



Corte dei Conti  
Sezione regionale di controllo  
per il Veneto

Al Commissario Delegato per il superamento dell'emergenza derivante dagli eventi alluvionali che hanno colpito il territorio della Regione Veneto nei giorni dal 31 ottobre al 2 novembre 2010.

Via Paolucci, n.34

30175 Venezia/Marghera

Rif. nota istruttoria prot. n. 3071 del 20/04/2011 e risposta prot. 3105 del 26/04/2011

#### **AVVERTENZA**

Tipologia:

*controllo preventivo*

Rif. Protocollo Corte dei conti:

**2926-18/04/2011-SC-VEN-97A**

Estremi decreto oggetto di rilievo

**Ordinanza n. 13 del 12/04/2011**

Descrizione decreto:

**Lavori di risanamento strutturale di Ponte Pusterla in Comune di Vicenza, a seguito degli eventi alluvionale che hanno colpito il territorio della Regione Veneto dal 31 ottobre al 2 novembre 2010 - Assegnazione risorse derivanti da donazioni-**

#### **OSSERVAZIONI DELL'ORGANO DI CONTROLLO**

Si ammette al visto il provvedimento in oggetto.

Si osserva, però, che il decreto/ordinanza sottoposto all'esame concretizza nella realtà una specifica e puntuale attribuzione di compiti, in apparente discrepanza con quanto contenuto nell'ordinanza OPCM 3906 che all'art. 8 comma 2 richiede, invece, una programmazione di carattere generale e non di dettaglio

Come noto, infatti secondo la giurisprudenza della Corte (Sez. Contr. n.104/1995 ) tali atti, per risultare coerenti con la *ratio* che ispira il sistema, devono essere diretti a svolgere una funzione di alta direzione, di indirizzo e di coordinamento, nonché ad assicurare gli strumenti per la verifica della rispondenza dei risultati della gestione alla programmazione generale, senza vincolare le scelte amministrative, tecniche e gestionali (Corte dei Conti, Sez. Contr. n.104/1995).

La previsione dell'adozione di un organico programma di interventi, ivi compresi quelli di mitigazione del rischio idraulico e geologico per il ripristino in

condizioni di sicurezza della viabilità ,implica quindi, secondo tale prospettazione, che tali atti rivestano le caratteristiche della generalità (in guisa che è da escludere che possano riguardare singoli affari ed in modo episodico),della tempestività (dovendo consistere nella previa e contestuale determinazione degli indirizzi unitari riguardanti, in via generale, l'attività amministrativa) e della forma scritta (non potendo essere impartite di volta in volta o nelle vie brevi).

Orbene nel caso specifico si tratta indubbiamente di attribuzioni puntuali che contrastano con la necessità, sopra ricordata, di una effettiva programmazione che verrebbe a essere vanificata e svuotata dalla continua attribuzione di interventi specifici,di volta in volta attribuiti ai singoli soggetti.

**Il Magistrato Istruttore**

Ref. Tiziano Tessaro

→  
Valsecchi



COMMISSARIO DELE  
PER IL SUPERAMENTO DELL'EMERGENZA DERIVA  
CHE HANNO COLPITO IL TERRITORIO I

NEI GIORNI DAL 31 OTTOBRE AL 2 NOVEMBRE 2010  
Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3906 del 13/11/2010

CORTE DEI CONTI



0002926-18/04/2011-SC\_VEN-T97-A

REGISTRATO ALLA CORTE DEI CONTI		
SEZIONE REG.LE CONTROLLO - VENEZIA		
- 1	- 3 MAG. 2011	250
Registro		Foglio

ORDINANZA n. 13 del 12 APR 2011

**OGGETTO:** Lavori di risanamento strutturale di Ponte Pusterla in Comune di Vicenza, a seguito degli eventi alluvionali che hanno colpito il territorio della Regione Veneto dal 31 ottobre al 2 novembre 2010.  
Assegnazione risorse derivanti da donazioni.

### IL COMMISSARIO DELEGATO

#### PREMESSO CHE:

- con Decreto n. 236, in data 2 novembre 2010, il Presidente della Regione del Veneto, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a), della Legge regionale 13 aprile 2001, n. 11, ha dichiarato lo stato di crisi in ordine agli eccezionali eventi alluvionali che hanno colpito il territorio della Regione Veneto nei giorni dal 31 ottobre al 2 novembre 2010;
- con Decreto in data 5 novembre 2010, il Presidente del Consiglio dei Ministri ha dichiarato lo stato di emergenza in relazione agli eccezionali eventi alluvionali che hanno colpito il territorio della Regione Veneto nei giorni dal 31 ottobre al 2 novembre 2010;
- con Ordinanza n. 3906, in data 13 novembre 2010, il Presidente del Consiglio dei Ministri, di intesa con la Regione del Veneto, ha nominato il Presidente della Regione del Veneto Commissario delegato per il superamento dell'emergenza di cui trattasi e ha dettato disposizioni per la realizzazione delle iniziative finalizzate alla sollecita attuazione degli interventi;
- ai sensi del combinato disposto dell'articolo 1, commi 1, e 3, lett. b), dell'O.P.C.M. n. 3906/2010 al Commissario delegato è demandato il compito di porre in essere ogni utile attività per l'avvio, anche in termini di somma urgenza, della messa in sicurezza delle aree colpite e degli interventi urgenti di prevenzione;
- ai sensi del combinato disposto degli articoli 1, comma 3, lett. g) e 8, comma 2, della medesima O.P.C.M. n. 3906/2010, al Commissario delegato è affidato il compito di predisporre e attuare un apposito programma di interventi, ivi compresi quelli di mitigazione del rischio idraulico e geologico, per il ripristino in condizioni di sicurezza della viabilità anche montana, per la pulizia, la depensilizzazione e la manutenzione straordinaria degli alvei dei corsi d'acqua, delle opere di difesa idraulica e per la stabilizzazione dei versanti, con possibilità di ricomprendere nel piano e attuare, con le procedure e le deroghe dell'Ordinanza medesima, ulteriori interventi urgenti finanziati dalla Comunità europea, dalle Amministrazioni statali, dalle Regioni, dagli Enti locali e da Enti o Società erogatori di servizi pubblici finalizzati alla rimozione del pericolo o alla prevenzione del rischio;
- ai sensi dell'art. 1, comma 1, dell'Ordinanza n. 3906/2010, il Commissario delegato si avvale di soggetti attuatori dallo stesso nominati, di cui uno con funzioni vicarie, che agiscono sulla base di specifiche direttive e indicazioni impartite nei rispettivi provvedimenti di nomina;
- ai sensi dell'articolo 2, comma 1, della citata O.P.C.M. n. 3906/2010, il Commissario delegato, avvalendosi dei soggetti attuatori di cui all'articolo 1, comma 1, ove non sia possibile l'utilizzazione delle Strutture pubbliche, può affidare la progettazione degli interventi anche a liberi professionisti, utilizzando, ove necessario le deroghe di cui all'articolo 6.

#### PREMESSO, INOLTRE, CHE:

- con Ordinanza commissariale n. 1, in data 17 novembre 2010, il Commissario delegato ha proceduto alla nomina del soggetto attuatore con funzioni vicarie, con attribuzione allo stesso dell'adozione delle iniziative necessarie al superamento dell'emergenza derivante dagli eventi sopra citati;

CONTROLLO PREVENTIVO



COMMISSARIO DELEGATO  
PER IL SUPERAMENTO DELL'EMERGENZA DERIVANTE DAGLI EVENTI ALLUVIONALI  
CHE HANNO COLPITO IL TERRITORIO DELLA REGIONE VENETO  
NEI GIORNI DAL 31 OTTOBRE AL 2 NOVEMBRE 2010  
Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3906 del 13/11/2010

- con Ordinanze commissariali numero 2 e 6, rispettivamente in data 23 novembre 2010 e 30 novembre 2010, e Ordinanza n. 2, in data 21 gennaio 2011 il Commissario delegato ha proceduto alla nomina, ai sensi dell'art.1, comma 1 dell'O.P.C.M. n. 3906/2010, di soggetti attuatori, a ciascuno dei quali è stato affidato uno specifico settore di intervento;
- con la predetta ordinanza 2 del 23 novembre 2010 in particolare è stato nominato soggetto attuatore l'Arch. Antonio Bortoli, Capo Dipartimento Territorio del Comune di Vicenza, con il compito di raccordo tra le attività della Struttura commissariale e le attività del Comune di Vicenza, con particolare riferimento alla fase dei rimborsi dei danni subiti dai cittadini e dalle Imprese;

**VISTE:**

- la richiesta del Comune di Vicenza, PGN 6872.11, in data 1° febbraio 2011, in cui si evidenzia l'improrogabile necessità di dare avvio quanto prima ai lavori per il risanamento strutturale del Ponte Pusterla, gravemente danneggiato a seguito degli eventi alluvionali del mese di novembre 2010, stante la difficile situazione della viabilità della Città di Vicenza, in quanto l'infrastruttura costituisce un punto nodale di accesso al centro storico;
- la "*Relazione sulle misure urgenti per il risanamento strutturale di Ponte Pusterla*", redatta in data 31/01/2011 dal Direttore Settore Lavori Pubblici e Grandi Opere del Comune di Vicenza, Ing. Giovanni Fichera, che quantifica come necessaria una spesa complessiva stimata in Euro 2.200.000,00 per l'attuazione dei lavori di risanamento dell'infrastruttura in questione.

**CONSIDERATO CHE:**

- l'intervento riveste carattere di assoluta urgenza e indifferibilità, in quanto indispensabile per consentire la riapertura della circolazione in una zona nevralgica per il collegamento viario cittadino;
- sono state reperite, attraverso Conto Corrente di Solidarietà appositamente istituito presso la Regione Veneto – Unità di Progetto Protezione Civile, risorse per complessivi Euro 1.961.566,65, alla data del 10 marzo 2011;
- in particolare per le finalità di cui al presente provvedimento, Veneto Banca S.c.p.a., con sede sociale in Piazza G.B. Dall'Armi, n. 1, 31044 - Montebelluna (TV) - P. IVA 00208740266 ha effettuato una donazione di Euro 750.000,00 che possono essere utilmente finalizzati per l'iniziativa in argomento;
- il corrispondente importo trova capienza nella contabilità speciale n. 5458, accesa presso la Banca d'Italia – Sezione di Tesoreria provinciale di Venezia;
- il Comune di Vicenza, con Nota Prot. n. 25744/2011, in data 13 aprile 2011, ha assicurato la copertura finanziaria dell'intero intervento di risanamento strutturale del Ponte Pusterla, per l'importo residuo pari a Euro 1.450.000,00;
- alla corrispondenza intercorsa, al fine di ufficializzare le reciproche intenzioni, farà seguito la stipula di un accordo di collaborazione tra Commissario delegato e il Sindaco del Comune di Vicenza, per definire nel dettaglio i reciproci rapporti e obblighi.

**RITENUTO:**

- necessario assumere in capo alla Struttura commissariale il suddetto intervento, nelle more dell'adozione del Programma di interventi di cui all'art. 8, comma 2, della medesima O.P.C.M. n. 3906/2010, ai fini della sua attuazione, nell'ambito delle competenze attribuite dall'O.P.C.M. citata.



**COMMISSARIO DELEGATO**  
**PER IL SUPERAMENTO DELL'EMERGENZA DERIVANTE DAGLI EVENTI ALLUVIONALI**  
**CHE HANNO COLPITO IL TERRITORIO DELLA REGIONE VENETO**  
**NEI GIORNI DAL 31 OTTOBRE AL 2 NOVEMBRE 2010**  
Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3906 del 13/11/2010

**RITENUTO ALTRESÌ:**

- di integrare le funzioni affidate al Soggetto attuatore del Comune di Vicenza, nominato con la succitata Ordinanza commissariale n. 2/2010, mediante l'attribuzione allo stesso di ulteriori specifici compiti relativi:
  - alla progettazione dell'intervento direttamente o mediante l'affidamento a soggetti esterni all'Amministrazione, ai sensi dell'art. 2, comma 1, della medesima O.P.C.M. n. 3906/2010;
  - all'approvazione del progetto, ricorrendo, ove necessario, alla Conferenza di Servizi, secondo quanto disposto dall'art. 2, commi da 2 a 4, dell'O.P.C.M. n. 3906/2010;
  - alle occupazioni d'urgenza e alle espropriazioni delle aree occorrenti per l'esecuzione delle opere, secondo quanto disposto dall'art. 2, comma 5, dell'O.P.C.M. n. 3906/2010;
  - all'affidamento in appalto delle opere;
  - alla direzione dei lavori, direttamente o mediante l'affidamento a soggetti esterni all'Amministrazione, ai sensi dell'art. 2, comma 1, della medesima O.P.C.M. n. 3906/2010;
  - ad ogni altra attività connessa alle precedenti, necessaria alla celere realizzazione dell'intervento predetto.

**VISTE:**

- l'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3906, in data 13 novembre 2010;
- l'Ordinanza commissariale n. 1, in data 17 novembre 2010;
- l'Ordinanza commissariale n. 2, in data 23 novembre 2010;
- l'Ordinanza commissariale n. 6, in data 30 novembre 2010;
- l'Ordinanza commissariale n. 1, in data 11 gennaio 2011;
- l'Ordinanza commissariale n. 2, in data 21 gennaio 2011

**DISPONE**

**ART. 1**

***(Individuazione intervento prioritario in Comune di Vicenza)***

1. L'intervento per il ripristino strutturale del Ponte Pusterla in Comune di Vicenza, gravemente danneggiato a seguito degli eccezionali eventi alluvionali che hanno colpito il territorio della Regione Veneto nei giorni dal 31 ottobre al 2 novembre 2010, ammontante a complessivi Euro 2.200.000,00, è individuato, nelle more dell'adozione del Programma di cui all'art. 8, comma 2 dell'O.P.C.M. n. 3906/2010, tra gli interventi prioritari e viene assunto nell'ambito delle competenze commissariali.

**ART. 2**

***(Finanziamento)***

1. Alla realizzazione dell'intervento di cui all'art. 1, viene destinata la somma di Euro 750.000,00 derivante dalle donazioni di cui al Conto Corrente di Solidarietà, come specificato in premessa.
2. La restante somma pari a Euro 1.450.000,00, è finanziata dal Comune di Vicenza, come indicato in parte premessa.
3. Il Commissario delegato e il Sindaco del Comune di Vicenza, al fine di definire nel dettaglio i reciproci rapporti e obblighi, procederanno alla stipula di un accordo di collaborazione.

**ART. 3**

***(Impegno di spesa)***

1. La somma di Euro 750.000,00 è impegnata a carico dei fondi disponibili nella Contabilità speciale n. 5458, accesa presso la Banca d'Italia – Sezione di Tesoreria provinciale di Venezia, che presenta sufficiente disponibilità.



COMMISSARIO DELEGATO  
PER IL SUPERAMENTO DELL'EMERGENZA DERIVANTE DAGLI EVENTI ALLUVIONALI  
CHE HANNO COLPITO IL TERRITORIO DELLA REGIONE VENETO  
NEI GIORNI DAL 31 OTTOBRE AL 2 NOVEMBRE 2010  
Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3906 del 13/11/2010

**ART. 4**

***(Integrazione dell'Ordinanza commissariale n. 2 in data 23 novembre 2010)***

1. Al Soggetto attuatore del Comune di Vicenza, nominato con Ordinanza commissariale n. 2 in data 23 novembre 2010, sono attribuiti i seguenti ulteriori specifici compiti, per la realizzazione dell'intervento di cui all'art. 1 e degli eventuali ulteriori interventi che saranno inseriti nel sopra citato Programma previsto dall'art. 8, comma 2, dell'O.P.C.M. n. 3906/2010 e assunti nella competenza del Commissario delegato:
  - a. provvedere alla progettazione dell'intervento indicato in premessa, nelle more della definizione del Programma degli interventi di cui all'art. 8, comma 2, dell'O.P.C.M. n. 3906/2010, direttamente o mediante l'affidamento a progettisti esterni, ai sensi dell'art. 2, comma 1, della medesima O.P.C.M. n. 3906/2010;
  - b. provvedere all'approvazione dei progetti degli interventi, ricorrendo, ove necessario, alla Conferenza di Servizi, secondo quanto disposto dall'art. 2, commi da 2 a 4, dell'O.P.C.M. n. 3906/2010;
  - c. provvedere alle occupazioni d'urgenza e alle espropriazioni delle aree occorrenti per l'esecuzione delle opere, secondo quanto disposto dall'art. 2, comma 5, dell'O.P.C.M. n. 3906/2010;
  - d. provvedere all'affidamento in appalto delle opere;
  - e. provvedere alla direzione dei lavori, direttamente o mediante l'affidamento a professionisti esterni, ai sensi dell'art. 2, comma 1, della medesima O.P.C.M. n. 3906/2010;
  - f. provvedere ad ogni altra attività connessa alle precedenti, necessaria alla celere realizzazione degli interventi predetti.

**ART. 5**

***(Controllo preventivo di legittimità)***

1. La presente Ordinanza è trasmessa alla Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per il Veneto, ai sensi del Decreto Legge 29 dicembre 2010 n° 225, convertito, con modificazioni, dalla Legge 26 febbraio 2011 n° 10 - modifiche alla Legge 14 gennaio 1994, n° 20 e successive modificazioni.

**ART. 6**

***(Pubblicazione)***

1. La presente Ordinanza commissariale è pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto e sul sito internet del Commissario Delegato.

Venezia, 12 APR 2011

IL COMMISSARIO DELEGATO

Dott. Luca Zaja



VISTO:

È confermata la copertura finanziaria per Euro 750.000 sulla contabilità speciale n. 5458.

Il soggetto attuatore per le attività economico finanziarie

DOTT. LUCIO FADELLI

TG