

L'ATTUAZIONE DELLA LR N. 11/2001 E IL PROCESSO DI SEMPLIFICAZIONE NORMATIVA

La legge regionale 11/2001, ripartendo, settore per settore, le competenze tra la Regione e le Autonomie Locali in relazione a tutte le funzioni amministrative di competenza regionale (secondo le disposizioni allora vigenti della Costituzione), ha dato impulso ad una riforma organica dell'intero complesso di norme regionali (legislative e regolamentari) che disciplinavano l'attività amministrativa della Regione e degli Enti Locali.

In molti settori, infatti, la legge regionale n. 11/2001 ha prefigurato un percorso attuativo destinato a realizzarsi mediante ulteriori interventi legislativi, rinviando talvolta espressamente ad un complessivo riordino della disciplina di settore e all'emanazione di testi unici al fine di sostituire le numerose leggi stratificatesi nel tempo, rendendo in tal modo più snella la macchina amministrativa.

Dal 2001 ad oggi sono stati pertanto approvati molti importanti provvedimenti legislativi di attuazione della legge regionale n. 11/2001 alcuni dei quali profondamente incidenti sull'ordinamento giuridico regionale (oltre alle 21 leggi regionali di modifica della legge stessa, intervenute per renderne più chiara e completa l'applicazione, sono state approvate ben 16 leggi regionali e 2 regolamenti).

Sono state, in particolare, approvate:

- la legge sulla programmazione regionale (LR n. 35/01)
- la legge sul sistema statistico regionale (LR n. 8/02)
- il testo unico in materia di turismo (LR n. 33/02)
- la nuova legge in materia di lavori pubblici di interesse regionale (LR n. 27/03)
- la nuova legge urbanistica regionale (LR n. 11/04)
- la nuova legge in materia di commercio (LR n.15/04).

L'attuazione della Riforma Bassanini è stata quindi trasformata dalla Regione del Veneto in un'**occasione per realizzare un rilevante processo di riordino normativo**, raggiungendo così lo

scopo, oltre che di definire con chiarezza le nuove competenze istituzionali dei diversi Enti territoriali, di attuare un percorso volto alla semplificazione normativa ed alla snellezza burocratica, a tutto vantaggio dei cittadini, destinatari finali dell'agire amministrativo.

Leggi approvate in attuazione di specifiche disposizioni della LR 11/2001

1. Legge regionale 25 ottobre 2001, n. 29
Costituzione di una società di capitali per la progettazione, esecuzione, manutenzione, gestione e vigilanza delle reti stradali
2. Legge regionale 1 marzo 2002, n. 4
Costituzione dell'organismo interregionale per la gestione del fiume Po
3. Legge regionale 29 marzo 2002, n. 8
Norme sul sistema statistico regionale
4. Legge regionale 23 maggio 2002, n. 11
Disciplina del settore fieristico
5. Legge regionale 9 agosto 2002, n. 15
Norme per la realizzazione di infrastrutture di trasporto, per la progettazione, realizzazione e gestione di autostrade e strade a pedaggio regionali e relative disposizioni in materia di finanza di progetto e conferenza di servizi
6. Legge regionale 9 agosto 2002, n. 19
Istituzione dell'elenco regionale degli organismi di formazione accreditati
7. Legge regionale 16 agosto 2002, n. 22
Autorizzazione e accreditamento delle strutture sanitarie, socio - sanitarie e sociali
8. Legge regionale 4 novembre 2002, n. 33
Testo unico delle leggi regionali in materia di turismo
9. Legge regionale 14 agosto 2003, n. 17
Norme per la promozione e lo sviluppo della pratica sportiva delle persone con disabilità
10. Legge regionale 23 ottobre 2003, n. 23
Norme per la razionalizzazione e l'ammodernamento della rete distributiva di carburanti
11. Legge regionale 7 novembre 2003, n. 27
Disposizioni generali in materia di lavori pubblici di interesse regionale e per le costruzioni in zone classificate sismiche

12. Legge regionale 20 novembre 2003, n. 33
Indennità regionale di anticipazione dell'indennità di accompagnamento agli invalidi civili
13. Legge regionale 23 aprile 2004, n. 11
Norme per il governo del territorio
14. Legge regionale 24 dicembre 2004, n. 33
Disciplina delle attività regionali in materia di commercio estero, promozione economica e internazionalizzazione delle imprese venete
15. Legge regionale 3 gennaio 2005, n. 1
Nuova disciplina della professione di guida alpina
16. Legge regionale 3 gennaio 2005, n. 2
Legge quadro per la professione di maestro di sci e ulteriori disposizioni in materia di ordinamento della professione di guida alpina

Regolamenti regionali attuativi della LR 11/2001

- Regolamento regionale del 22 novembre 2002, n. 5
Requisiti per l'attribuzione della qualifica di manifestazione fieristica di rilevanza internazionale e nazionale e sistema di controllo e certificazione dei dati
- Regolamento regionale del 20 dicembre 2002, n. 6
Regolamento della segnaletica e delle vie di navigazione interna

Altre leggi regionali di attuazione del decentramento

- Legge Regionale 10 luglio 1998, n. 23
Conferimento agli enti locali di funzioni amministrative regionali in materia di agricoltura, foreste, pesca, agriturismo, caccia, sviluppo rurale, alimentazione
- Legge Regionale 30 ottobre 1998, n. 25
Disciplina e organizzazione del trasporto pubblico locale
- Legge Regionale. 16 dicembre 1998, n. 31
Norme in materia di politiche attive del lavoro, formazione e servizi all'impiego in attuazione del decreto legislativo 23 dicembre 1997, 469
- Legge Regionale 21 gennaio 2000, n. 3
Nuove norme in materia di gestione dei rifiuti
- Legge Regionale 6 aprile 2001, n. 10
Nuove norme in materia di commercio su aree pubbliche
- Legge Regionale 29 novembre 2001, n. 35
Nuove norme sulla programmazione
- Legge Regionale 29 marzo 2002, n. 8
Norme sul sistema statistico regionale
- Legge Regionale 12 dicembre 2003, n. 40
Nuove norme per gli interventi in agricoltura
- Legge Regionale 13 agosto 2004, n. 15
Norme di programmazione per l'insediamento di attività commerciali nel Veneto (che ha abrogato la precedente legge regionale 9 agosto 1999, n. 37)

Settori di intervento ancora da disciplinare

In alcuni settori in cui la LR n. 11/2001 ha rinviato ad un successivo intervento legislativo il potenziamento delle funzioni demandate agli Enti Locali, non è stata ancora approvata alcuna legge:

- il riordino del complesso delle funzioni amministrative in materia di artigianato
- la delega alle Camere di Commercio delle funzioni in materia di tutela dei consumatori
- la disciplina delle aree industriali ed ecologicamente attrezzate
- la disciplina delle funzioni amministrative in materia di miniere e risorse geotermiche (delegate dallo Stato con l'art. 34 del D.Lgs. 112/1998)
- la disciplina della tutela delle acque dall'inquinamento
- il riordino della disciplina in materia di tutela dall'inquinamento acustico, luminoso, atmosferico ed elettromagnetico
- la riforma del diritto allo studio non universitario
- la disciplina delle funzioni e dei compiti in materia di polizia amministrativa regionale e locale.

A tale proposito va precisato che la produzione legislativa regionale dell'ultimo periodo è stata fortemente condizionata dalla sovrapposizione, all'attuazione della Riforma Bassanini, dell'attuazione della Riforma del Titolo V della Costituzione.

La contemporanea esigenza di realizzare i due diversi processi di cambiamento ha comportato, infatti, la necessità per il legislatore regionale di giungere ad un coordinamento non sempre facile e di attendere, in molti settori, l'attuazione della Riforma costituzionale da parte dello Stato, mediante l'emanazione dei Decreti Legislativi di attuazione della legge 5 giugno 2003, n. 131 "*Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3*" (cd. Legge La Loggia), concernenti la ricognizione dei principi fondamentali nelle materie di potestà legislativa concorrente e l'individuazione delle funzioni fondamentali degli Enti Locali.

La Regione si è trovata infatti in molti casi ad agire in un contesto caratterizzato da una certa confusione istituzionale, oltre che per il susseguirsi delle due diverse normative di riforma, anche per i molteplici dubbi interpretativi originati dal testo della Riforma costituzionale (si pensi alle difficoltà di individuazione dei precisi ambiti di competenza legislativa dello Stato e delle Regioni).



REGIONE DEL VENETO

giunta regionale

Giunta Regionale

On. Dott. Giancarlo Galan *Presidente della Giunta Regionale*

Segreteria Regionale Affari Generali

Dott. Umberto Bocus *Segretario regionale*

Commissario Straordinario per l'accelerazione dei processi di trasferimento di funzioni
ai sensi della L. n. 59/1997, del D.Lgs. n. 112/1998 e della L.R. n. 11/2001

Avv. Maria Antonietta Greco

Segreteria: 041279-5738

Fax: 041279-5710

commis.decentramento@regione.veneto.it

<http://www.regione.veneto.it>

Il presente documento è stato realizzato da Anna Gamba, Paola Patron, Andrea Piva con la collaborazione di Chiara Sopracordevole, Eva Cerello e Andrea De Bianchi.

I grafici sono stati elaborati con la collaborazione della Direzione Sistema Statistico Regionale.