IL SISTEMA DEI SERVIZI: LA CONSULENZA

In Italia e, in particolare, nel Veneto, anche a causa dell'estrema frammentazione delle aziende agricole e forestali, si è sviluppata un'offerta altrettanto frammentata e diversificata di servizi consulenziali privati che possono essere ricondotti a due modalità:
- servizi erogati da strutture private (fornitori di materie prime e fattori di produzione, liberi professionisti) senza contributi né forme di regolamentazione procedurale pubblica;
- servizi erogati da soggetti privati (centri di consulenza, organizzazioni professionali, consorzi, associazioni di produttori, ecc.) all'interno di procedure e sistemi di sostegno pubblico.

Se i servizi erogati autonomamente dal sistema privato sono di difficile monitoraggio e quantificazione, i servizi erogati da privati secondo procedure e sostegno pubblico sono per il Veneto una realtà consolidata: iniziata fin dagli anni '70 del secolo scorso, si è poi modificata nelle modalità di erogazione e di finanziamento con i Programmi di Sviluppo Rurale. Il decremento delle risorse disponibili e il mutato contesto normativo e strutturale hanno fatto sì che dalle circa 30.000 aziende coinvolte negli anni '80 si è passati alle 7.000 della mis 12b del PSR 2000-2006 (1), pari al 5,86% delle aziende venete e il 15% della SAU.

Con la mis 114 del PSR 2007-2013 si è passati dal finanziamento alla struttura privata riconosciuta dalla Regione, al finanziamento diretto all'impresa che acquisiva, sempre da un organismo accreditato, il servizio di consulenza. L'importo stanziato dalla Regione Veneto per questa misura è di 13.636.364 euro pari allo 0,79% dell'intero PSR (Tab. 1).

Tab. 1 – Impegni, obiettivi e attuazione della mis 114 del PSR 2007-2013 della Regione Veneto

Risorse finanziarie impegnate dalla Regione Veneto per la misura 114 del PSR 2007 -2013 (euro)	13.636. 364
N° di imprenditori agricoli assistiti (valore obiettivo)	7.482
N° di detentori di aree forestali (valore obiettivo)	1.409
N° beneficiari totali al 31/12/2012 di cui:	3.487
- imprenditori agricoli	3.479
- detentori di aree forestali	8

Fonte: Agriconsulting S.p.A. – Valutazione in itinere PSR 2007 – 2013 della Regione Veneto – rev. 1 del 30 Dicembre 2012

Il servizio prevede due livelli di erogazione: base e avanzata. La prima riguarda gli adempimenti obbligatori (condizionalità), la seconda anche ambiti facoltativi, comunque legati alle strategie della Politica agricola europea (cambiamenti climatici, qualità produzioni, sicurezza sul lavoro, ecc.).
Al 31/12/2012 i risultati parziali dell'applicazione del PSR 2007-2013 (2) evidenziano come i 24 Organismi di consulenza riconosciuti per la sezione agraria e i 4 per la sezione forestale hanno coinvolto per la consulenza di base circa il 3% del totale delle aziende venete censite dall'ISTAT nel 2010, e di questo meno di una decina sono rappresentate dai detentori di aree forestali (Tab. 1). Le aziende condotte da giovani imprenditori sono state il 32,18%, quelle localizzate in territori montani il 15,74% e quelle in aree vulnerabili ai nitrati il 59,28%, segno che laddove è maggiore la complessità, maggiore è la richiesta di servizi consulenziali.
Dal punto di vista quantitativo la domanda di servizi specialistici ha visto una netta prevalenza della consulenza di base (69,56%). La consulenza avanzata (30,44%) ha riguardato "nuovi standard" riferibili ad aspetti agronomici, ambientali, sulla sicurezza sul lavoro, sul benessere degli animali, salute degli animali e delle piante. Del totale delle consulenze erogate quelle riguardanti la "gestione globale dell'impresa" rappresentano solo il 1,72%. L'indagine tramite intervista su un campione di imprese beneficiarie ha evidenziato una positiva ricaduta dell'attività, specie per la consulenza avanzata (Tab. 2).

Tab.2 Ricadute sulle aziende del Veneto della consulenza svolta tramite la Mis 114 del PSR 2007-2014

	Incidenza sul totale Consulenza Base (%)	Incidenza sul totale Consulenza Avanzata (%)
Beneficiari che non dichiarano ricadute	17,39	5,88
Beneficiari che dichiarano ricadute	82,61	94,12
Totale intervistati	100	100

Fonte: Agriconsulting S.p.A. – Indagini dirette presso il campione rappresentativo dei beneficiari della Misura 114 (anni 2011 e 2012)

Si segnala che anche in vigenza del PSR 2007-2013 sono proseguite, pur se in misura minore che in passato, le attività di assistenza specialistica supportate da finanziamento regionale. Per il settore zootecnico (art. 65bis della L.R. 40/2003) l'attività è gestita dalle Associazioni allevatori e nel periodo 2008-2012 ha coinvolto una media annua di 1.289 aziende. Nei settori ortofrutticolo, vitivinicolo, tabacchicolo e zootecnico hanno operato Consorzi, Associazioni di prodotto e Cooperative che con il supporto dall'art. 7 della L.R. n. 32/1999 hanno erogato, nel periodo 2002-2011 consulenze in tema di mercato e di prodotto ad una media annua di 1.745 imprese (3).

A supporto e integrazione dell'offerta di servizi privati si aggiunge l'azione svolta direttamente da enti pubblici regionali. Pur non trattandosi di vera e propria attività consulenziale, risulta un importante supporto all'azione dei consulenti, e talvolta svolta con la loro collaborazione. Ci si riferisce ai servizi agrometeorologici e ai laboratori di analisi dell'ARPAV, ai bollettini agrometeo dei Servizi Fitosanitari e di Veneto Agricoltura tra cui si segnala il "Bollettino Colture erbacce", primo esempio europeo di informazione in tempo reale per l'attuazione della Difesa integrata (Direttiva 128/2009) nel settore dei seminativi. E ancora le produzioni editoriali o le attività sperimentali presso le Aziende Dimostrative di Veneto Agricoltura, le attività di monitoraggio del territorio e visite specialistiche a chiamata da parte dell'Istituto Zooprofilattico o delle strutture delle ULSS.

Per saperne di più

Regione del Veneto - Agriconsulting S.p.A – Valutazione del PSR 2000 – 2006 della regione Veneto – Rapporto di valutazione ex post. Ottobre 2008 – Rev. 1

Regione del Veneto - Agriconsulting S.p.A. – Aggiornamento della relazione di valutazione intermedia – Allegato 1 Analisi valutative per misura, 30/12/2012 - Rev.1

Regione del Veneto – Veneto Agricoltura PSR 2014-2020 - Rapporto di Analisi Sezione 1 – Analisi di contesto e analisi SWOT.

A cura di: Veneto Agricoltura