

## **FINANZIAMENTI AGLI ENTI LOCALI**

### **ASSOCIAZIONISMO INTERCOMUNALE**

- La Giunta Regionale con deliberazione n. 2786 del 30 settembre 2008 ha approvato il riparto per l'anno 2008 delle **risorse statali a sostegno dell'associazionismo comunale**, pari a complessivi Euro 3.145.082,49, assegnando la quota di Euro 2.938.136,06 alle Unioni di Comuni del Veneto e la quota di Euro 206.946,43 alle Comunità Montane
- La Giunta Regionale con deliberazione n. 2785 del 30 settembre 2008 ha approvato il riparto dei **contributi 2008** a sostegno delle **spese di funzionamento delle forme associate intercomunali** per un importo complessivo di Euro 1.425.000,00, assegnando la quota di Euro 570.000,00 alle Comunità Montane e la quota di Euro 855.000,00 alle Unioni di Comuni

### **AREE SVANTAGGIATE DI MONTAGNA E VENETO ORIENTALE**

#### **Aree di Montagna**

- La Giunta Regionale con deliberazione n. 2990 del 14 ottobre 2008 ha provveduto a determinare i criteri per l'assegnazione dei **contributi in materia di riduzione dei prezzi della benzina e del gasolio per autotrazione** nei territori regionali al confine con l'Austria. Lo sconto benzina per i residenti nei 20 comuni bellunesi interessati sarà attivato a partire dal 1° Dicembre 2008
- La Giunta Regionale con deliberazione n. 3230 del 28 ottobre 2008 ha approvato i criteri e le modalità per l'attuazione degli **interventi regionali a favore dei Comuni ricadenti nelle aree svantaggiate di montagna (L.R. 30/2007)**. La scadenza delle domande di contributo per la presentazione dei progetti di investimento da parte dei Comuni è fissata al 31/12/2008
- Il Dirigente Regionale della Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti con decreto n. 176 del 5 novembre 2008 ha effettuato il riparto definitivo dei **contributi per le spese di riscaldamento** in undici Comuni ricadenti nelle aree svantaggiate di montagna

#### **Veneto Orientale**

- La Giunta Regionale con deliberazione n. 2613 del 16 settembre 2008 ha preso atto che i progetti relativi agli **interventi di cui all'art. 2, comma 1, lett. b), della L.R. 30/2007**, presentati da Comuni di Annone Veneto, Cinto Caomaggiore, Gruaro, Fossalta di Portogruaro, Teglio Veneto, tutti in Provincia di Venezia, rispondono alle caratteristiche indicate nei criteri approvati dalla precedente D.G.R. n. 4564/2007 e ha assegnato, in via definitiva, a favore dei Comuni suddetti, i contributi previsti per l'anno 2008 dalla D.G.R. n. 4564/2007
- La Giunta Regionale con deliberazione n. 3231 del 28 ottobre 2008 ha preso atto che i progetti relativi agli **interventi di cui all'art. 1, comma 1, della L.R. n. 30/2007**, così come integrato dall'art. 81, comma 1, della L.R. n. 1/2008, presentati dai Comuni Gorgo al Monticano, Mansuè, Meduna di Livenza e Portobuffolè, tutti in Provincia di Treviso rispondono alle caratteristiche indicate nei criteri approvato con D.G.R. n. 1835/2008 e ha assegnato, in via definitiva, a favore dei Comuni suddetti, i contributi previsti per l'anno 2008 dalla D.G.R. n. 1835/2008
- La Giunta Regionale con deliberazione n. 3333 del 4 novembre 2008 ha preso atto che i progetti relativi agli **interventi di cui all'art. 2, comma 1, lett. b), della L.R. 30/2007** presentati dai Comuni di S. Michele al Tagliamento (VE) e di Pramaggiore (VE) rispondono alle caratteristiche indicate nei criteri approvati dalla D.G.R. n. 4564/2007 e ha assegnato, in via definitiva, a favore dei Comuni suddetti, i contributi previsti per l'anno 2008 dalla D.G.R. 4564/2007

## DECENTRAMENTO AMMINISTRATIVO

- Il Dirigente Regionale della Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti con decreto n. 132 del 24 settembre 2008 ha stabilito la ripartizione delle **risorse finanziarie da destinare alle Province del Veneto** per l'anno 2008 per le funzioni conferite ai sensi della L.R. 11/2001 e dell'articolo 6, comma 1 della L.R. 2/2002
- Il Dirigente Regionale della Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti con decreto n. 133 del 25 settembre 2008 ha stabilito la ripartizione delle **risorse finanziarie da destinare alle Comunità Montane del Veneto** per l'anno 2008 per le funzioni conferite ai sensi della L.R. 11/2001 e dell'articolo 6, comma 1 della L.R. 2/2002
- Il Dirigente Regionale della Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti con decreto n. 143 del 10 ottobre 2008 ha stabilito la ripartizione delle **risorse finanziarie da destinare ai Comuni del Veneto** per l'anno 2008 per le funzioni conferite ai sensi della L.R. 11/2001 e dell'articolo 6, comma 1 della L.R. 2/2002

Il testo completo delle predette deliberazioni è consultabile al sito:

[www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Provvedimenti+regionali.htm](http://www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Provvedimenti+regionali.htm)

## INFORMAZIONE GIURIDICA

### GIURISPRUDENZA

#### Servizi Pubblici Locali

- **Tar Lazio, sentenza n. 8760/2008** Rientra nel pieno potere autorizzatorio esercitato dal comune il diniego di trasferimento della sede poiché la localizzazione delle farmacie all'interno del territorio comunale non è libero ma rimesso alla discrezionalità amministrativa del Comune che la esercita tenendo presente la tutela degli interessi collettivi della popolazione
- **Tar Sardegna, sentenza n. 1371/2008** Da una lettura congiunta delle disposizioni dell'art. 13 del DL 223/2006 (L. 248/2006) sembra sufficientemente chiaro che le società miste che hanno come oggetto sociale le attività indicate nel comma 1 dell'art. 13 non possono partecipare alle procedure di affidamento di contratti pubblici. Si deve inoltre ritenere che anche le società miste che hanno per oggetto la gestione dei servizi pubblici locali, pur non rientrando in via diretta nell'ambito di applicazione del secondo comma dell'art. 13, devono avere oggetto sociale esclusivo
- **Consiglio di Stato, sentenza n. 4603/2008** Il modello delle società miste è previsto in via generale dall'art. 113, comma 5 lett. b) dlgs 267/2000, norma che, pur avendo attinenza ai contratti degli enti locali, delinea un completo paradigma valido anche al di fuori del settore dei servizi pubblici locali. E che tale modello valga anche al di fuori del settore dei servizi, lo si evince dall'art. 1, comma 2 e dall'art. 32 del codice dei contratti che contemplano il caso di società miste per la realizzazione di lp e per la realizzazione e/o gestione di un'opera pubblica; condizione perché possa essere ritenuto legittimo il ricorso alla scelta del socio, al fine della costituzione di una società che divenga affidataria dell'esecuzione dell'opera senza necessità di gara è che attraverso la procedura non si realizzi un affidamento diretto alla società mista, ma piuttosto un affidamento con procedura di evidenza pubblica dell'attività operativa della società mista al partner privato, tramite la stessa gara volta all'individuazione di quest'ultimo. Il modello, in altre parole, trae la propria legittimità dalla circostanza che la gara ad evidenza pubblica per la scelta del socio privato abbia ad oggetto, al tempo stesso, l'attribuzione di compiti operativi e quella della qualità di socio. Ma se la scelta del socio, ancorché selezionato con gara, non avviene per finalità definite, ma solo al fine della costituzione di una società "generalista", alla quale affidare l'esecuzione dei lavori non ancora identificati al momento della scelta stessa, tale circostanza rende illegittimo l'affidamento diretto dell'esecuzione dei lavori.

## Appalti e Contratti

- **Consiglio di Stato, sentenza 4242/2008** Sull'illegittimità dell'esclusione dalla gara della società in nome collettivo
- **Tar Piemonte, sentenza n. 2106/2008** Le Pubbliche Amministrazioni (ivi comprese le Università) possono legittimamente conferire incarichi di collaborazione a soggetti esterni solamente a seguito dello svolgimento di una procedura comparativa, previamente disciplinata secondo i rispettivi ordinamenti e adeguatamente pubblicizzata.
- **Consiglio di Stato, sentenza n. 4520/2008** Il principio della pubblicità delle operazioni di gara è legittimamente derogabile nei casi di procedure disciplinate da criteri valutativi non automatici; le procedure negoziate svolte nei settori speciali non sono sottoposte alle regole della pubblicità delle sedute
- **Tar Roma, sentenza n. 8429/2008** Le disposizioni e i principi contenuti nella normativa regolante le procedure ad evidenza pubblica non possono trovare piena applicazione (se non quando siano espressamente richiamati negli atti generali che costituiscono la *lex specialis* autovincolante per l'Amministrazione) nelle procedure di dismissione e vendita di beni immobili da parte dello Stato e delle altre Amministrazioni pubbliche
- **Consiglio di Stato, sentenza n. 4901/2008** Sulla possibilità per una società cooperativa di ottenere l'aggiudicazione di un appalto del servizio di igiene urbana stante la sostanziale assimilabilità codicistica delle società cooperative alle società di capitali
- **Consiglio di Stato, sentenza n. 4854/2008** L'aggiudicazione provvisoria della gara di appalto ha natura di atto endoprocedimentale, inidoneo a produrre la definitiva lesione dell'interesse della ditta che non è risultata vincitrice (a divenire tale), lesione che si verifica, appunto, soltanto con l'aggiudicazione definitiva; il concorrente non aggiudicatario ha la facoltà, ma non l'onere, di impugnare l'aggiudicazione provvisoria, ben potendo optare per la diversa soluzione di impugnare la successiva aggiudicazione definitiva; l'aggiudicazione provvisoria non è, infatti, l'atto conclusivo del procedimento, bensì atto preparatorio che produce solo effetti prodromici e, di conseguenza, non vi è un onere di immediata impugnazione della stessa
- **Tar Trento, sentenza n. 231/2008** Sulla legittimità o meno dell'annullamento dell'aggiudicazione di una gara per l'affidamento di servizi assicurativi per la mancanza del possesso di uno dei requisiti di partecipazione richiesti e dichiarati, ossia il rispetto degli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse stabilito dal bando di gara e dell'articolo 38, comma 1, lettera g) del dlgs 163/2006
- **Consiglio di Stato, sentenza n. 4613/2008** La regola, ex art. 84, comma 10 dlgs 163/2006, che la nomina e la costituzione della commissione di gara deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte va riferita al sistema di aggiudicazione con la offerta economicamente più vantaggiosa e non può, in ragione della sua specificità e della conseguente sua natura di stretta interpretazione, assumere valenza di principio generale in materia

Il testo completo delle sentenze è reperibile sui siti: [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) e [www.cortedicassazione.it](http://www.cortedicassazione.it)

Per la consultazione di altre segnalazioni giurisprudenziali si può consultare il sito: [www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Consulenza+agli+Enti+Locali.htm](http://www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Consulenza+agli+Enti+Locali.htm) alla sezione "Informazione giuridica"

## PRASSI AMMINISTRATIVA

- **Corte dei conti, sezione regionale controllo Lombardia, parere 63/2008** Nessuna indennità di risultato può essere erogata al segretario comunale, neanche a posteriori, in assenza dei criteri di valutazione che l'amministrazione comunale definisce annualmente
- **Corte dei Conti, sezione regionale controllo Lombardia, parere 68/2008** Il Comune qualora nell'affidare un servizio pubblico alla propria società partecipata, ceda anche il proprio personale impegnato nel servizio che è stato esternalizzato, può sempre reintegrarlo nei propri ruoli, previa verifica delle condizioni imposte dall'art. 3, comma 120 della legge finanziaria 2008, che permettono di derogare al principio di riduzione complessiva della spesa di personale

- **Corte dei conti, sezione regionale controllo Veneto, parere 72/2008** Adeguamento dei criteri e delle modalità di controllo sulle disposizioni regolamentari di cui all'art. 3 comma 56 della legge 244/2007, riguardanti l'affidamento di incarichi di collaborazione, di studio, di ricerca e di consulenza a soggetti estranei all'amministrazione da parte degli enti locali, a seguito delle modifiche introdotte dall'art. 46 D.L. 112/2008 convertito in legge 133/2008
- **Corte dei conti, sezione regionale controllo Lombardia, parere 69/2008** Parere sulla cumulabilità dell'indennità di carica di Sindaco di un comune di 3.700 abitanti con quelle previste per la carica di Senatore
- **Corte dei conti, sezione regionale controllo Sicilia, parere 20/2008** L'acquisto delle divise della polizia municipale deve restare a carico del bilancio comunale non essendo possibile utilizzare a tal fine i proventi delle sanzioni amministrative per le violazioni al Codice della strada
- **Corte dei Conti, sezione regionale controllo Campania, parere 17/2008** Sui contratti di swap conclusi da un Comune
- **Corte dei Conti, sezione regionale controllo Umbria, parere 39/2008** Le perdite dei derivati rinegoziati vanno iscritte a bilancio

Il testo integrale dei pareri è reperibile al sito: [www.corteconti.it](http://www.corteconti.it)

## **DOTTRINA**

- **Si segnalano alcuni contributi dottrinali di interesse in tema di federalismo fiscale reperibili sul sito [www.segretarielocali.it/nuovo/Agenzia/riviste.htm](http://www.segretarielocali.it/nuovo/Agenzia/riviste.htm):**
  - **S. GAMBINO**, Cittadinanza, funzioni pubbliche, federalismo. La sofferta attuazione del federalismo fiscale italiano nell'ottica comparatistica (Spagna e Germania)
  - **F. BASSANINI**, Il "modello federale" e il federalismo fiscale
  - **ANCILLOTTI, A. BRANCASI, P. RAGAZZINI**, Sulla incostituzionalità del d.d.l. governativo di attuazione del c.d. federalismo fiscale
  - **E. JORIO**, Considerazioni in itinere sulla proposta di Calderoli
  - **G.M. SALERNO**, Il federalismo fiscale alle porte: opportunità e problematiche
  - **N. DURANTE**, L'attuazione del federalismo attraverso il sistema delle Conferenze tra Stato ed Autonomie regionali e locali
  - Sul sito [www.anci.it](http://www.anci.it) è disponibile il testo del disegno di legge recante "*Attuazione dell'art. 119 della costituzione: delega al governo in materia di federalismo fiscale*" approvato dal Consiglio dei Ministri del 3 ottobre 2008.
- **Si segnalano anche i seguenti contributi dottrinali:**
  - **F. LACAVA**, I poteri di indirizzo e coordinamento: da figure organizzative a funzioni regolatrici del rapporto Stato-Regioni ([www.amministrazioneincammino.luiss.it](http://www.amministrazioneincammino.luiss.it))
  - **L. MELICA**, La soggettività costituzionale degli enti locali nel processo di attuazione del titolo V della Costituzione, ([www.federalismi.it](http://www.federalismi.it))
  - **C. DI MARCO**, Controlli e partecipazione popolare nel sistema delle autonomie locali ([www.federalismi.it](http://www.federalismi.it))
  - **B. ZIRILLO**, La finanza locale secondo la legge costituzionale n. 3/2001 ([www.diritto.it](http://www.diritto.it))
  - Nota di lettura ANCI al Ddl in materia di federalismo fiscale approvato in via definitiva dal Consiglio dei Ministri del 3 ottobre 2008 ([www.reform.it](http://www.reform.it))
  - Nota interpretativa ANCI/IFEL delle disposizioni del DL 154/2008 (Disposizioni contenimento spesa sanitaria e in materia di regolazioni contabili con le autonomie locali) ([www.reform.it](http://www.reform.it))

## **NEWS EVENTI**

- Nelle giornate dal 25 al 27 novembre 2008 si terrà a Milano, Palazzo delle Stelline, Corso Magenta 61, la VII edizione del FIERAFORUM per la Pubblica Amministrazione Locale ([www.risorsecomuni.it](http://www.risorsecomuni.it))
- E' in corso di pubblicazione il n. 1-2 gennaio-aprile 2007 della Rivista bimestrale "Il Diritto della Regione" che tratterà i temi dei referendum consultivi e del regionalismo differenziato

## **REGISTRO REGIONALE DELLE PERSONE GIURIDICHE**

Si segnalano, qui di seguito, i provvedimenti di riconoscimento della personalità giuridica e di approvazione di modifiche statutarie intervenuti alla data del 22 ottobre 2008

<b><u>N. DECRETO</u></b>	<b><u>DATA</u></b>	<b><u>DENOMINAZIONE</u></b>	<b><u>TIPO</u></b>	<b><u>OGGETTO</u></b>
4	06.02.2008	Associazione "L'Albero"	A	Modifiche
5	06.02.2008	Associazione "La Casa Rossa – Associazione per il recupero e la riabilitazione educativa e sociale dei disabili - Organizzazione non lucrativa di utilità sociale" in breve "La Casa Rossa Onlus"	A	Modifiche
9	25.02.2008	"Fondazione Piu' di Un Sogno - Onlus"	F	Riconoscimento
10	26.02.2008	"Fondazione Rovigo Cultura"	F	Riconoscimento
11	28.02.2008	"Fondazione Studium Generale Marcianum per la promozione di studi e ricerche" in breve "Fondazione Marcianum"	F	Riconoscimento
12	05.03.2008	"Fondazione Brunello - progetti integrati per anziani e minori – Onlus"	F	Modifiche
13	05.03.2008	Fondazione "Riviera" - Onlus	F	Riconoscimento
18	13.03.2008	"Fondazione Ferruccio Poli O.n.l.u.s."	F	Riconoscimento
23	19.03.2008	"Associazione Genitori e Amici Pro Handicappati – Onlus"	A	Modifiche
30	09.04.2008	"Fondazione Centro Informazioni Ricerche e studi – CIR"	F	Estinzione
52	19.05.2008	"Magnifica Regola di Vigo, Laggio con Pinie' e Pelos di Cadore"	R	Presa d'atto risultati elezione della Commissione Amministrativa
55	22.05.2008	Organizzazione di volontariato "Amici di Casa Famiglia Onlus"	A	Riconoscimento
56	22.05.2008	Associazione Gruppo di Azione Locale "Polesine Delta Del Po" – Rovigo detto anche GAL Delta Po	A	Modifiche
57	23.05.2008	Associazione "Gruppo Azione Locale Prealpi e Dolomiti"	A	Riconoscimento
58	23.05.2008	"Fondazione Castellana Formazione"	F	Riconoscimento

67	09.06.2008	" Fondazione Mons. Angelo Bacilieri – Scuola dell’Infanzia – Bussolengo" più brevemente denominata "Fondazione Mons. A. Bacilieri"	F	Riconoscimento
68	09.06.2008	Fondazione “Scuola Materna e Nido integrato Social-Cunial”	F	Modifiche
69	09.06.2008	“Fondazione Atlantide - Teatro Stabile di Verona – G.A.T.”, per brevità “Teatro Stabile di Verona”	F	Modifiche
70	09.06.2008	Fondazione “Scuola San Giorgio”	F	Modifiche
75	17.06.2008	Associazione "Agape"	A	Modifiche
77	23.06.2008	Associazione “Gruppo di Azione Locale Alto Bellunese” denominata anche "GAL Alto Bellunese"	A	Riconoscimento
78	25.06.2008	Regola di Montanes, "Magnifica Regola Grande dei Monti Di Vodo", Regole di Zoldo Alto" ("Regola Grande di Mareson", “Regola Grande di Coi”)	R	Contributo per la ricostituzione della Regola
82	02.07.2008	Associazione di promozione sociale e sportiva dilettantistica "Societa' Alpinisti Vicentini (S.A.V.)"	A	Modifiche
83	02.07.2008	"Fondazione Luigi Iorio per l'assistenza agli Orfani della citta' di Verona"	F	Riconoscimento
84	03.07.2008	Fondazione "Asilo Infantile Giardino d'Infanzia Ines Bonazzi"	F	Modifiche
85	03.07.2008	“Fondazione dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili di Padova”	F	Modifiche
86	04.07.2008	"Fondazione Eugenio Ferrioli e Luciana Bo - Onlus"	F	Riconoscimento
87	07.07.2008	Associazione Gruppo di Azione Locale "Polesine Adige" detto anche GAL Adige	A	Riconoscimento
92	17.07.2008	“Fondazione M.A. Lazzarini”	F	Modifiche
93	17.07.2008	“Fondazione Giuseppe Agostini”	F	Depubblicizzazione
94	17.07.2008	“Fondazione Casa di Riposo Eufemia Carriolo”	F	Modifiche
100	24.07.2008	“Fondazione Elena Trevisanato Onlus”	F	Riconoscimento
104	05.08.2008	“Associazione per la Gestione della Scuola Materna - Umberto I°”	A	Riconoscimento
105	06.08.2008	“Fondazione Berro per l'arte e la cultura - O.n.l.u.s.”	F	Riconoscimento
108	07.08.2008	“Fondazione Verona per i Portatori di Handicap – Onlus”	F	Estinzione
109	11.08.2008	Associazione “Gruppo di Azione Locale della Pianura Veronese” in forma abbreviata “G.A.L. della Pianura Veronese”	A	Riconoscimento
119	26.08.2008	Associazione “Gal Antico Dogado”	A	Riconoscimento
120	26.08.2008	Associazione “Gruppo di Azione Locale Baldo Lessinia”	A	Modifiche
123	02.09.2008	“Regola del Monte Salatis”	R	Contributo per la ricostituzione della Regola
127	08.09.2008	Associazione Volontari del Soccorso di Cavallino Treporti Onlus	A	Modifiche

		Onlus		
134	02.10.2008	"Fondazione Giovanni Zanoni"	F	Riconoscimento
138	10.10.2008	Associazione "Opera Francescana Charitas"	A	Cancellata
145	17.10.2008	Associazione denominata "Lega Italiana per la Lotta contro i Tumori (LILT) – Sezione Provinciale di Vicenza"	A	Modifiche
150	22.10.2008	"Associazione Amici dei Musei e Monumenti Veneziani – Organizzazione non Lucrativa di Utilità Sociale Onlus"	A	Modifiche

## CONFERENZA PERMANENTE REGIONE AUTONOMIE LOCALI

Si segnala che la Conferenza nella seduta del 17 ottobre 2008 ha espresso parere favorevole sui seguenti argomenti:

- 1) Progetto di Legge n. 278, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: "Modifiche alla legge regionale 31 marzo 1992, n. 14, 'Disciplina della viabilità silvo-pastorale'
- 2) Progetto di Legge n. 315, di iniziativa della Giunta Regionale, avente ad oggetto: "Nuova disciplina regionale in materia di turismo"
- 3) Deliberazione della Giunta Regionale n. 3/DDL 17 giugno 2008, di iniziativa della Giunta Regionale, avente ad oggetto: "Disegno di legge regionale 'Disciplina delle attività di spettacolo dal vivo del Veneto'"
- 4) Progetto di Legge n. 322, di iniziativa consiliare, avente ad oggetto: "Misure di incentivazione per il rinnovo del parco veicolare pubblico e privato ai fini della salubrità dell'aria"
- 5) Progetto di Legge n. 325 di iniziative consiliare, avente ad oggetto: "Modifiche alla Legge Regionale 16 aprile 1985, n. 33 "Norme per la tutela dell'ambiente e successive modificazioni"