



PROVINCIA DI VERONA
Unità Operativa dissesti idrogeologici e politiche montane

OGGETTO: Liquidazione dell'incentivo per progettazione e direzione dei lavori di realizzazione di briglie e soglie stabilizzatrici a tutela delle murature lungo il torrente Alpone in Comune di Montecchia di Crosara (VR) - CUP D67B14000460005.

Determinazione n. 2955 del 19 luglio 2017

Il dirigente

visto l'articolo 1 della legge 7 aprile 2014 n. 56 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni” che riforma l'assetto istituzionale dell'Ente Provincia;

visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” ed in particolare:

- l'articolo 107 sulle funzioni di competenza dirigenziale;
- l'articolo 183, comma 8, sull'obbligo di accertare preventivamente la compatibilità dei pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;
- l'articolo 184 sulle modalità di liquidazione della spesa;

visto l'articolo 10, comma 2, del decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163 sui compiti del responsabile del procedimento;

richiamata la seguente normativa specifica in tema di incentivi:

- il decreto legislativo del 12 aprile 2006 n. 163 “Codice dei contratti” in vigore al momento dello svolgimento dell'attività oggetto di incentivo ed in particolare gli articoli 92 e 93;
- il decreto legge n. 90/2014 convertito nella legge n. 114/2014 che ha abrogato i commi 5 e 6 del suddetto articolo 92 ed ha inserito all'articolo 93 i commi 7 bis/ter/quater;

preso atto che, in base al combinato disposto della suddetta normativa di settore:

- le amministrazioni pubbliche destinano ad un fondo per la progettazione e l'innovazione risorse finanziarie in misura non superiore al 2% degli importi posti a base di gara di un'opera pubblica comprensiva anche degli oneri previdenziali e assistenziali a carico dell'amministrazione;
- una percentuale del suddetto fondo pari all'80% è ripartita, per ogni singola opera o lavoro tra il responsabile del procedimento e gli incaricati della redazione del progetto, del piano della sicurezza, della direzione dei lavori, del collaudo, nonché tra i loro collaboratori;
- le modalità e i criteri di riparto vengono definiti in sede di contrattazione decentrata e assunti in un regolamento adottato dall'amministrazione;
- il restante 20% delle risorse finanziarie del fondo per la progettazione e l'innovazione è destinato all'acquisto da parte dell'ente di beni strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, di implementazione delle banche dati per il controllo e il miglioramento della capacità di spesa per centri di costo nonché all'ammodernamento e all'accrescimento dell'efficienza dell'ente e dei servizi ai cittadini;
- sono escluse le attività manutentive;
- la disposizione non si applica al personale con qualifica dirigenziale, a far data dalla pubblicazione del decreto legge, ovvero dal 24 giugno 2014; a partire da tale data, quindi, nessun compenso incentivante può essere corrisposto ai dirigenti;

– la disposizione si applica al rimanente personale dipendente a far data dalla pubblicazione del decreto di conversione, ovvero dal 18 agosto 2014: a partire da tale data, quindi, gli importi del compenso incentivante liquidabili ai dipendenti sono quindi ridotti all'80%;

richiamato il parere n. 11/2015 della Sezione autonomie della Corte dei Conti che, chiamata ad esprimersi sulle modalità di applicazione della nuova normativa, afferma, tra l'altro, la non retroattività della stessa, a salvaguardia del principio generale di eguaglianza e a tutela dell'affidamento legittimamente sorto nei soggetti coinvolti;

visto il regolamento regionale in merito all'incentivo da ripartirsi tra le figure coinvolte nella progettazione ed esecuzione delle opere pubbliche approvato con DGR 31/03/2015 n. 333, che prevede all'articolo 18 le modalità di gestione della fase transitoria relativa alla liquidazione incentivi, che si possono così schematizzare:

– per le attività compiute fino al 24/06/2014 si applicano le norme previgenti, anche se la liquidazione degli incentivi avviene successivamente;

– per le attività compiute dal 25/06/2014 al 18/08/2014 l'incentivazione è del tutto abrogata per il personale avente qualifica dirigenziale; conseguentemente le parti di incentivo spettanti al personale di qualifica dirigenziale, per le attività svolte durante tale periodo, sono da considerarsi economie di spesa; per le attività svolte dal personale del comparto restano vigenti le disposizioni di cui ai previgenti regolamenti regionali;

– per le attività compiute dopo il 19/08/2014 e fino alla data di entrata in vigore del presente regolamento, la Regione Veneto accantona le somme destinate ad alimentare il fondo per la progettazione e l'innovazione, pur non potendo effettuare erogazioni;

– dall'entrata in vigore del presente regolamento, la Regione – con le tempistiche in esso indicate – potrà effettuare le erogazioni relativamente alle attività compiute dopo il 19/08/2014;

preso atto che il regolamento regionale allegato A) alla DGR 03/04/2007 n. 874 prevede quale aliquota dell'incentivo alla progettazione da applicare alle opere idrauliche di cui alla fattispecie in oggetto l'1,92%;

visto lo statuto della Provincia, ed in particolare, gli articoli 53 e 54 sulle funzioni dei dirigenti;

visto il regolamento provinciale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi ed in particolare gli articoli 28 e 35, in merito alle funzioni e agli atti di competenza dei dirigenti;

visto il vigente regolamento provinciale di contabilità ed, in particolare, l'articolo 16 relativo alle procedure di liquidazione delle spese;

vista la deliberazione di Consiglio provinciale n. 27 del 12 luglio 2017, dichiarata immediatamente esecutiva con cui è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio 2017 della Provincia, ai sensi dell'articolo 18, comma 1, del decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito in legge 21 giugno 2017, n. 96, con contestuale adozione della procedura di riequilibrio ex articolo 193 del testo unico degli enti locali;

dato atto che nelle more dell'adozione del piano esecutivo di gestione definitivo conseguente all'approvazione del suddetto bilancio provinciale, per quanto riguarda l'assegnazione di attività e risorse finanziarie ai dirigenti, vige ancora il piano esecutivo di gestione provvisorio 2017 di cui alla deliberazione del Presidente della provincia n. 3 del 17.01.17, sia pure con i limiti dell'articolo 163, comma 2, del Decreto Legislativo n. 267/2000, come modificato dal Decreto Legislativo n. 118/2011;

premesso che:

– con Ordinanze Commissariali n. 3 del 4 giugno 2014 e n. 4 del 12 agosto 2014 emesse dal Presidente della Regione Veneto in qualità di commissario delegato per gli interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi alluvionali nei giorni dal 10 al 13 novembre 2012, è stato definito il piano degli interventi urgenti, tra i quali quello oggetto del presente provvedimento, e sono state delegate a province e comuni le funzioni di stazione appaltante, le procedure di affidamento lavori, la sottoscrizione dei relativi contratti e la liquidazione delle spese;

– in particolare la Provincia di Verona è indicata quale soggetto delegato all'attuazione dell'intervento n. 25: "Torrente Alpone – parte montana: lavori di realizzazione di briglie e soglie stabilizzatrici a tutela delle murature in Comune di Montecchia di Crosara (VR). Progetto n. 950 del 05/06/2014";

– nell'espletamento delle funzioni relative al predetto intervento, la Provincia di Verona si avvale del Bacino Idrografico Adige Po – sezione di Verona;

vista la Circolare del Commissario Delegato 13/08/2014 protocollo n. 346191 con la quale, in attuazione dell'articolo 6 comma 2 dell'Ordinanza n. 4 del 12/08/2014, vengono definite le modalità di attuazione delle funzioni di avvalimento da parte di Province e Comuni delle sezioni di bacino idrografiche competenti per territorio della Regione Veneto;

dato atto che:

– in base al sopracitato articolo 92 del D.Lgs n. 163/2006, i progetti preliminare, definitivo ed esecutivo dell'opera possono essere redatti dagli uffici tecnici delle Amministrazioni degli Enti aggiudicanti e che per detta progettazione viene ripartita una somma non superiore al 2% dell'importo a base di gara tra il responsabile del procedimento e gli incaricati di progettazione, direzione lavori, coordinamento sicurezza e collaudo;

– in base alla Circolare del Commissario Delegato 13/08/2014 protocollo n. 346191 l'individuazione del gruppo di lavoro deve essere comunicata dal soggetto realizzatore al soggetto delegato (Provincia di Verona);

preso atto che con nota pervenuta al protocollo provinciale n. 116587 in data 25/11/2014, il Bacino Idrografico Adige Po – sezione di Verona ha comunicato il gruppo di progettazione e Direzione Lavori interno per l'intervento in questione, individuando, tra gli altri, quale responsabile dell'attività di supporto al responsabile unico del procedimento, il direttore della sezione di Verona del Bacino Idrografico Adige Po;

dato atto che con determinazione n. 287 del 29 gennaio 2015 il dirigente provinciale dell'U.O. Dissesti Idrogeologici e Politiche Montane, ing. Riccardo Castegini, ha nominato quale responsabile unico del procedimento dei lavori in questione, il dipendente provinciale geom. Davide Marchi, in avvalimento con il personale del Genio Civile Bacino Idrografico Adige Po – sezione di Verona;

considerato che tra i compiti del RUP, ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del decreto legislativo n. 163/2006, rientra la predisposizione di tutti gli atti inerenti le procedure di affidamento e la vigilanza sulla corretta esecuzione dei contratti;

preso atto che il direttore della sezione di Verona del Bacino Idrografico Adige Po, in qualità di supporto al RUP, con decreto n. 37 del 4 febbraio 2014, ha approvato il quadro economico dei lavori, dell'importo complessivo di euro 600.000,00 di cui euro 464.993,71 per lavori ed euro 135.006,29 per somme a disposizione, spesa interamente coperta con i fondi stanziati giusto Ordinanza del Commissario Delegato n. 3 del 4/06/2014 a valersi sulla contabilità speciale dello Stato n. 5744;

considerato che tra le somme a disposizione dell'opera, all'interno del quadro economico, era già stata impegnata la spesa per incentivo alla progettazione e direzione lavori;

dato atto che:

– il progetto dell'opera in oggetto è stato redatto il 05/06/2014 ed ha visto il parere favorevole della Commissione Tecnica Decentrata Lavori Pubblici di Verona il 30/09/2014, pertanto al progettista spetta la liquidazione al 100% dell'incentivo;

– mentre le attività espletate dal RUP e dal relativo gruppo di lavoro si sono svolte interamente dopo la data del 18/08/2014, pertanto sono liquidabili all'80%;

– tutti i dipendenti interessati sono privi di qualifica dirigenziale;

– i lavori relativi all'opera in oggetto non sono riconducibili alla fattispecie delle attività manutentive, per le quali è prevista l'esclusione dal compenso incentivante in base alla normativa sopra citata;

– trattasi di un nuovo intervento di opera idraulica per la quale trova applicazione il regolamento approvato con DGR 874/2007 che stabilisce quale percentuale di incentivo da ripartirsi tra le figure intervenute nella progettazione e realizzazione dell'opera, l'1,92% dell'importo lavori a base d'asta;

visti l'atto unico di collaudo statico dei lavori redatto in data 20/10/2016 ed il certificato di regolare esecuzione dei lavori, redatto in data 07/12/2016 dall'arch. Corrado Crivellaro, già approvati giusto determinazione n. 859 del 3 marzo 2017;

preso atto che con nota acquisita al protocollo provinciale n. 59777 del 11/07/2017, il direttore della sezione di Verona del Bacino Idrografico Adige Po ha trasmesso la scheda definitiva per la liquidazione dell'incentivo da corrispondere a ciascun soggetto, da cui risulta che:

- le attività di coordinamento sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione, inizialmente inserite nel calcolo dell'incentivo, sono state affidate a professionista esterno, a cura del direttore della sezione di Verona del Bacino Idrografico Adige Po, con decreto n. 480 del 8 settembre 2014;
- le attività di responsabile di procedimento, direzione lavori e collaudo sono liquidabili all'80%;
- le attività di progettazione sono invece liquidabili al 100%;

richiamato inoltre il punto 7 della Circolare del Commissario Delegato 13 agosto 2014 protocollo 346191, in cui è stabilito che il soggetto delegato, ovvero la Provincia di Verona, predispone il provvedimento di liquidazione e lo trasmette al Commissario delegato che provvede all'ordinativo di pagamento;

dato atto che il responsabile del procedimento, geom. Davide Marchi, in data 11/07/2017, ha dato il nulla osta alla liquidazione dell'incentivo spettante a ciascun collaboratore;

considerato che la presente liquidazione non incide sulla situazione finanziaria e contabile dell'Ente in quanto la spesa è già impegnata su fondi commissariali;

visto il decreto del Presidente della Provincia n. 15 del 1° marzo 2017, con cui è stato assegnato al sottoscritto, Michele Miguidi l'incarico dirigenziale relativo al servizio amministrativo dell'area manutenzione del patrimonio edilizio e della rete stradale provinciale, fino al 31/12/2017;

determina

1) di approvare la contabilità relativa alla liquidazione dell'incentivo per le attività di progettazione e direzione dei lavori di realizzazione di briglie e soglie stabilizzatrici a tutela delle murature lungo il torrente Alpone in Comune di Montecchia di Crosara (VR), trasmessa dal direttore della sezione di Verona del Bacino Idrografico Adige Po con nota protocollo provinciale n. 59777 del 11/07/2017;

2) di autorizzare la liquidazione delle seguenti somme riconosciute a titolo di incentivo dei predetti lavori, come da nota del responsabile del procedimento del 11/07/2017:

ATTIVITA'	FIGURE PROFESSIONALI	100%	spettante	accantonato
R.U.P. 5%	Davide Marchi	€ 446,40	€ 357,12	€ 89,28
Progettazione 36%				
progettista	Corrado Crivellaro	€ 1285,62	€ 1285,62	
collaboratori principali	Giovanni Avesani	€ 449,97	€ 449,97	
	Alessandro Spada	€ 449,97	€ 449,97	
collaboratori	Gerardo Verde	€ 192,84	€ 192,84	
	Paolo Giovanni Marchetti	€ 192,84	€ 192,84	
esecutori	Franco Cacciatori	€ 64,28	€ 64,28	
	Laura Boarini	€ 257,12	€ 257,12	

altre collaborazioni	Roberto Anselmi	€ 64,28	€ 64,28	
	Orianna Morandini	€ 64,28	€ 64,28	
	Nicoletta Zonzini	€ 64,28	€ 64,28	
	Paola Avanzini	€ 64,28	€ 64,28	
	Paola Barbieri	€ 64,28	€ 64,28	
Direzione lavori 36%				
direttore dei lavori	Corrado Crivellaro	€ 1607,02	€ 1285,62	€ 321,40
collaboratori	Antonio Furlanetto	€ 1221,34	€ 977,07	€ 244,27
	Franco Cacciatori	€ 64,28	€ 51,42	€ 12,86
	Daniela Corsi	€ 64,28	€ 51,42	€ 12,86
	Simonetta Stella	€ 64,28	€ 51,42	€ 12,86
	Cristina Gozzi	€ 64,28	€ 51,42	€ 12,86
	Laura Boarini	€ 128,56	€ 102,85	€ 25,71
Sicurezza Fase progettuale 3% ESTERNO				
Sicurezza Fase esecutiva 10% ESTERNO				
Certificato di regolare esecuzione 10%				
collaudatore	Corrado Crivellaro	€ 446,40	€ 357,12	€ 89,28
Altre collaborazioni	Antonio Furlanetto	€ 446,40	€ 357,12	89,28
TOTALE DA LIQUIDARE		€ 7767,28		

3) di dare atto che la spesa per tale incentivo non incide sul bilancio dell'Ente, in quanto finanziato con i fondi commissariali di cui alla contabilità speciale dello Stato 5744;

4) di dare atto che il presente provvedimento e tutta la documentazione ricevuta della sezione di Verona del Bacino Idrografico Adige Po e utile per la liquidazione dell'incentivo in questione sarà trasmesso al Commissario Delegato della Regione Veneto che provvederà all'emissione dell'ordinativo di pagamento sui fondi commissariali nelle sue disponibilità;

5) di dare atto che il codice unico di progetto dell'opera è CUP D67B14000460005.

F.TO Michele Miguidi