

PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE FSE 2014-2020



Unione europea
Fondo sociale europeo



REGIONE DEL VENETO

**COMITATO DI SORVEGLIANZA
DEL PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE FSE
2014/2020 e 2007/2013**

Venezia 27 maggio 2016

INFORMATIVA

**11. Stato di avanzamento del Piano di Rafforzamento
Amministrativo**

Il Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) è uno strumento innovativo previsto dall'Accordo di Partenariato Italia-UE 2014/2020. Ogni Amministrazione titolare di Programmi cofinanziati dai Fondi Strutturali è tenuta ad individuare, tramite il PRA, gli interventi per rendere più efficiente la propria organizzazione amministrativa con l'obiettivo finale di rafforzare la propria capacità di gestione dei Programmi 2014/2020.

Il PRA della Regione del Veneto è stato approvato da parte della Giunta regionale con deliberazione n. 839 del 29 giugno 2015.

La Giunta ha individuato il Presidente della Regione quale Responsabile politico del PRA e il Direttore del Dipartimento Politiche e Cooperazione Internazionali quale Responsabile amministrativo del PRA. E' stato inoltre istituito con deliberazione n. 1683 del 24 novembre 2015 un coordinamento interno, denominato Comitato di indirizzo per il PRA, con il compito di formulare indirizzi per il conseguimento dei risultati attesi e una Segreteria tecnica a supporto operativo del Responsabile amministrativo del PRA.

Partendo da una autovalutazione condotta dall'Amministrazione regionale sulle criticità emerse nel corso del ciclo di programmazione 2007/2013, il PRA definisce n. 20 interventi di tipo organizzativo e gestionale a valere sui Programmi Operativi Regionali FSE e FESR con l'obiettivo di:

- semplificare le procedure di gestione, monitoraggio e controllo degli interventi finanziati con i Fondi Strutturali;
- adeguare, in termini quantitativi e qualitativi, le risorse umane dedicate alla gestione dei due Programmi;
- migliorare alcune funzioni trasversali determinanti per la piena e rapida realizzazione degli interventi.

In relazione a questi obiettivi, la Regione si è impegnata a porre in essere una serie di interventi specifici entro due anni dall'approvazione del PRA, secondo un cronogramma predefinito.

Sintesi sullo stato di avanzamento

Il PRA prevede un monitoraggio quadrimestrale sul concreto avanzamento degli interventi e sul conseguimento dei target.

Entro la fine del mese di maggio si concluderà il monitoraggio riferito al primo quadrimestre 2016. L'ultimo monitoraggio sul PRA del Veneto si è concluso a gennaio 2016, con rilevazione dei dati aggiornati al 31 dicembre 2015.

A tale data, su n. 20 interventi programmati, alcuni trasversali al POR FSE e al POR FESR, altri specifici, risultavano completati n. 8 interventi, mentre si trovavano in fase di implementazione i rimanenti n. 12 interventi.

In particolare, per quanto riguarda gli interventi riferiti al POR FSE, sono stati completati i seguenti interventi:

- la stesura di un Testo unico per i beneficiari contenente le norme di gestione e rendicontazione;
- la definizione delle Unità di Costo Standard con adozione di un documento unico;
- l'attivazione di un registro on-line nell'ambito del POR FSE per la registrazione e gestione delle presenze;
- la stesura di strumenti di interpretazione normativa/ procedurale ("Sistema di Gestione e di Controllo" e "Manuale delle Procedure del POR FSE 2014/2020);

- l'approvazione della Strategia di Comunicazione 2014-2020.

Tra gli interventi trasversali ai POR FSE e POR FESR in fase di implementazione si segnalano:

- la razionalizzazione delle risorse umane dedicate ai Programmi Operativi;
- l'attivazione di corsi di formazione specialistici per il personale regionale dedicato alla gestione, controllo e monitoraggio dei Programmi;
- l'implementazione del nuovo Sistema Informativo Unitario della programmazione 2014-2020.

Per quanto riguarda le cause del lieve ritardo di alcuni interventi, si evidenzia che lo scostamento temporale di adozione delle Decisioni CE di approvazione rispettivamente del Programma Operativo FSE (12 dicembre 2014) e del Programma Operativo FESR (17 agosto 2015) ha avuto delle ricadute sull'avvio degli interventi per la parte FESR.

Si segnala inoltre una criticità relativa agli interventi inerenti la materia degli Appalti pubblici, connessa alla rapida evoluzione della normativa statale e dei relativi atti di indirizzo, oltre all'avvio della fase di recepimento delle nuove Direttive appalti e concessioni.

Il PRA definisce una serie di target da raggiungere entro due anni dall'approvazione del PRA stesso; tra questi si segnalano:

- 100% di informatizzazione del processo di acquisizione dei progetti, con eliminazione del supporto cartaceo;
- 100% di gestione operativa e amministrativa dei progetti con modalità on-line;
- Riduzione dei tempi di pagamento dei beneficiari a 90 giorni;
- Valutazione dei progetti per la selezione delle proposte in media entro 40 giorni (valore per il POR FSE).

Per il dettaglio sullo stato di avanzamento degli interventi e dei target, si rinvia alle tabelle riportate nella parte finale della presente relazione.

Partenariato e informazione

Sul PRA è richiesta ampia diffusione e massima trasparenza affinché stakeholder e cittadini possano verificare lo stato di avanzamento degli interventi.

Il Piano di Rafforzamento Amministrativo viene pubblicizzato mediante pubblicazione nel sito internet regionale www.regione.veneto.it nell'ambito della sezione dedicata ai Programmi Comunitari. Nella stessa vengono pubblicati i monitoraggi periodici sullo stato di avanzamento.

Si segnala inoltre che in occasione dell'evento di lancio del POR FESR 2014-2020, svoltosi a Venezia il 18 dicembre 2015 con ampia partecipazione pubblica, è stato presentato il Piano di Rafforzamento della Regione, esplicitando gli interventi che avranno maggiori ricadute sul territorio e un aggiornamento sullo stato di avanzamento degli stessi.

Tabella Interventi

Nella tabella che segue si riporta in sintesi lo stato di avanzamento degli interventi che vedono uno specifico riferimento al FSE o sono ad esso maggiormente correlati, aggiornata al 31.12.2015:

Intervento	Struttura responsabile dell'intervento	Termine per la realizzazione	Completato
INTERVENTI DI SEMPLIFICAZIONE LEGISLATIVA E PROCEDURALE			

Implementazione del Progetto semplificazione	Segreteria Giunta regionale - Sezione Verifica e Gestione atti del Presidente e della Giunta	settembre 2015	si
Attivazione della Centrale regionale di acquisti per la Regione del Veneto	Dipartimento Affari Generali Demanio Patrimonio e Sedi	giugno 2015	si
Stesura di un testo unico per i beneficiari del POR FSE contenente le norme di gestione e di rendicontazione	AdG FSE	giugno 2015	si
Definizione delle Unità di Costo standard per il POR FSE con adozione di un documento unico	AdG FSE	giugno 2015	si
Attivazione di un registro on-line nell'ambito del POR FSE per registrazione e gestione delle presenze	AdG FSE - Sezione Sistemi Informativi	dicembre 2016	si
Implementazione dello Sportello Unico per le Attività Produttive con completa digitalizzazione dei procedimenti	Dipartimento Sviluppo economico	dicembre 2016	si
Avviamento del nodo regionale per i pagamenti telematici e la gestione delle Identità Digitali	Area Bilancio, Affari Generali, Demanio Patrimonio e Sedi - Sezione Sistemi Informativi	giugno 2015	si
INTERVENTI SULLE RISORSE UMANE			
Razionalizzazione delle risorse umane dedicate ai PO	AdG FESR - AdG FSE - Sezione Risorse Umane	dicembre 2016	no
Attivazione di corsi di formazione specialistici per il personale regionale dedicato alla gestione, controllo e monitoraggio dei PO	AdG FESR - AdG FSE - Sezione Risorse Umane	settembre 2015	no
INTERVENTI SULLE FUNZIONI TRASVERSALI E STRUMENTI COMUNI			
Implementazione del nuovo Sistema Informativo Unitario della programmazione 2014/2020	Sezione Sistemi Informativi	Dicembre 2016	no
Sistema Controlli: stesura di strumenti di interpretazione normativa e di strumenti procedurali	AdG FESR - AdG FSE	Giugno 2016	AdG FSE: si ----- AdG FESR: no
Aiuti di Stato: misure per reingegnerizzazione del Registro Nazionale degli Aiuti e attivazione sito web dedicato	AdG FESR	Giugno 2016	no
Appalti pubblici: interventi di supporto per la soluzione di problematiche tecnico-amministrative e creazione sistema di condivisione	Dipartimento LLPP Sicurezza Urbana Polizia Locale e R.A.S.A.	Dicembre 2015	no
Sistema di valutazione interno del personale con collegamento degli obiettivi del personale alle performance dei PO	Giunta regionale	Dicembre 2016	no
Trasparenza e informazione delle Azioni dei PO e del loro progressivo stato di avanzamento	AdG FESR - AdG FSE	prima convocazione CdS	no

Tabella Indicatori

Il PRA definisce una serie di target da raggiungere entro due anni dall'approvazione del PRA; di seguito si riporta lo stato di avanzamento nel raggiungimento dei target al 31.12.2015:

Target (descrizione)	Fondo (FESR, FSE o FESR/FSE)	Data prevista di conseguimento (mm-aaaa)	Unità di misura (gg., mesi, %, realizzato si/no)	Valore atteso target (si oppure valore numerico)	Valore attuale target (si oppure valore numerico)	Note e chiarimenti (descrizione)
Informatizzazione del processo di acquisizione dei progetti, con eliminazione del supporto cartaceo	FESR FSE	06-2017	%	100	40	
Gestione operativa e amministrativa dei progetti con modalità on-line	FESR FSE	06-2017	%	100	20	
Riduzione dei tempi di pagamento ai beneficiari	FESR FSE	06-2017	gg	90	120	Colonna 6: il dato è riferito al FSE
Riduzione dei tempi di valutazione dei progetti per la selezione delle proposte	FESR	06-2017	gg	120	nd	Al momento non sono stati attivati bandi
Semplificazione delle procedure tramite adozione delle Linee guida di indirizzo procedurale	FESR	06-2017	realizzato si/ no	si	no	
Valutazione dei progetti per la selezione delle proposte in media entro 40 giorni	FSE	06-2017	gg	40	30	
Potenziamento della comunicazione per favorire la conoscenza degli strumenti operativi mediante specifiche campagne di informazione e sensibilizzazione	FSE	06-2017	realizzato si/ no	si	si	
Semplificazione delle procedure tramite adozione di un Testo Unico dei beneficiari, del sistema delle unità di Costo Standard, del registro on-line	FSE	06-2017	realizzato si/ no	si	si	