. 4 della L.R. 3/2003, che la Direzione Regionale mette a disposizione degli Enti locali già da alcuni anni.

Per gli aspetti informativi come per quelli giuridici, la Newsletter riporterà temi di maggior rilievo e attualità; ulteriori approfondimenti e segnalazioni saranno disponibili sul sito: <http://www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/>

Questa Newsletter è un punto di partenza, tenendo presente che lo spirito collaborativo che la anima rende, ovviamente, sempre graditi suggerimenti e proposte.

Flavio Silvestrin

ATTIVITA' DIREZIONE

ATTIVITA' DIREZIONE

ASSOCIAZIONISMO INTERCOMUNALE

misure di incentivazione

- La Giunta Regionale del Veneto con deliberazione n. 1336 del 26 maggio 2008 ha fissato i "Criteri e le modalità per l'assegnazione ed erogazione di contributi in c/investimento a favore delle Comunità Montane per l'esercizio in forma associata di funzioni e servizi ad esse affidati dai Comuni. Anno 2008". La data di presentazione delle domande da parte delle Comunità Montane interessate è scaduta il 10 settembre 2008.
- La Giunta Regionale del Veneto con deliberazione n. 1334 del 26 maggio 2008 ha fissato i "Criteri e le modalità per l'assegnazione ed erogazione di contributi in c/investimento a favore di Unioni di Comuni, costituite per l'esercizio associato di funzioni e servizi ad esse affidati dai comuni. Anno 2008". La data di presentazione delle domande da parte delle Unioni di Comuni interessati è scaduta il 10 settembre 2008.
- La Giunta Regionale del Veneto con deliberazione n. 1335 del 26 maggio 2008 ha fissato i "Criteri e le modalità per l'assegnazione ed erogazione di contributi in c/investimento a favore dei comuni per le gestioni associate costituite nelle forme previste dagli artt. 30 e 31 del dlgs n. 267/2000. Anno 2008". La data di presentazione delle domande da parte dei Comuni interessati è scaduta il 10 settembre 2008.
- E' all'ordine del giorno della Giunta Regionale del Veneto l'approvazione del provvedimento di riparto dei fondi regionali 2008 a sostegno delle spese di funzionamento delle Unioni di Comuni e delle Comunità Montane per complessivi euro 1.425.000 sulla base dei criteri definiti in sede di Conferenza Regione-Autonomie Locali. Contestualmente sarà approvato il riparto dei fondi statali regionalizzati sulla base dell'intesa sancita in Conferenza Unificata, il cui importo, per l'anno 2008, ammonta a euro 3.145.082,49

AREE SVANTAGGIATE DI MONTAGNA E VENETO ORIENTALE

AREE DI MONTAGNA

misure di sostegno finanziario

- La Giunta Regionale del Veneto con deliberazione n. 1433 del 6 giugno 2008 ha fissato "I criteri di assegnazione dei contributi per spese di riscaldamento domestico a favore dei cittadini dei comuni ricadenti nelle aree svantaggiate di montagna (art. 109 L.R. n. 1/2008)". Ai fini dell'assegnazione dei contributi, gli 11 comuni individuati devono trasmettere apposita richiesta di assegnazione dei fondi, corredata del provvedimento di individuazione dei cittadini residenti beneficiari entro il 31 ottobre 2008.
- La Giunta Regionale del Veneto con DGR 78/CR del 17 giugno 2008 ha approvato i criteri di assegnazione dei fondi per la riduzione del costo dei carburanti nei territori prossimi al confine con l'Austria (euro 3.000.000). Il provvedimento è stato esaminato favorevolmente dalla 1° Commissione consiliare e nei prossimi mesi avrà piena attuazione in collaborazione con i Comuni bellunesi interessati.
- La Giunta regionale del Veneto con DGR n. 2398, in data 8 agosto 2008, ha approvato il riparto dei fondi 2007 stanziati dalla L.R. 30/2007 per le aree svantaggiate di montagna per complessivi euro 9.000.000 in base ai progetti di investimento presentati dai Comuni. La Giunta Regionale, inoltre, in data 8 luglio 2008 (DGR 89/CR) ha approvato i criteri per l'assegnazione dei fondi 2008 (euro 8.352.500 per interventi in conto capitale ed euro 237.5000 per interventi di parte corrente); il provvedimento è stato trasmesso alla 1° Commissione consiliare per il prescritto parere.

VENETO ORIENTALE

misure di intervento finanziario

- La Giunta Regionale con DGR 1723 del 24 giugno 2008 ha provveduto all'assegnazione definitiva dei fondi 2007 stanziati dalla L.R. 30/2007 per i Comuni ricadenti nell'area del veneto orientale per complessivi euro 2.000.000; in data 16 settembre 2008 la Giunta regionale ha approvato l'assegnazione definitiva anche dei fondi 2008 per complessivi euro 1.880.217 sulla base dei progetti presentati dai Comuni dell'area.
- La Giunta Regionale del Veneto con deliberazione n. 1835 del 1 luglio 2008 ha fissato "I criteri e le modalità per l'attuazione degli interventi regionali a favore dei Comuni della Provincia di Treviso, con meno di cinquemila abitanti, confinanti con la Regione Friuli-Venezia Giulia ad esclusione dei comuni che fanno parte delle Comunità Montane. Anno 2008". Ai fini dell'assegnazione dei contributi, i Comuni elencati nel provvedimento devono presentare entro il 30 settembre 2008, i progetti o gli interventi di utilizzo dei fondi assegnati, corredata dalla documentazione specificata nella suddetta deliberazione.

assegnati, corredati dalla documentazione specificata nella suddetta deliberazione.

DECENTRAMENTO AMMINISTRATIVO

risorse finanziarie

- La Giunta Regionale del Veneto con deliberazione n. 1337 del 26 maggio 2008 ha definito “I criteri di assegnazione agli Enti locali del fondo, per l’anno 2008, di cui all’articolo 6, comma 1, della L.R. n. 2/2002 per il finanziamento delle funzioni conferite dalla regione in base alla L.R. n. 11/2001 e s.m.i.”. I rendiconti dell’esercizio delle funzioni delegate vanno presentati dai Comuni, Province e Comunità Montane entro il 31 marzo 2009.
- La Giunta Regionale del Veneto con deliberazione n. 1620 del 17 giugno 2008 ha disposto l’erogazione di risorse finanziarie, per l’anno 2008, alle Comunità Montane per la copertura dei costi relativi al personale già assegnato alle stesse e successivamente trasferito per l’attivazione del Progetto S.I.M.O.. Le Comunità Montane elencate nel provvedimento, al fine di ottenere l’erogazione degli importi spettanti, dovranno presentare entro il 30 marzo 2009, la rendicontazione delle spese sostenute per l’attività svolta ed il personale trasferito, obbligatoriamente corredata di dettagliata relazione sull’attività svolta dal personale stesso coerente con le attività del Progetto S.I.M.O

Il testo completo delle predette deliberazioni è consultabile al sito:

www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Provvedimenti+regionali

INFORMAZIONE GIURIDICA

1) Giurisprudenza

Si segnalano, di seguito, alcune pronunce della magistratura amministrativa di interesse per gli enti locali

Organi istituzionali

- CdS, sentenza n. 3076/2008, in tema del potere del prefetto di annullare un’ordinanza del sindaco emessa in quanto ufficiale di governo che vieta di comparire in pubblico con il volto coperto da un ‘burqa’

Atto e procedimento

- Tar Veneto, sentenza n. 1400/2008, in tema di silenzio-assenso

Servizi pubblici locali

- CdS, sentenza n. 1600/2008, in tema di qualificazione come servizio pubblico locale dell’illuminazione votiva dei cimiteri comunali

Edilizia-Urbanistica

- CdS, sentenza n. 3358/2008, le osservazioni dei privati ai progetti di strumenti urbanistici sono un mero apporto collaborativo alla formazione degli stessi

Espropriazione

- Tar Lazio, sentenza n. 6377/2008, in tema di proroga dei termini del procedimento espropriativo

Dirigenza

- Tar Campania, sentenza n. 9545/2008, in tema di competenza dei dirigenti a nominare le commissioni di gara nelle procedure indette per l’aggiudicazione di appalti con la p.a.

Diritto di accesso

- CdS, sentenza n. 1363/2008, in tema di diritto di accesso alle sentenze delle commissioni tributarie

Appalti e contratti

- CdS, sentenza n. 3391/2008, in tema di proroga e rinnovo dei contratti

Responsabilità

- Corte dei Conti, sez. giuris. Friuli, sentenza n. 346/2008, in tema di responsabilità amministrativa derivante dallo svolgimento di altra attività lavorativa durante l'assenza dal servizio per malattia

Documentazione amministrativa

- Tar Toscana, sentenza n. 402/2008, l'amministrazione non ha l'obbligo di notificare i propri atti amministrativi nelle forme degli atti giudiziari

Inquinamento elettromagnetico

- CdS, sentenza n. 1159/2008, in tema di rapporto tra legislazione nazionale e regionale in materia di inquinamento elettromagnetico

Difensore civico

- Tar Napoli, sentenza n. 16583/2007, in tema di esercizio da parte del difensore civico regionale di poteri ispettivi nei confronti degli enti locali

Il testo completo delle sentenze è consultabile al sito: www.giustizia-amministrativa.it

Per la consultazione di altre segnalazioni giurisprudenziali si può consultare il sito:

<http://www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Consulenza+agli+Enti+Locali.htm> alla sezione "Informazione giuridica"

2) Prassi amministrativa

- Il Dipartimento della Funzione Pubblica con le circolari nn. 7 e 8 del 2008 ha fornito indicazioni operative in merito all'attuazione dell'art. 71 del D.L. n. 112/2008 (conv. in L. 133/2008), per quanto concerne il regime delle assenze per malattia dei dipendenti pubblici.
- Il Dipartimento della Funzione Pubblica con il parere 49/2008 ha fornito chiarimenti interpretativi ed operativi in merito all'art. 36 del dlgs 165/2001 come sostituito dall'art. 49 del D.L. 112/2008 (conv. in L. 133/2008)
- Corte dei Conti, sezione regionale controllo Calabria, deliberazione n. 183/2008 Affidamento incarichi di collab., studio, ricerca, consulenza-Adozione regolamenti-Legge finanziaria 2008 e D.L. 112/2008

Il testo completo degli atti è reperibile sui siti: www.funzionepubblica.it/dipartimento e www.corteconti.it

NEWS EVENTI

- Si informa che nelle giornate del 12 e del 13 settembre 2008, a Villa Braida di Mogliano Veneto (TV) si è tenuta la VIII Conferenza Nazionale ANCI Piccoli Comuni
Per ulteriori informazioni consultare il sito: www.piccolicomuni.anci.it/VIII_Conf.cfm
- Si informa inoltre che dal 22 ottobre al 25 ottobre 2008 si terrà a Trieste l'Assemblea Nazionale dell'ANCI a cui partecipa la Regione del Veneto anche con proprio stand nell'area espositiva

PERSONE GIURIDICHE

La Direzione Regionale Enti Locali, Persone Giuridiche, Controllo Atti gestisce il Registro Regionale delle Persone Giuridiche istituito con deliberazione della Giunta Regionale n. 112/2001 e in attuazione del Dpr 10 febbraio 2000, n. 361 (G.U. n. 286/2000). Nel registro sono iscritti, ai fini dell'ottenimento

del Dpr 10 febbraio 2000, n. 361 (G.U. n. 286/2000). Nel registro sono iscritti, ai fini dell'ottenimento della personalità giuridica e con l'attribuzione di un numero d'ordine progressivo, gli Enti privati (Associazioni, Fondazioni, Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza de pubblicizzate, Regole, etc) che operano nelle materie attribuite alla competenza regionale e le cui finalità statutarie si esauriscano nell'ambito della Regione Veneto. Per ogni persona giuridica, nel suddetto registro, sono iscritti gli elementi e i fatti costitutivi, modificativi ed estintivi della stessa. Alla data del 1 agosto 2008 risultano iscritte nel Registro:

1) per la Provincia di BELLUNO: 12 associazioni; 10 fondazioni; 24 regole.

2) per la Provincia di PADOVA: 40 associazioni; 36 fondazioni; 1 consorzio.

3) per la Provincia di ROVIGO: 6 associazioni; 6 fondazioni; 1 consorzio.

4) per la Provincia di TREVISO: 37 associazioni; 38 fondazioni.

5) per la Provincia di VENEZIA: 49 associazioni; 36 fondazioni; 1 consorzio.

6) per la Provincia di VICENZA: 27 associazioni; 44 fondazioni; 1 regola.

7) per la Provincia di VERONA: 32 associazioni; 56 fondazioni; 1 consorzio.

La normativa di riferimento del settore è rinvenibile essenzialmente nel *Codice civile, Libro primo, Titolo secondo, Capo secondo*; nel D.P.R. 10 febbraio 2000, n. 361 (G.U. 286/2000) "*Regolamento recante norme per la semplificazione dei procedimenti di riconoscimento di persone giuridiche private e di approvazione delle modifiche dell'atto costitutivo e dello statuto*"; nella legge 11 agosto 1991 n 266 "*Legge quadro sul volontariato*"; nella legge 7 dicembre 2000 n. 383 "*Disciplina delle associazioni di promozione sociale*"; nella legge regionale 25 giugno 1993, n. 24 "*Disposizioni per la privatizzazione delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza*"; e nella legge regionale 19 agosto 1996, n. 26 "*Riordino delle Regole*".

Nei successivi numeri della Newsletter verrà data notizia dei vari provvedimenti di riconoscimento della personalità giuridica o di altra natura adottati dalla Direzione.

Per ulteriori informazioni consultare il sito:

<http://www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Registro+Regionale+delle+persone+giuridiche/>

CONFERENZA PERMANENTE REGIONE-AUTONOMIE LOCALI

La Direzione Regionale Enti Locali, Persone Giuridiche, Controllo Atti cura gli aspetti organizzativi della Conferenza Permanente Regione-Autonomie Locali istituita in base alla legge regionale n. 20/1997 e che ha natura di organo concertativo, consultivo e di raccordo della Regione con gli Enti Locali. Essa formula proposte ed esprime pareri sulle questioni relative all'attuazione del dlgs 267/2000, della legge 59/1997 e decreti legislativi di attuazione della stessa e ai rapporti con il sistema regionale delle autonomie locali; esprime parere sugli schemi di legge e sulle proposte di legge di delega e di attribuzione di funzioni amministrative agli enti locali. La Conferenza concerta inoltre :

a) sui criteri per la ripartizione dei fondi regionali tra gli enti locali per l'esercizio delle funzioni trasferite o delegate;

b) sugli schemi delle direttive per l'esercizio delle funzioni delegate.

Si segnalano, di seguito, le decisioni più importanti assunte dalla Conferenza nelle sedute di aprile, giugno, luglio e settembre 2008:

a) APRILE 2008

- Parere sul Progetto di Legge n. 262, di iniziativa della Giunta Regionale, avente ad oggetto: "Interventi regionali per il sistema del cinema e dell'audiovisivo e per la localizzazione delle sale cinematografiche nel Veneto"

b) GIUGNO 2008

- Parere sul Progetto di Legge n. 51, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: "Contenimento dell'inquinamento elettromagnetico"
- Parere sul Progetto di Legge n. 118, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: "Norme relative all'installazione di impianti radioelettrici, per telefonia mobile, per radio diffusione e le relative infrastrutture"
- Parere sul Progetto di Legge n. 221, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: "Il sistema educativo di istruzione e formazione in Regione Veneto"
- Parere sul Progetto di Legge n. 222, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: "Regolamentazione e disciplina degli interventi sulla presenza delle popolazioni nomadi nel territorio veneto"
- Parere sul Disegno di Legge n. 230, di iniziativa della Giunta Regionale, avente ad oggetto: "Norme per la prevenzione dei danni alla salute della popolazione derivanti dall'esposizione alle radiazioni non ionizzanti generate dagli elettrodotti"
- Parere sul Progetto di Legge n. 245, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto "Celebrazione della giornata dei veneti nel mondo"
- Parere su proposta di deliberazione della Giunta Regionale avente ad oggetto: "Disegno di legge regionale n. 1/DDL del 6 maggio 2008 'Disegno di legge regionale "Modifiche alla legge regionale 13 aprile 2001, n. 11 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi alle autonomie locali in attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112" in materia di autorizzazione dei gasdotti di interesse regionale"

c) LUGLIO 2008

- Parere sul Progetto di Legge n. 277, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: "Nuove norme per il contenimento dell'inquinamento luminoso, il risparmio energetico nell'illuminazione per esterni e per la tutela dell'ambiente e dell'attività svolta dagli osservatori astronomici"
- Parere su Disegno di Legge n. 214, di iniziativa della Giunta Regionale, avente ad oggetto: "Norme per la tutela dei consumatori, degli utenti e per il contenimento dei prezzi al consumo"

d) SETTEMBRE 2008

- La Conferenza, nella seduta in data 8 settembre 2008, si è espressa sulla situazione della carenza di personale amministrativo degli Uffici giudiziari di Venezia al fine di individuare le misure più idonee e tempestive per contribuire alla soluzione del problema.

e) OTTOBRE 2008

- Si informa che all'o.d.g. della Conferenza del 17 ottobre 2008 è prevista la trattazione dei seguenti argomenti:

AFFARI ISTITUZIONALI

- Parere sul Progetto di Legge n. 297, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: "Conferenza Regionale delle Autonomie Locali e modifica della Legge Regionale 19 aprile 1974, n. 25 'Norme in materia di partecipazione al processo di formazione della volontà della Regione'".
- Parere sul Progetto di Legge n. 314, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: "Modifiche alla legge regionale 3 luglio 1992, n. 19 'Norme sull'istituzione e il funzionamento delle Comunità montane'".
- Parere sul Progetto di Legge n. 320, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: "Modifiche alla legge regionale 3 luglio 1992, n. 19 'Norme sull'istituzione e il funzionamento delle Comunità montane' e successive modifiche e integrazioni".
- Parere sulla Deliberazione della Giunta Regionale n. 15/DDL 16 settembre 2008, di iniziativa della Giunta Regionale, avente ad oggetto: "Modifica alla legge regionale 3 luglio 1992, n. 19 relativa al funzionamento delle Comunità Montane".

ARTIGIANATO – COMMERCIO - LAVORO

- Parere sul Progetto di Legge n. 218, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: " Disposizioni in materia di produzione di pane e sostegno alle imprese di panificazione".
- Parere sul Progetto di Legge n. 44, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: "Interventi urgenti per le crisi aziendali. Creazione dell'agenzia sociale".

- Parere sul Progetto di Legge n. 42, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: “Fondo regionale per il sostegno al reddito dei collaboratori a progetto”.
- Parere sul Progetto di Legge n. 305, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: “Modifiche alla legge regionale 21 settembre 2007, n. 29 ‘Disciplina dell’esercizio dell’attività di somministrazione di alimenti e bevande”.

AGRICOLTURA – CACCIA - FORESTE

- Parere sul Progetto di Legge n. 139, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: “ Protezione della fauna selvatica ed esercizio dell’attività venatoria”.
- Parere sul Progetto di Legge n. 149, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: “ Modifiche della legge regionale 9 dicembre 1993, n. 50 ‘Norme per la protezione della fauna selvatica e per il prelievo venatorio”.
- Parere sul Progetto di Legge n. 278, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: “Modifiche alla legge regionale 31 marzo 1992, n. 14, ‘Disciplina della viabilità silvo-pastorale”.
- Parere sul Progetto di Legge n. 308, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: “Nuova disciplina regionale dell’agriturismo”.

ATTIVITA’ CULTURALI – TURISMO

- Parere sul Progetto di Legge n. 315, di iniziativa della Giunta Regionale, avente ad oggetto: “Nuova disciplina regionale in materia di turismo”.
- Parere sulla Deliberazione della Giunta regionale n. 3/DDL 17 giugno 2008, di iniziativa della Giunta regionale, avente ad oggetto: “Disegno di legge regionale ‘Disciplina delle attività di spettacolo dal vivo del Veneto”

ECOLOGIA – TUTELA AMBIENTE

- Parere sul Progetto di Legge n. 15, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: “ Assegnazione di contributi per l’incentivazione di interventi di rimozione e smaltimento dell’amianto da insediamenti civili”.
- Parere sul Progetto di Legge n. 322, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: “Misure di incentivazione per il rinnovo del parco veicolare pubblico e privato ai fini della salubrità dell’aria”.
- Parere sul Progetto di Legge n. 325, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: “Modifiche alla Legge Regionale 16 aprile 1985, n. 33 ‘Norme per la tutela dell’ambiente’ e successive modificazioni”.

Per ulteriori informazioni consultare il sito: www.regione.veneto.it/EntiLocali/ConferenzaPermanente

Dr. Maurizio Gasparin

Dirigente Responsabile Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti

Via Poerio, 34 - 30171 MESTRE (VE) - Tel. 041/2795917-5914 - Fax 041/2795920-5931

e-mail: entilocali@regione.veneto.it



Assessorato Regionale alle Politiche degli Enti Locali e del Personale, Parchi e Aree Protette, Demanio e Patrimonio

Per cambiare i propri dati, iscriversi o cancellare l’iscrizione ad una Newsletter contatta newsletter.entilocali@regione.veneto.it

