



**PARERE MOTIVATO**  
**n. 167 del 8 Novembre 2018**

**OGGETTO: Verifica di Assoggettabilità alla Variante al Piano degli Interventi. Comune di Cavallino – Treporti (VE).**

**L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS**

**PREMESSO CHE**

- con la Legge Regionale 23 aprile 2004, n. 11 "Norme per il governo del territorio ed in materia di paesaggio", la Regione Veneto ha dato attuazione alla direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- l'art. 6 comma 3 del Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale", concernente "procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per la Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC) e s.m.i, prevede che in caso di modifiche minori di piani e programmi che determinino l'uso di piccole aree a livello locale, debba essere posta in essere la procedura di Verifica di Assoggettabilità di cui all'art. 12 del medesimo Decreto;
- l'art. 14 della Legge Regionale 4/2008, per quanto riguarda l'individuazione dell'Autorità Competente a cui spetta l'adozione del provvedimento di Verifica di Assoggettabilità, nonché l'elaborazione del parere motivato di cui agli artt. 12 e 15 del D.lgs 152/2006, stabilisce che sia, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7 del medesimo Decreto, la Commissione Regionale per la VAS, nominata con DGR 1222 del 26.07.16;
- con Deliberazione n. 791 del 31 marzo 2009 la Giunta Regionale ha approvato le indicazioni metodologiche e le procedure di Valutazione Ambientale Strategica secondo gli schemi rappresentati negli allegati alla medesima deliberazione di cui formano parte integrante;
- con la citata delibera 791/2009 la Giunta Regionale ha individuato, quale supporto tecnico-amministrativo alla Commissione Regionale VAS, per la predisposizione delle relative istruttorie, la Direzione Valutazione Progetti ed Investimenti (ora Unità Organizzativa Commissioni VAS VincA NUVV) nonché per le eventuali finalità di conservazione proprie della Valutazione di Incidenza, il Servizio Reti Ecologiche e Biodiversità della Direzione Pianificazione Territoriale e Parchi funzione svolta ora dalla Unità Organizzativa Commissioni VAS VincA NUVV);
- con Deliberazione n. 1646 del 7 agosto 2012 la Giunta Regionale ha preso atto del parere della Commissione VAS n. 84/12 che fornisce le linee di indirizzo applicative a seguito del c.d. Decreto Sviluppo;
- con Deliberazione n. 1717 del 3 ottobre 2013 la Giunta Regionale ha preso atto del parere della Commissione VAS n. 73/13 che ha fornito alcune linee di indirizzo applicativo a seguito della Sentenza della Corte Costituzionale n. 58/2013;



- La Commissione VAS si è riunita in data 8 novembre 2018 come da nota di convocazione in data 7 novembre 2018 prot. n.451687;

**ESAMINATA** la documentazione trasmessa dal Comune di Cavallino – Treporti con nota prot. n. 10514 del 18.05.2018 acquisita al protocollo regionale al n.190334 del 23.05.2018, relative alla richiesta di Verifica di Assoggettabilità per la variante al Piano degli Interventi;

**PRESO ATTO CHE** il Comune di Cavallino Treporti con nota pec prot. n. 12808 del 14.06.2018 acquisita al prot. regionale n.228412 del 15.06.2018 ha fatto pervenire avviso di pubblicazione e DCC n. 20 del 04.04.2017 riportanti la sintesi delle osservazioni, la controdeduzione, il numero delle osservazioni e i proponenti.

**PRESO ATTO CHE** sono pervenuti i seguenti pareri da parte dei soggetti competenti in materia ambientale:

- Parere n. 12336 del 30.07.18 assunto al prot. reg. al n. 317873 del 30.07.18 della Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per il Comune di Venezia e Laguna;
- Parere n. 73433 del 30.07.18 assunto al prot. reg. n. 317626 del 30.07.18 di ARPAV;
- Parere n. 54314 del 30.07.18 assunto al prot. reg. al n. 317630 del 30.07.18 di Veritas;
- Parere n. 1339 del 10.08.18 assunto al prot. reg. al n. 336198 del 10.08.18 del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia,

pubblicati e scaricabili al seguente indirizzo internet <http://www.regione.veneto.it/web/vas-via-vinca-nuvv/pareri-motivati>;

**ESAMINATI** gli atti, comprensivi del RAP, della Valutazione di Incidenza Ambientale n. 182/2018 pubblicata al seguente indirizzo internet: <http://www.regione.veneto.it/web/vas-via-vinca-nuvv/pareri-motivati>;

**CONSIDERATO CHE** l'istanza in oggetto è relativa alla "Variante al Piano degli Interventi" derivante dall'attuazione dell'accordo tra soggetti pubblici e privati ai sensi dell'Art.6 della LR 11/04 della ditta Marina Fiorita S.r.l. accolta con Prot. 17444 dal Comune di Cavallino Treporti, denominata "*Porta d'acqua della Laguna Nord*".

Tale accordo è finalizzato a potenziare il "Terminal Ricevitoria" con opere d'interesse pubblico che portino allo sviluppo e crescita sostenibile all'intera area del centro storico di Treporti. L'ambito e l'obiettivo di progetto è stato definito all'interno della documentazione del PAT del Comune adottato con deliberazione di C.C. n. 50 del 9 settembre 2009 e adeguato all'approvazione della Conferenza di Servizi tra Comune e Provincia del 28/02/2012. Gli obiettivi, le azioni e le mitigazioni di progetto, in particolare, vengono descritti all'interno dell'allegato 1 alle Norme "*Repertorio schede: Proposta di ambiti di rilevanza strategica*" con la scheda "*Progetto di Rilevanza Strategica – scheda n.07a Porta d'acqua – Terminal Treporti*".

L'Accordo di Programma è sottoposto a verifica di assoggettabilità ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. in quanto il Rapporto Ambientale del PAT (non ha considerato tutti gli effetti significativi, compresi quelli secondari, cumulativi, sinergici a breve, medio e lungo termine, permanenti e temporanei positivi e negativi derivanti dalle azioni del PAT.).

L'ambito d'intervento si estende lungo il fronte lagunare e si affaccia lungo il canale Saccagnana ricomprendendo al suo interno l'attuale darsena, il Terminal e un'area residuale.

L'area analizzata costituisce uno dei due Terminal acquei del territorio di Cavallino Treporti, l'altro è quello di Punta Sabbioni e prende il suo nome dall'edificio storico restaurato dall'intervento di riqualificazione avvenuto negli anni '90 e primi del 2000.



Il terminal svolge un importante ruolo di interscambio modale tra terra e acqua per i collegamenti acquei tra la Laguna Nord, le isole di Burano e di Torcello e il Comune di Cavallino-Treporti e si differenzia dal terminal di Punta Sabbioni per un minor flusso turistico di massa e per un maggior flusso locale. Al suo interno si collocano numerosi servizi per la sosta delle autovetture dei residenti delle isole di Torcello, di Burano e di Mazzorbo. Il terminal Treporti, considerato che i flussi turistici interessati allo scalo sono in continuo aumento, si sta anche specializzando per la domanda di un turismo naturalistico teso alla visita delle isole minori della laguna nord anche con mezzi *slow motion*.

Secondo quanto evidenziato dalla documentazione esaminata, l'area considerata si inserisce in un ambito di indubbio valore ambientale e viene considerata dallo stesso PAT un ambito strategico sul quale sviluppare le funzioni di terminal e attualmente, come indicato nel PAT, nonostante la presenza della darsena del terminal della Ricevitoria e del punto di sbarco dei prodotti ittici, quest'area versa in una situazione logistica di forte promiscuità e di "scucitura" delle funzioni allocate. L'Accordo nasce dalla necessità di riqualificare e potenziare le funzioni del terminal di Treporti come previsto ed espressamente indicato dal PAT, che ha identificato il sito come strategico e bisognoso di essere ulteriormente sviluppato negli aspetti funzionali all'attività di terminal di interscambio modale di forte interesse pubblico per la mobilità e per i collegamenti comunali e intercomunali pubblici e privati. La volontà dell'Accordo di Programma è quella di riqualificare tale ambito potenziando e organizzando al meglio tutte le funzioni presenti in virtù della crescente domanda di servizi residenziali e turistici che si è potuta verificare in questi ultimi anni. E' prevista la costruzione di un nuovo fabbricato a servizi distribuito su 2 piani, che si affaccia su una piazzetta pedonale, un fabbricato a destinazione extra alberghiera di servizio agli utenti della darsena per migliorare l'accoglienza dei diportisti, un fabbricato residenziale suddivisi in due piani, la ristrutturazione di una casa rurale di proprietà del Comune di Cavallino Treporti, la casa del custode e un capanno per il rimessaggio, la manutenzione e la riparazione di imbarcazioni di piccole medie dimensioni ospitate nella darsena oltre alla costruzione di un manufatto prefabbricato da destinarsi a sede della Remiera. Si prevede inoltre di ampliare i parcheggi che si riferiscono alle funzioni del Terminal realizzando una nuova area adibita al parcheggio a raso e box auto privati.

L'analisi della documentazione esaminata, ha consentito di evidenziare la presenza di alcune incongruenze, come nel caso delle Unità Minime di Intervento (U.M.I.), dove viene prima espressamente indicato che l'intervento si articola in 5 U.M.I., RAP e "Relazione - NTA", salvo poi, successivamente, descrivere invece 6 U.M.I., come per altro evidenziato anche nelle "Norme Tecniche di Attuazione". In molti degli estratti cartografici presenti nel RAP, risulta inoltre assente la corretta definizione dell'ambito di accordo, risultandone quindi sostanzialmente impossibile la corretta individuazione cartografica e la conseguente analisi delle grafie. Relativamente all'analisi di coerenza con la strumentazione sovraordinata, PAT, pur indicando la presenza di invarianti e di vincoli insistenti sull'area oggetto di accordo, non è chiaro come alcune invarianti ambientali ricadenti nell'area considerata, viale alberato e siepe arborea, siano state mantenute e/o considerate.

Inoltre, il Valutatore nel RAP dichiara che l'area ricade completamente nell'ambito soggetto a frequenti e persistenti allagamenti e che tale problematica dovrà essere approfondita nella relazione di invarianza idraulica, problematica che però non risulta successivamente trattata, anche considerando che l'intera zona, sempre secondo quanto dichiarato nel RAP, è stato oggetto di lavori di messa in sicurezza da parte del Consorzio Venezia Nuova che ne ha rialzato le sponde lungo la Saccagnana e attorno all'imbarcadere.

Si rileva come, complessivamente, le azioni e quindi gli effetti derivanti dall'attuazione degli interventi previsti per ogni singola U.M.I. non siano stati adeguatamente considerati e trattati e quindi non risulta possibile escludere la possibilità del verificarsi di effetti significativi sulle matrici ambientali considerate.



Relativamente all'analisi del quadro ambientale e delle relative matrici considerate, come per altro dichiarato dal Valutatore, si evidenzia come tutte le matrici siano state considerate a scala territoriale comunale e mutate dalle analisi compiute in sede di PAT, necessitando quindi un generale aggiornamento dei dati di input delle matrici ambientali, oltre che una puntuale contestualizzazione localizzativa, come per altro rilevato anche dal parere dell'Autorità ambientale consultata, ARPAV.

Per alcune matrici ambientali quali suolo e sottosuolo, flussi di traffico veicolare acqueo e terrestre, acque superficiali in considerazione dell'ampliamento della darsena e paesaggio, anche in considerazione dei vincoli insistenti sull'area, è necessario un puntuale approfondimento degli effetti derivanti dall'attuazione di quanto previsto dall'accordo, in quanto non sufficientemente considerati e valutati.

**VISTA** la relazione istruttoria predisposta dall'Unità Organizzativa Commissioni VAS VincA NUVV, in data 8 novembre 2018 ritiene che il Rapporto Ambientale Preliminare relativo alla "*Variante al Piano degli Interventi in attuazione dell'accordo tra soggetti pubblici e privati ai sensi dell'Art. 6 della LR 11/04 denominato "Porta d'acqua della Laguna Nord", in Comune di Cavallino Treporti*", debba essere integrato con un generale e complessivo aggiornamento dei dati ambientali relativamente allo stato dell'ambiente di tutte le matrici considerate e relativamente all'area oggetto di accordo.

Il RAP integrato dovrà inoltre riportare negli estratti cartografici la corretta localizzazione dell'area oggetto di accordo, oltre ad un'adeguata individuazione delle azioni e degli effetti derivanti dall'attuazione degli interventi previsti per ogni singola U.M.I., al fine di poter escludere il verificarsi di effetti significativi sulle matrici ambientali considerate.

Inoltre per le matrici ambientali suolo e sottosuolo, flussi di traffico (veicolare acqueo e terrestre), acque superficiali, in considerazione dell'ampliamento della darsena e paesaggio, considerati i vincoli insistenti sull'area, è necessario un puntuale approfondimento degli effetti derivanti dall'attuazione di quanto previsto dall'accordo, in quanto non sufficientemente considerati e valutati.

#### VISTE

- La Direttiva 2001/42/CE
- La L.R. 11/2004 e s.m.i.
- L'art. 6 co. 3 del D.lgs 152/06 e ss.mm.ii.
- La DGR 791/2009
- La DGR 1646/2012
- La DGR 1717/2013

#### TUTTO CIÒ CONSIDERATO HA RITENUTO CHE

Il Rapporto Ambientale Preliminare relativo alla "*Variante al Piano degli Interventi in attuazione dell'accordo tra soggetti pubblici e privati ai sensi dell'Art. 6 della LR 11/04 denominato "Porta d'acqua della Laguna Nord", in Comune di Cavallino Treporti*", debba essere integrato con un generale e complessivo aggiornamento dei dati ambientali relativamente allo stato dell'ambiente di tutte le matrici considerate e relativamente all'area oggetto di accordo.



REGIONE DEL VENETO

giunta regionale

COMMISSIONE REGIONALE VAS

AUTORITÀ AMBIENTALE PER LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA



Il RAP integrato dovrà inoltre riportare negli estratti cartografici la corretta localizzazione dell'area oggetto di accordo, oltre ad un'adeguata individuazione delle azioni e degli effetti derivanti dall'attuazione degli interventi previsti per ogni singola U.M.I., al fine di poter escludere il verificarsi di effetti significativi sulle matrici ambientali considerate.

Inoltre per le matrici ambientali suolo e sottosuolo, flussi di traffico (veicolare acquoso e terrestre), acque superficiali, in considerazione dell'ampliamento della darsena e paesaggio, considerati i vincoli insistenti sull'area, è necessario un puntuale approfondimento degli effetti derivanti dall'attuazione di quanto previsto dall'accordo, in quanto non sufficientemente considerati e valutati.

**Da ultimo si sottolinea che, in conformità a quanto previsto dal D. Lgs 152/06 parte seconda e ss.mm.ii. e in particolare dagli artt. 4, 5 e 6, la valutazione effettuata ha la finalità di assicurare che l'attuazione del piano/programma, sia compatibile con le condizioni per lo sviluppo sostenibile, nel rispetto della capacità rigenerativa degli ecosistemi e delle risorse, della salvaguardia della biodiversità e del patrimonio culturale, nell'ottica di un'equa distribuzione dei vantaggi connessi all'attività economica.**

**La valutazione non attiene a questioni afferenti la procedura urbanistica espletata.**

Il Presidente  
della Commissione Regionale VAS  
(Direttore della Direzione Commissioni Valutazioni)  
Dott. Luigi Masia

Il presente parere è controfirmato anche dal Direttore dell'Unità Organizzativa Commissioni (VAS – VINCA – NUVV) quale responsabile del procedimento amministrativo

Il Direttore di UO  
Commissioni VAS VINCA NUVV  
Dott. Geol. Corrado Soccorso

Il presente parere si compone di 5 pagine