LE INTESE PROGRAMMATICHE D'AREA

Le IPA nel Veneto: storia e risultati

Verona, 18 novembre 2010

L'IPA E L'ESPERIENZA DELLA PROGRAMMAZIONE NEGOZIATA E COMUNITARIA

Le IPA nascono come "messa in valore" dell'esperienza di:

- Patti territoriali (L. 662/1996, delibera CIPE 29/1997 e L.R. 13/1999)
- Programmi comunitari Leader
- Programmazione locale

L'IPA: I CONCETTI CHIAVE

- L'IPA è uno **strumento di programmazione decentrata**, attraverso cui viene data la possibilità ai territori (tramite gli enti locali e le rappresentanze economico - sociali) di partecipare al percorso di programmazione regionale nell'ambito dello Sviluppo locale

- L'IPA non è un istituto amministrativo, ma ha carattere prettamente politico: **un luogo di concertazione** fra attori locali, e tra questi ed il livello di governo sovraordinato, per delineare strategie di sviluppo del territorio condivise e coerenti con la programmazione regionale, nazionale ed europea

- E' uno strumento di **governance del territorio** fondato sul principio di sussidiarietà, finalizzato a definire **politiche di sviluppo "dal basso"**

LA NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- **Legge Regionale 35/2001, art. 25**: articolazione Piano di Attuazione e Spesa su base territoriale sub-regionale

- **DGR 2796/2006**: definizione delle modalità di costituzione delle IPA

- **DGR 3517/2007**: riconoscimento delle IPA derivanti da ex patti territoriali

- **DGR 3323/2008, DGR 3698/2009** e **DGR 2620/2010**: riconoscimento delle nuove Intese Programmatiche d'Area

DAI PATTI TERRITORIALI…

- In Veneto la stagione della programmazione negoziata (L. 662/96) ha visto l'istituzione di 23 patti territoriali:

  - **9 patti generalisti** sottoscritti dalla Regione Veneto e approvati dal Ministero del Tesoro, Bilancio e Programmazione Economica (del. CIPE 29/97)

  - **5 patti specializzati** in agricoltura e pesca (del. CIPE 127/98)

  - **9 Protocolli d'Intesa di patti territoriali**, sottoscritti dalla Regione Veneto, ma non giunti all'approvazione da parte del Ministero competente

…ALL'INTESA PROGRAMMATICA D'AREA

- In seguito **al processo di regionalizzazione dei patti territoriali**, nell'agosto 2004 la Regione Veneto ha sottoscritto con il Ministero delle Attività Produttive una **Convenzione per la gestione dei patti territoriali**, per mezzo della quale ha optato affinché il Ministero stesso continui ad esercitare le funzioni di gestione (*in service*)

- Proprio per dare **continuità all'esperienza dei patti**, la Regione Veneto ha previsto che i territori interessati dalle politiche nazionali di programmazione negoziata evolvessero la loro struttura nella direzione dell'Intesa Programmatica d'Area

- L'IPA si è quindi inserita nel processo di programmazione regionale, definendosi come un modo dell'**articolazione su base territoriale decentrata del PAS**

L'IPA E L'ISTITUZIONALIZZAZIONE DELLE PRATICHE CONCERTATIVE

Caratteristiche, finalità e funzioni dello strumento

LE FINALITA' DELL'IPA

- **Delineare un modello di sviluppo** sostenibile e condiviso dell'area cui fa riferimento
- Formulare proposte politiche con l'obiettivo di **incidere sulla programmazione regionale e su quella degli stessi Comuni** coinvolti
- **"Vincolare" su base volontaria le politiche e gli strumenti di programmazione dei soggetti coinvolti** agli obiettivi e alle strategie comuni
- Impegnarsi a **destinare risorse proprie al cofinanziamento di azioni e progetti** (coinvolgendo ove possibile anche i soggetti privati)

LE IPA NON SONO…

strumenti per ottenere finanziamenti, **ma**

analisi condivise sul proprio territorio e

proposte politiche con l'obiettivo di incidere sulla programmazione regionale e su quella degli stessi Comuni coinvolti

L'AMBITO TERRITORIALE

- Nella definizione del contesto territoriale, la Regione ha lasciato completa libertà ai territori di autodefinirsi ed individuare il proprio ambito ottimale (**non valgono quindi i confini amministrativi provinciali**). Indicativamente l'area dell'IPA deve però soddisfare ai seguenti criteri:

- **Omogeneità dal punto di vista socio-economico** e delle necessità di intervento

- Un'**estensione congrua alle possibilità di esercizio di un'attività di programmazione strategica**, economica e territoriale di medio - lungo periodo

- Caratterizzarsi per una **dimensione di "area vasta"**, in modo da essere soggetti autorevoli e di peso rispetto al processo di programmazione regionale

I COMPITI DELL'IPA 1/2

- **Formulazione di politiche relative al settore dello Sviluppo locale** da proporre al proprio territorio ed ai livelli di governo sovraordinati
- **Individuazione di progetti strategici** da avviare alle varie linee di finanziamento
- Elaborazione e condivisione di **analisi economiche, territoriali e ambientali**

I COMPITI DELL'IPA 2/2

- **Ricognizione degli adeguamenti degli strumenti di pianificazione locale** necessari per il perseguimento degli obiettivi comuni
- **Qualificazione e quantificazione del fabbisogno finanziario** e delle fonti disponibili del cofinanziamento locale che si possono mobilitare sul territorio
- **Assunzione degli impegni finanziari necessari per il cofinanziamento degli interventi strategici individuati** da parte dei partecipanti al Tavolo di concertazione

IL DOCUMENTO PROGRAMMATICO D'AREA

- La capacità di analisi del contesto e di proposta in ordine agli interventi necessari allo sviluppo del territorio si esplicita nel documento programmatico d'area, **un piano di azione cui l'IPA si propone di tendere nell'arco di 2-3 anni**.

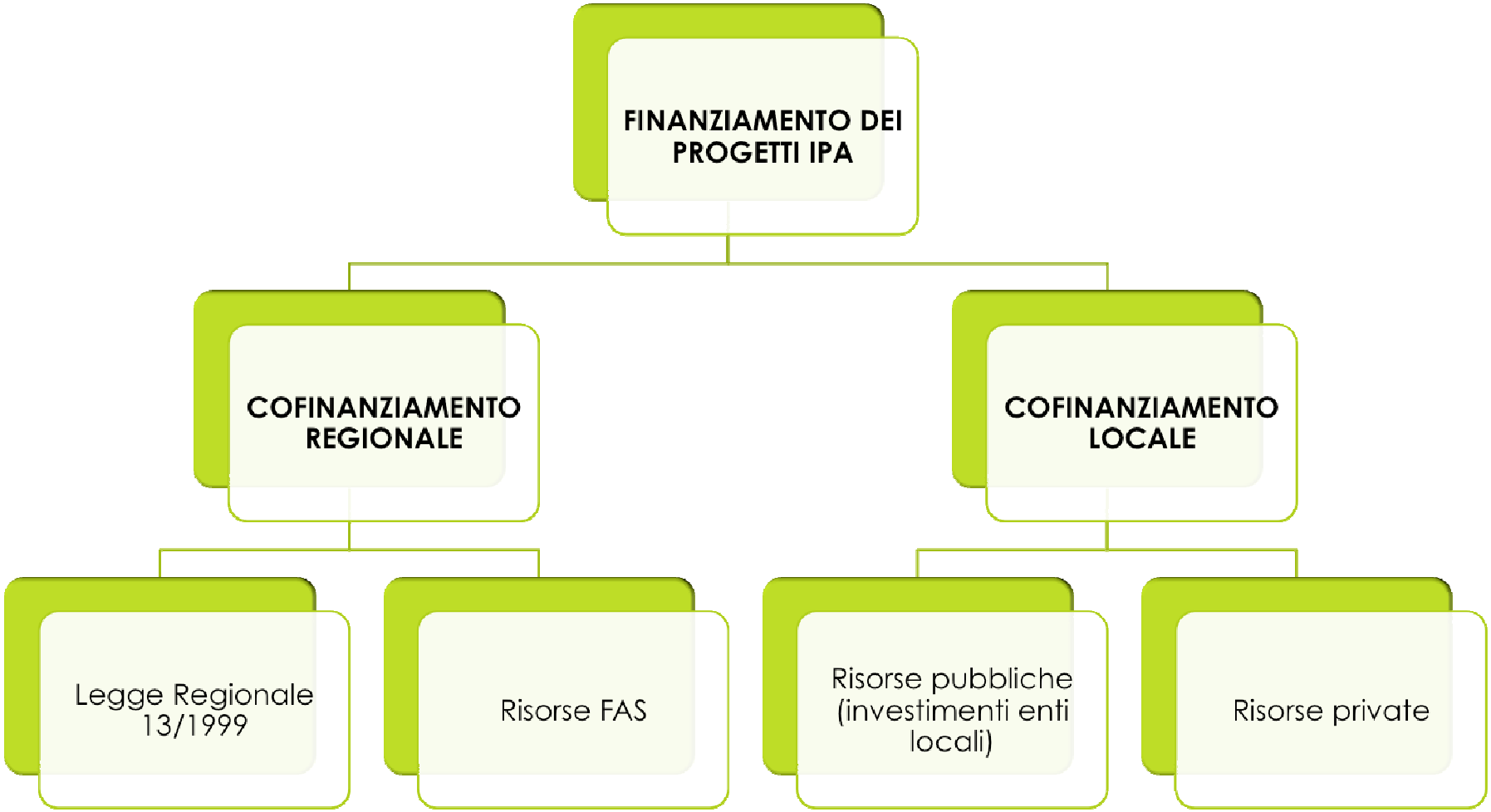
Esso contiene:

- La definizione dell'area di riferimento e l'**analisi SWOT** del territorio
- La descrizione dell'**idea-forza** alla base dell'IPA e l'individuazione degli **obiettivi strategici** di sviluppo
- L'elenco delle attività e degli **interventi** da realizzare
- L'**individuazione delle risorse** necessarie per l'attuazione del piano di interventi
- La definizione degli impegni e delle **modalità di cooperazione** tra i soggetti coinvolti nel programma

LE FONTI DI FINANZIAMENTO DELLE IPA IN AMBITO REGIONALE

Le risorse nazionali, regionali e locali per l'attuazione dei progetti strategici

LE FONTI DI FINANZIAMENTO DEI PROGETTI IPA



LA LEGGE REGIONALE 13/1999

- Per **accompagnare l'esperienza dei Patti Territoriali**, la Regione Veneto si è dotata di uno strumento normativo attraverso cui sono stati finanziati ed attuati numerosi interventi di sviluppo locale, quali iniziative di animazione economica, il sostegno alla diffusione di reti e sistemi informativi, il cofinanziamento di progettazioni di opere pubbliche e della gestione di sportelli unici

- Inoltre, **con le disposizioni delle leggi finanziarie 2003 e 2004 sono state apportate sostanziali modifiche alla l.r. n. 13 del 6 aprile 1999** - modifiche che allargano lo spettro di intervento dei finanziamenti stanziati dal relativo bando annuale - introducendo la possibilità per la Regione di concorrere alla realizzazione di "interventi strutturali", quali **opere e infrastrutture pubbliche**

I FONDI FAS E GLI ACCORDI DI PROGRAMMA QUADRO

- Gli Accordi di Programma Quadro (APQ) erano gli **strumenti attuativi dell'Intesa Istituzionale di Programma** (IIP) nei settori di intervento previsti dalla medesima, finanziati con le risorse dai Fondi FAS (Fondo Aree Sottoutilizzate)

- I promotori degli APQ erano **Stato**, **Regione** ed **Enti pubblici** che ricoprivano anche il ruolo di soggetti attuatori

- In particolare i progetti strategici delle IPA hanno fatto riferimento ai fondi stanziati dalle delibere CIPE all'interno degli **APQ Sviluppo Locale e Beni Culturali**

IL BANDO DI FINANZIAMENTO

- A partire dal 2004 le IPA hanno potuto concorrere al **bando annuale** "*Programmazione decentrata – cofinanziamento di interventi infrastrutturali*" indetto in base alla l.r. n. 13 del 6 aprile 1999 ed alla l.r. n. 35 del 29 novembre 2001

- Dal **2006** hanno potuto accedere ai finanziamenti anche le **aree diverse dalla zonizzazione ex Obiettivo 2 e *phasing out*** (ovvero le nuove iniziative non derivanti dall'esperienza dei patti territoriali)

- La Regione Veneto nel periodo 2004- 2009 ha iscritto annualmente a bilancio importanti somme per la realizzazione dei progetti strategici delle IPA per un **valore complessivo di 70,8 M€**

LO STATO DELL'ARTE DELLE IPA

Copertura territoriale attuale e progetti realizzati nel periodo 2004-2009

LA COPERTURA TERRITORIALE 1/2

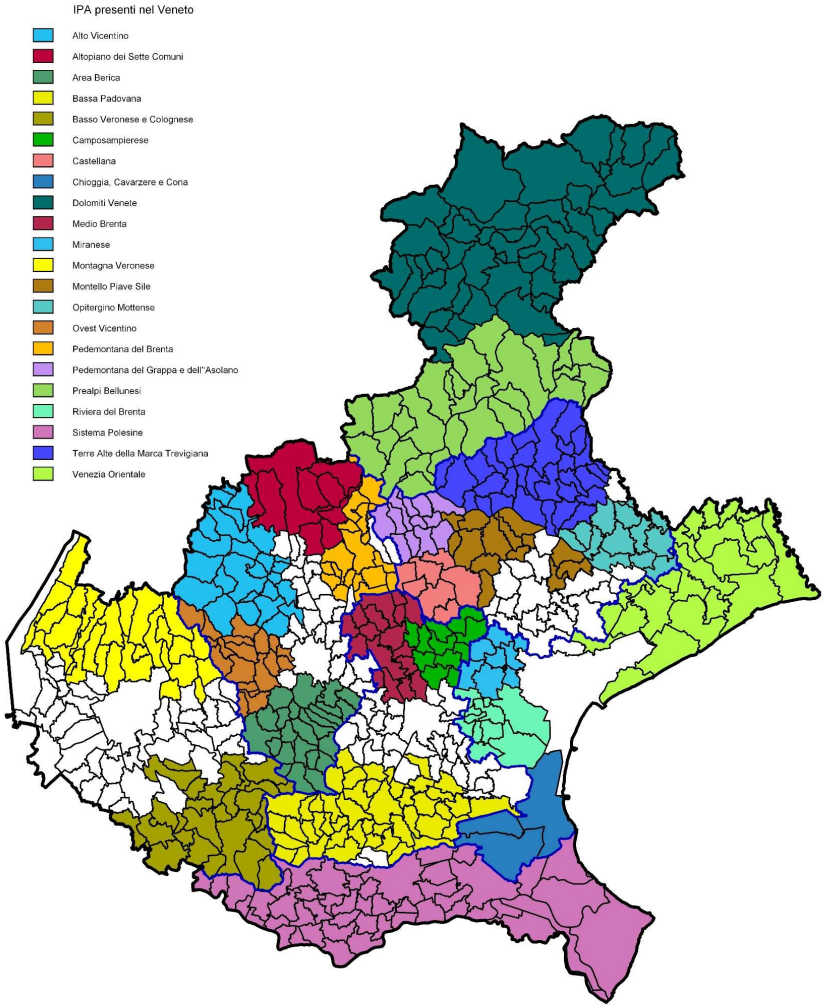
- Attualmente **le IPA riconosciute dalla Regione Veneto sono 22** (così come individuato dalla DGR. n. 2620 del 2 novembre 2010) a seguito di un processo di costituzione di nuove IPA e di adeguamento dimensionale di quelle esistenti

- Esse interessano il territorio del Veneto con una **copertura di circa l' 80% del territorio**, coinvolgendo circa il **60% della popolazione**

- La dgr. n. 2796 del 12/09/2006 suggerisce che, **a regime**, le IPA ammontino ad un **numero complessivo pari 25-30 unità**

LA COPERTURA TERRITORIALE 2/2

REGIONE DEL VENETO



LE RISORSE INVESTITE

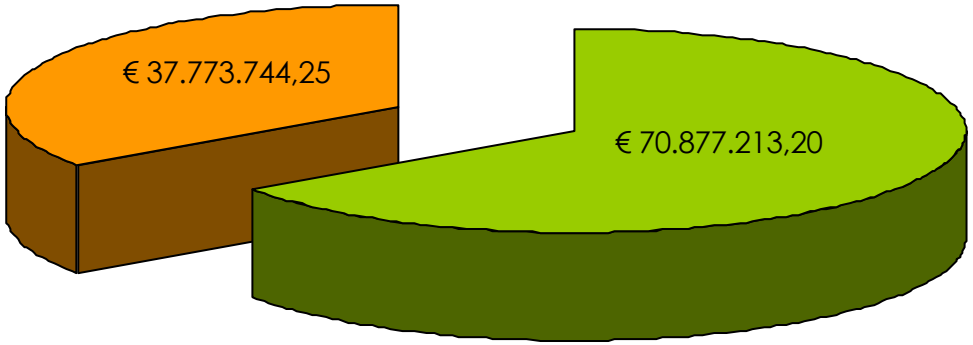
- Nel corso del **periodo 2004 – 2009** i territori hanno presentato complessivamente 347 ipotesi progettuali di finanziamento per opere infrastrutturali, delle quali **155 sono state dichiarate ammissibili al finanziamento**

- Di questi, **69 interventi** hanno usufruito delle risorse stanziate all'interno del bando annuale della **l.r. 13/1999**, mentre **15 sono stati attivati per mezzo dei fondi CIPE** in attuazione degli APQ

- Il 26% degli stessi risulta concluso, il **15% è in corso di realizzazione,** il 53% è in fase di progettazione, e il 6% pur ammesso al finanziamento, non ha alcun avanzamento procedurale

LE QUOTE DI COFINANZIAMENTO

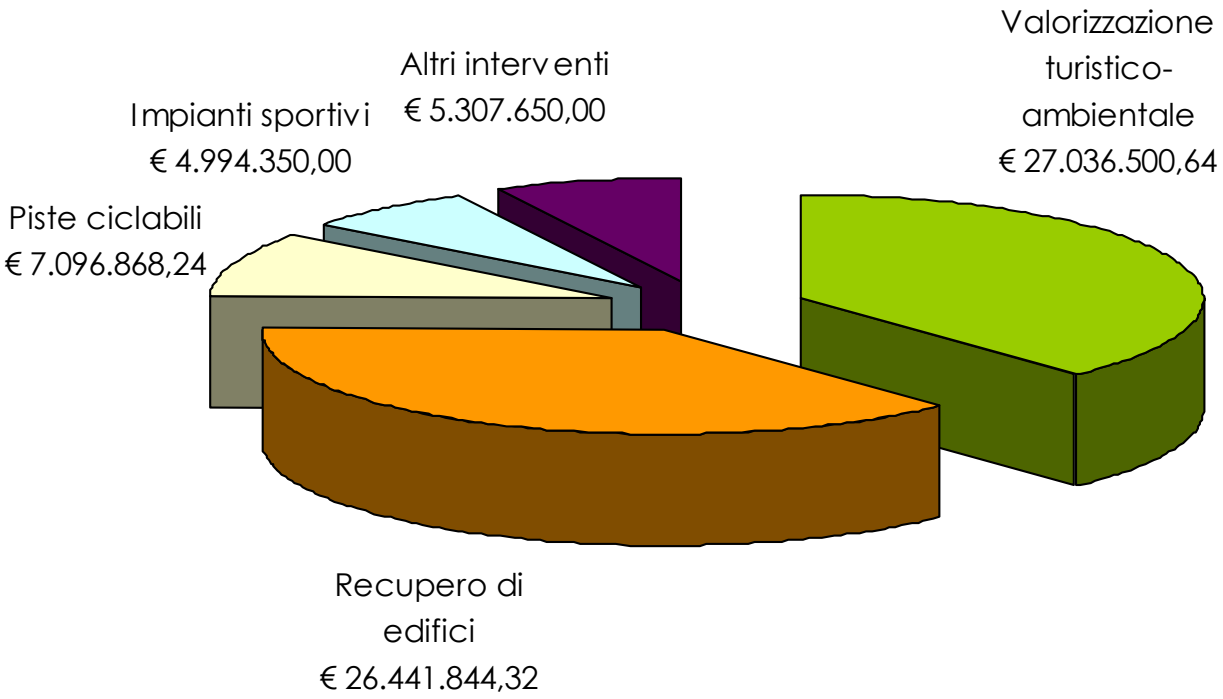
COFINANZIAMENTO IPA



COFINANZIAMENTO REGIONALE

Costo complessivo interventi € 108.650.957,45

LE POLITICHE DI INTERVENTO



Sostegno complessivo per € 70.877.213,20

CRITICITA'

- Qualità ed aggiornamento dei documenti programmatici

Piani di sviluppo non aggiornati e dai contenuti "standardizzati"

- Stabilità del comprensorio dell'IPA

Prevedere una "durata minima" dell'adesione al Tavolo di concertazione