

DONNE E POLITICA: LA RAPPRESENTANZA DI GENERE

Sintesi e indicazioni strategiche dall'analisi comparata della normativa vigente e dell'evoluzione della presenza femminile nelle istituzioni

20 maggio 2011

A cura di Paolo Feltrin e Serena Menoncello



INDICE

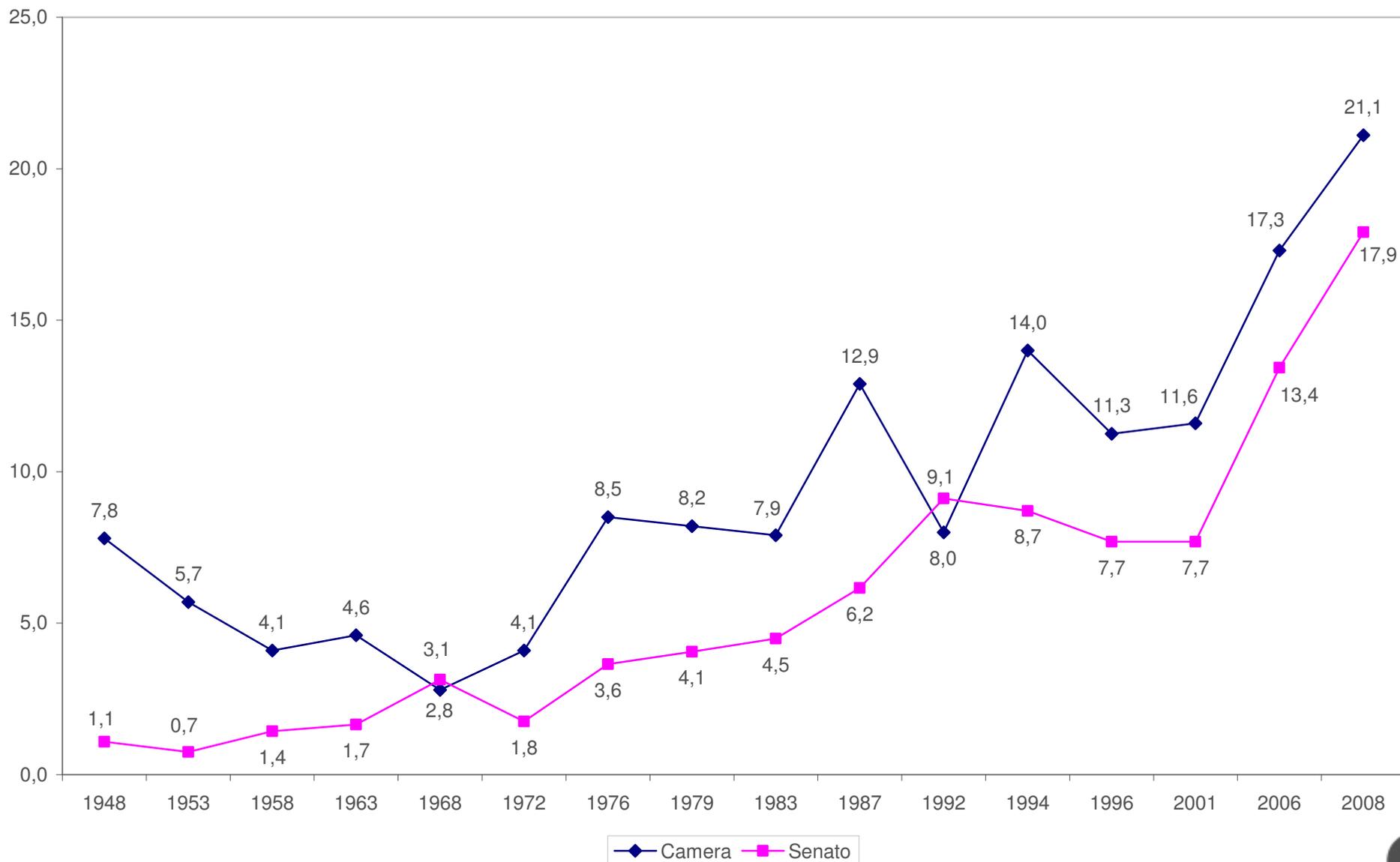
- **La rappresentanza politica delle donne in Italia** 3
- **La rappresentanza politica delle donne in chiave comparata** 11
- **Come aumentare la rappresentanza femminile?** 23
- **Le soluzioni adottate nel mondo per favorire la rappresentanza** 28
- **Alcuni case studies** 37
- **Le quote in Italia** 46
- **Bibliografia** 60



- **La rappresentanza politica delle donne in Italia**
- La rappresentanza politica delle donne in chiave comparata
- Come aumentare la rappresentanza femminile?
- Le soluzioni adottate nel mondo per favorire la rappresentanza
- Alcuni case studies
- Le quote in Italia
- Bibliografia



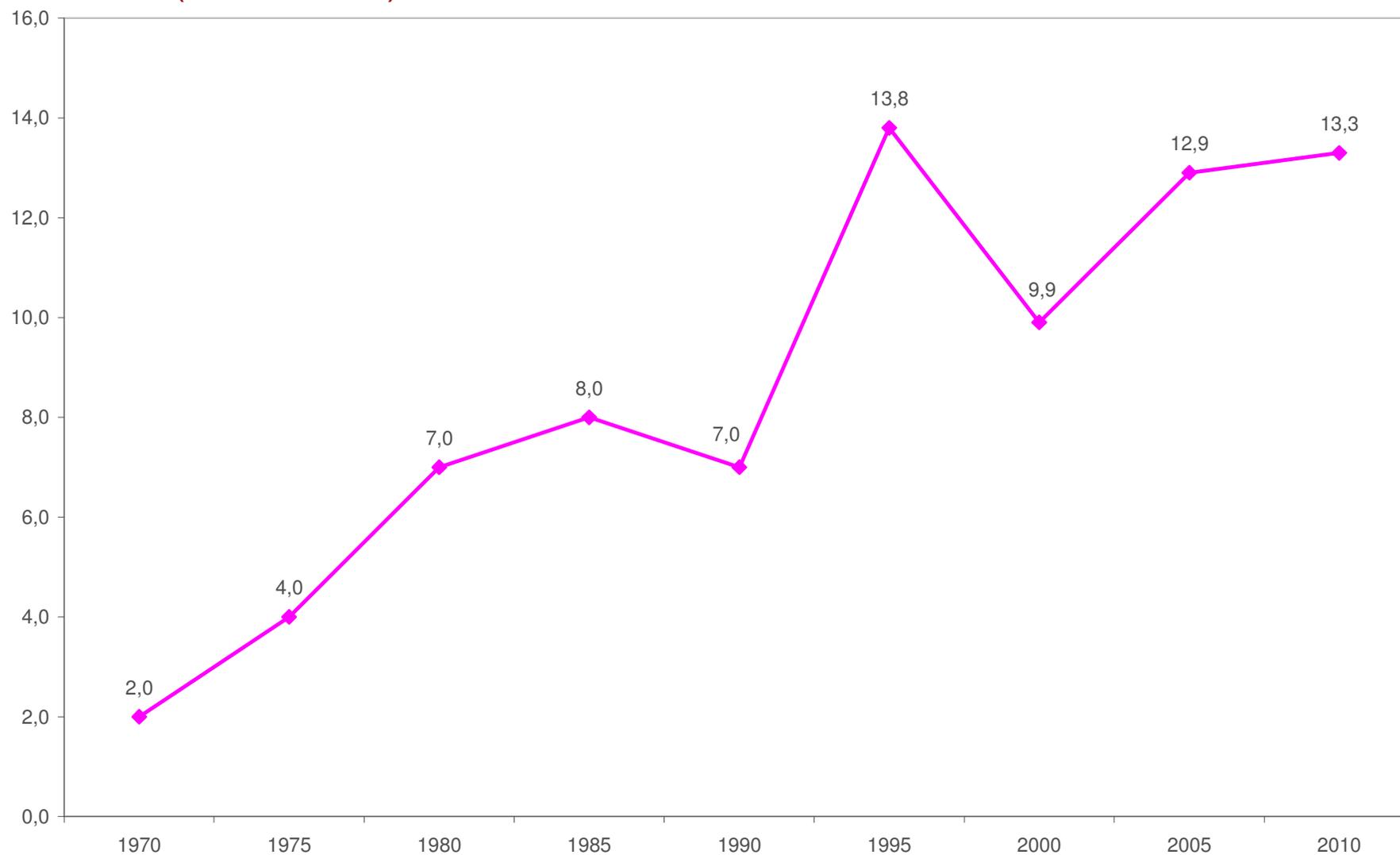
Trend della presenza femminile alla Camera e al Senato (1948-2008)



Fonte: Inter-Parliamentary Union, Camera dei Deputati e Senato della Repubblica.



Trend della presenza femminile nei Consigli regionali delle Regioni a Statuto ordinario (1970-2010)



Fonte: Feltrin P. (1994), La struttura politica, in *Cinsedo*, Rapporto sulle Regioni, Milano, FrancoAngeli, pp. 351-395 e Di Tommaso M.L., Le quote all'italiana e il modello norvegese, <<http://www.ingenero.it>>.

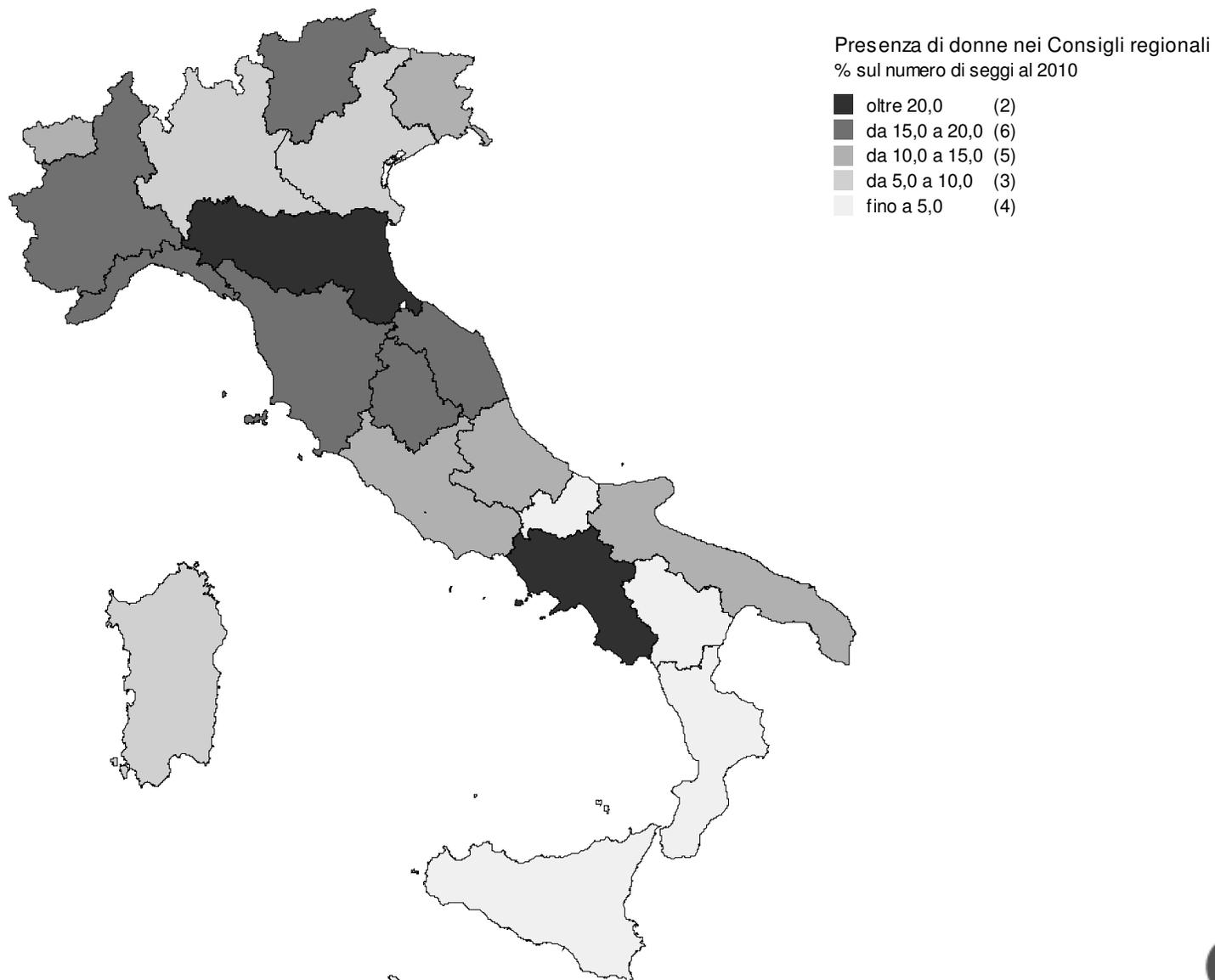


Presenza femminile nei Consigli regionali italiani (2010)

Regione	Presidente del Consiglio regionale	Membri del Consiglio regionale			
		Donne	Uomini	Totale	Donne (%)
Piemonte	M	11	49	60	18,3
Valle d'Aosta	M	4	23	27	14,8
Liguria	M	6	34	40	15,0
Lombardia	M	7	73	80	8,8
<i>NORD-OVEST</i>	<i>4 M</i>	<i>28</i>	<i>179</i>	<i>207</i>	<i>13,5</i>
Trentino-Alto Adige	M	12	58	70	17,1
Veneto	M	4	56	60	6,7
Friuli-Venezia Giulia	M	8	52	60	13,3
Emilia-Romagna	M	10	40	50	20,0
<i>NORD-EST</i>	<i>4 M</i>	<i>34</i>	<i>206</i>	<i>240</i>	<i>14,2</i>
Toscana	M	10	45	55	18,2
Umbria	M	5	26	31	16,1
Marche	M	7	36	43	16,3
Lazio	M	11	63	74	14,9
<i>CENTRO</i>	<i>4 M</i>	<i>33</i>	<i>170</i>	<i>203</i>	<i>16,3</i>
Abruzzo	M	5	40	45	11,1
Molise	M	0	30	30	0,0
Campania	M	14	47	61	23,0
Puglia	M	8	69	77	10,4
Basilicata	M	0	30	30	0,0
Calabria	M	0	50	50	0,0
<i>SUD</i>	<i>6 M</i>	<i>27</i>	<i>266</i>	<i>293</i>	<i>9,2</i>
Sicilia	M	3	87	90	3,3
Sardegna	F	7	73	80	8,8
<i>ISOLE</i>	<i>1 F 1 M</i>	<i>10</i>	<i>160</i>	<i>170</i>	<i>5,9</i>
Totale	1 F 19 M	132	981	1.113	11,9



Presenza femminile nei Consigli regionali italiani (2010)

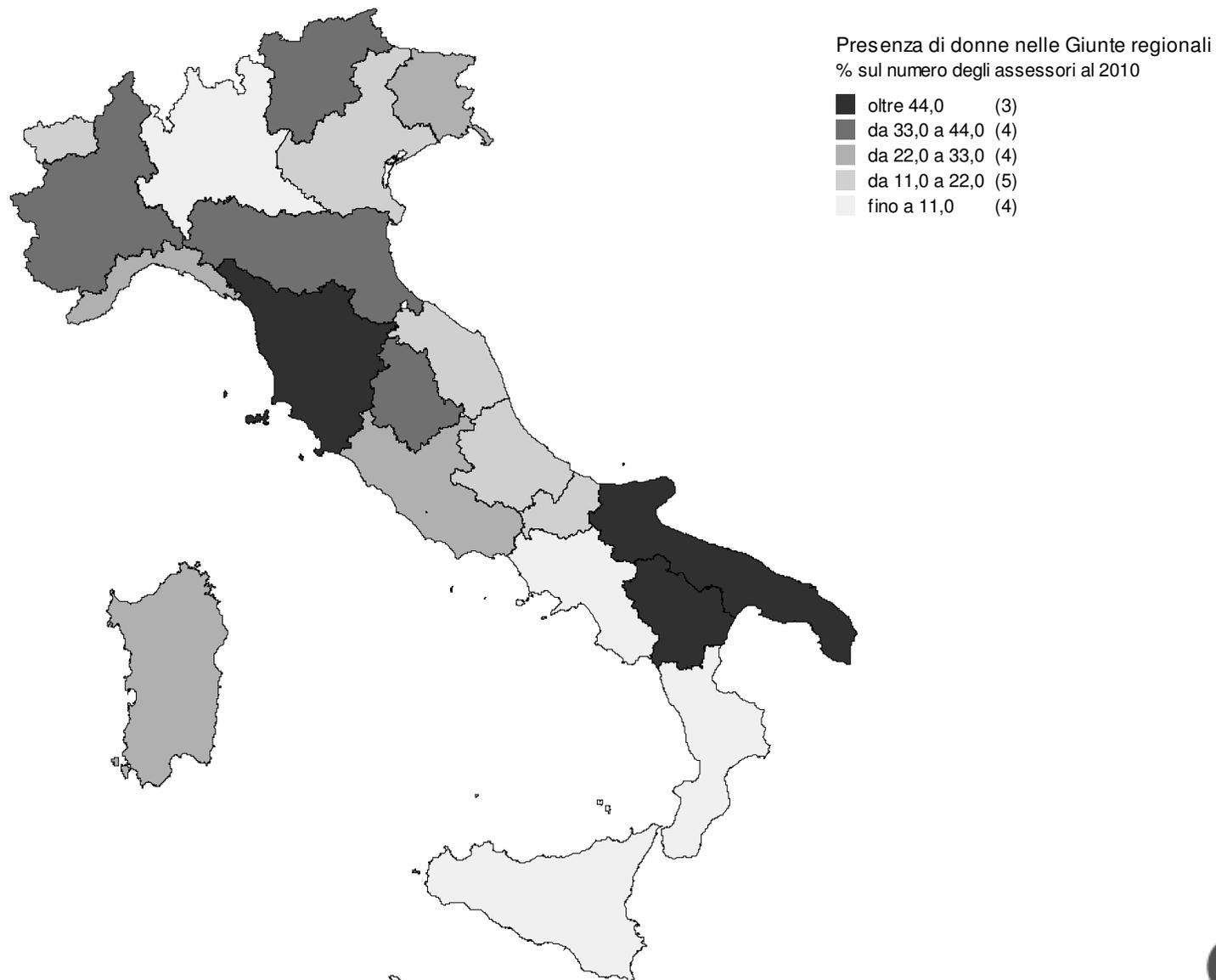


Presenza femminile nelle Giunte regionali italiane (2010)

Regione	Presidente della Giunta regionale	Membri della Giunta regionale			
		Donne	Uomini	Totale	Donne (%)
Piemonte	M	5	8	13	38,5
Valle d'Aosta	M	1	8	9	11,1
Liguria	M	3	10	13	23,1
Lombardia	M	1	15	16	6,3
<i>NORD-OVEST</i>	<i>4 M</i>	<i>10</i>	<i>41</i>	<i>51</i>	<i>19,6</i>
Trentino-Alto Adige	M	2	3	5	40,0
Veneto	M	2	11	13	15,4
Friuli-Venezia Giulia	M	3	8	11	27,3
Emilia-Romagna	M	5	9	14	35,7
<i>NORD-EST</i>	<i>4 M</i>	<i>12</i>	<i>31</i>	<i>43</i>	<i>27,9</i>
Toscana	M	5	6	11	45,5
Umbria	F	3	6	9	33,3
Marche	M	2	9	11	18,2
Lazio	F	4	11	15	26,7
<i>CENTRO</i>	<i>2 F 2 M</i>	<i>14</i>	<i>32</i>	<i>46</i>	<i>30,4</i>
Abruzzo	M	2	9	11	18,2
Molise	M	1	6	7	14,3
Campania	M	1	12	13	7,7
Puglia	M	7	8	15	46,7
Basilicata	M	4	3	7	57,1
Calabria	M	1	11	12	8,3
<i>SUD</i>	<i>6 M</i>	<i>16</i>	<i>49</i>	<i>65</i>	<i>24,6</i>
Sicilia	M	1	12	13	7,7
Sardegna	M	3	10	13	23,1
<i>ISOLE</i>	<i>2 M</i>	<i>4</i>	<i>22</i>	<i>26</i>	<i>15,4</i>
Totale	2F 18M	56	175	231	24,2



Presenza femminile nelle Giunte regionali italiane (2010)



Presenza femminile nei consigli comunali e nelle giunte secondo ripartizione geografica e dimensione del comune (2010)

Ripartizione geografica	Sindaco	Vice Sindaco	Assessore	Consigliere	Totale
Nord-Ovest	14,0	17,3	22,3	22,4	21,4
Nord-Est	13,0	16,7	23,7	22,6	21,9
Centro	8,9	17,2	20,8	19,7	19,1
Sud	5,2	10,0	12,9	11,9	11,6
Isole	6,6	13,9	18,6	15,0	15,3
Totale	10,6	15,2	19,5	18,7	18,2

Popolazione	Donne	Uomini	Totale	Donne (%)
fino a 1.999	8.432	32.220	40.652	20,7
2.000 - 4.999	5.534	23.372	28.906	19,1
5.000 - 9.999	3.259	14.914	18.173	17,9
10.000 - 19.999	2.140	11.285	13.425	15,9
20.000 - 59.999	1.478	10.818	12.296	12,0
60.000 - 249.999	581	3.618	4.199	13,8
oltre 250.000	94	614	708	13,3
Totale	21.518	96.841	118.359	18,2



- La rappresentanza politica delle donne in Italia
- **La rappresentanza politica delle donne in chiave comparata**
- Come aumentare la rappresentanza femminile?
- Le soluzioni adottate nel mondo per favorire la rappresentanza
- Alcuni case studies
- Le quote in Italia
- Bibliografia



Presenza femminile a livello internazionale secondo grandi ripartizioni geografiche (2010)

Regioni	Parlamento unicamerale o Camera bassa	Camera alta o Senato	Entrambe le camere
Paesi nordici	41,6	-	-
Americhe	22,4	23,5	22,6
Europa - Paesi membri OSCE esclusi i Paesi nordici	20,0	19,6	20,0
Africa Sub-Sahariana	19,3	19,7	19,3
Asia	18,3	15,3	18,0
Pacifico	12,6	32,6	14,8
Stati Arabi	12,5	8,4	11,7
ITALIA	21,1	17,9	20,0



Presenza femminile nei Parlamenti nazionali: classifica dei primi 30 Paesi per rappresentanza di genere (2010)

Posizione nella graduatoria mondiale	Paese	Popolazione	Parlamento unicamerale o Camera bassa					Camera alta o Senato				
			Data elezioni	Numero di seggi	Donne	Uomini	Donne (%)	Data elezioni	Numero di seggi	Donne	Uomini	Donne (%)
1	Ruanda	11.370.425	set-08	80	45	35	56,3	ott-03	26	9	17	34,6
2	Svezia	9.088.728	set-10	349	157	192	45,0	-	-	-	-	-
3	Sudafrica	49.004.031	apr-09	400	178	222	44,5	apr-09	54	16	38	29,6
4	Cuba	11.087.330	gen-08	614	265	349	43,2	-	-	-	-	-
5	Islanda	311.058	apr-09	63	27	36	42,9	-	-	-	-	-
6	Paesi Bassi	16.847.007	giu-10	150	61	89	40,7	mag-07	75	26	49	34,7
7	Finlandia	5.259.250	mar-07	200	80	120	40,0	-	-	-	-	-
8	Norvegia	4.691.849	set-09	169	67	102	39,6	-	-	-	-	-
9	Belgio	10.431.477	giu-10	150	59	91	39,3	giu-10	71	26	45	36,6
10	Mozambico	22.948.858	ott-09	250	98	152	39,2	-	-	-	-	-
11	Angola	13.338.541	set-08	220	85	135	38,6	-	-	-	-	-
11	Costa Rica	4.576.562	feb-10	57	22	35	38,6	-	-	-	-	-
12	Argentina	41.769.726	giu-09	257	99	158	38,5	giu-09	71	25	46	35,2
13	Danimarca	5.529.888	nov-07	179	68	111	38,0	-	-	-	-	-
14	Spagna	46.754.784	mar-08	350	128	222	36,6	mar-08	263	81	182	30,8
15	Repubblica Unita di Tanzania	42.746.620	ott-10	350	126	224	36,0	-	-	-	-	-
16	Andorra	84.825	apr-09	28	10	18	35,7	-	-	-	-	-
17	Nuova Zelanda	4.290.347	nov-08	122	41	81	33,6	-	-	-	-	-
18	Nepal	29.391.883	apr-08	594	197	397	33,2	-	-	-	-	-
19	Germania	81.471.834	set-09	622	204	418	32,8	N.A.	69	15	54	21,7
20	F.Y.R. di Macedonia	2.077.328	giu-08	120	39	81	32,5	-	-	-	-	-
21	Ecuador	15.007.343	apr-09	124	40	84	32,3	-	-	-	-	-
22	Burundi	10.216.190	lug-10	106	34	72	32,1	lug-10	41	19	22	46,3
23	Belarus	9.577.552	set-08	110	35	75	31,8	lug-08	58	19	39	32,8
24	Uganda	34.612.250	feb-06	326	102	224	31,3	-	-	-	-	-
25	Guyana	744.768	ago-06	70	21	49	30,0	-	-	-	-	-
26	Timor-Est	1.177.834	giu-07	65	19	46	29,2	-	-	-	-	-
27	Svizzera	7.639.961	ott-07	200	58	142	29,0	ott-07	46	10	36	21,7
28	Trinidad e Tobago	1.227.505	mag-10	42	12	30	28,6	giu-10	31	8	23	25,8
29	Austria	8.217.280	set-08	183	51	132	27,9	N.A.	61	18	43	29,5
30	Etiopia	90.873.739	mag-10	547	152	395	27,8	mag-10	135	22	113	16,3
...												
55	Italia	60.340.328	apr-08	630	134	496	21,3	apr-08	321	59	262	18,4

Presenza femminile nei Parlamenti nazionali: classifica degli ultimi 30 Paesi per rappresentanza di genere (2010)

Posizione nella graduatoria mondiale	Paese	Parlamento unicamerale o Camera bassa					Camera alta o Senato				
		Data elezioni	Numero di seggi	Donne	Uomini	Donne (%)	Data elezioni	Numero di seggi	Donne	Uomini	Donne (%)
55	Italia	apr-08	630	134	496	21,3	apr-08	321	59	262	18,4
...											
116	Gambia	gen-02	53	4	49	7,5	-	-	-	-	-
117	Congo	giu-07	137	10	127	7,3	ago-08	70	9	61	12,9
118	Nigeria	apr-07	358	25	333	7,0	apr-07	109	9	100	8,3
119	Somalia	ago-04	546	37	509	6,8	-	-	-	-	-
120	Saint Kitts e Nevis	gen-10	15	1	14	6,7	-	-	-	-	-
121	Georgia	mag-08	138	9	129	6,5	-	-	-	-	-
121	Maldive	mag-09	77	5	72	6,5	-	-	-	-	-
122	Sri Lanka	apr-10	225	12	213	5,3	-	-	-	-	-
123	Chad	apr-02	155	8	147	5,2	-	-	-	-	-
124	Kiribati	ago-07	46	2	44	4,3	-	-	-	-	-
124	Myanmar	nov-10	326	14	312	4,3	nov-10	168	6	162	3,6
125	Mongolia	giu-08	76	3	73	3,9	-	-	-	-	-
126	Vanuatu	set-08	52	2	50	3,8	-	-	-	-	-
127	Libano	giu-09	128	4	124	3,1	-	-	-	-	-
128	Comoros	dic-09	33	1	32	3,0	-	-	-	-	-
128	Isole Marshall	nov-07	33	1	32	3,0	-	-	-	-	-
129	Iran (Repubblica Islamica di)	mar-08	290	8	282	2,8	-	-	-	-	-
130	Bahrain	ott-10	40	1	39	2,5	nov-10	40	11	29	27,5
131	Papua Nuova Guinea	giu-07	109	1	108	0,9	-	-	-	-	-
132	Yemen	apr-03	301	1	300	0,3	apr-01	111	2	109	1,8
133	Belize	feb-08	32	0	32	0,0	mar-08	13	5	8	38,5
133	Micronesia (Stati Federati di)	mar-09	14	0	14	0,0	-	-	-	-	-
133	Nauru	giu-10	18	0	18	0,0	-	-	-	-	-
133	Oman	ott-07	84	0	84	0,0	nov-07	72	14	58	19,4
133	Palau	nov-08	16	0	16	0,0	nov-08	13	2	11	15,4
133	Qatar	lug-10	35	0	35	0,0	-	-	-	-	-
133	Arabia Saudita	feb-09	150	0	150	0,0	-	-	-	-	-
133	Isole Solomon	ago-10	50	0	50	0,0	-	-	-	-	-
133	Tonga	nov-10	26	0	26	0,0	-	-	-	-	-
133	Tuvalu	set-10	15	0	15	0,0	-	-	-	-	-



Presenza femminile nei Parlamenti nazionali: alcune riflessioni

Osservando i numeri della tabella precedente si possono fare alcune considerazioni:

- la quota di donne presenti in Parlamento non sembra essere legata alla ricchezza del paese preso in considerazione;
- i primi in classifica sono soprattutto paesi piccoli; come si può vedere, infatti, la metà dei primi 30 paesi ha una popolazione inferiore ai 10 milioni di abitanti;
- sembra che le ragioni principali delle differenze siano soprattutto aspetti culturali di varia natura, che giustificano il fatto che le donne abbiano un ruolo più importante nella società.



Perché i paesi con maggiore presenza di donne sono soprattutto piccoli

Dal momento che, come abbiamo osservato, sembra esistere una correlazione tra la presenza di donne in Parlamento e le ridotte dimensioni del paese preso in considerazione, possiamo ipotizzare due ragioni:

- la quota di uomini presente nel paese è impegnata in questioni considerate più importanti della politica, per cui lascia in quest'ultima maggiore spazio alle donne;
- sulla base della teoria sulla selezione delle leadership, se all'interno della popolazione maschile non è rintracciabile un numero sufficiente di leader politici, gli altri vanno necessariamente ricercati nella popolazione femminile.



Presenza femminile nei Parlamenti nazionali: posizione in graduatoria dei 27 Stati membri dell'Unione Europea (2010)

Posizione in graduatoria	Paese	Parlamento unicamerale o Camera bassa					Camera alta o Senato				
		Data elezioni	Numero di seggi	Donne	Uomini	Donne (%)	Data elezioni	Numero di seggi	Donne	Uomini	Donne (%)
1	Svezia	set-10	349	157	192	45,0	-	-	-	-	-
2	Paesi Bassi	giu-10	150	61	89	40,7	mag-07	75	26	49	34,7
3	Finlandia	mar-07	200	80	120	40,0	-	-	-	-	-
4	Belgio	giu-10	150	59	91	39,3	giu-10	71	26	45	36,6
5	Danimarca	nov-07	179	68	111	38,0	-	-	-	-	-
6	Spagna	mar-08	350	128	222	36,6	mar-08	263	81	182	30,8
7	Germania	set-09	622	204	418	32,8	N.A.	69	15	54	21,7
8	Austria	set-08	183	51	132	27,9	N.A.	61	18	43	29,5
9	Portogallo	set-09	230	63	167	27,4	-	-	-	-	-
10	Estonia	mar-07	101	23	78	22,8	-	-	-	-	-
11	Regno Unito	mag-10	650	143	507	22,0	N.A.	733	147	586	20,1
12	Repubblica Ceca	mag-10	200	44	156	22,0	ott-10	81	15	66	18,5
13	Italia	apr-08	630	134	496	21,3	apr-08	321	59	262	18,4
14	Bulgaria	lug-09	240	50	190	20,8	-	-	-	-	-
15	Lettonia	ott-10	100	20	80	20,0	-	-	-	-	-
16	Lussemburgo	giu-09	60	12	48	20,0	-	-	-	-	-
17	Polonia	ott-07	460	92	368	20,0	ott-07	100	8	92	8,0
18	Lituania	ott-08	141	27	114	19,1	-	-	-	-	-
19	Francia	giu-07	577	109	468	18,9	set-08	343	75	268	21,9
20	Grecia	ott-09	300	52	248	17,3	-	-	-	-	-
21	Slovacchia	giu-10	150	23	127	15,3	-	-	-	-	-
22	Slovenia	set-08	90	13	77	14,4	nov-07	40	1	39	2,5
23	Irlanda	mag-07	165	23	142	13,9	lug-07	59	13	46	22,0
24	Cipro	mag-06	56	7	49	12,5	-	-	-	-	-
25	Romania	nov-08	334	38	296	11,4	nov-08	137	8	129	5,8
26	Ungheria	apr-10	386	35	351	9,1	-	-	-	-	-
27	Malta	mar-08	69	6	63	8,7	-	-	-	-	-
	Totale UE		7.122	1.722	5.400	24,2		2.353	492	1.861	20,9



Alcune riflessioni sulla rappresentanza di genere nei paesi europei

Come si può osservare dalla tabella precedente, l'Italia si trova a metà della classifica dei paesi europei come quota di donne in Parlamento.

Si può osservare, però, anche una forte variabilità tra i principali paesi europei. Infatti, se Italia e Regno Unito hanno percentuali di donne simili (21,3% e 22%), Germania e Spagna sono molto più in alto nella classifica (32,8% e 36,6%) e, dall'altra parte, la Francia è molto più in basso (18,9%).

Osservando questi dati, sembra che siano le spiegazioni e i fattori genetici piuttosto che quelli morfologici a produrre degli effetti sulla rappresentanza di genere. Riassumendo, sembra che la storia di un paese abbia una rilevanza superiore rispetto alle regole di cui il paese stesso si è dotato.

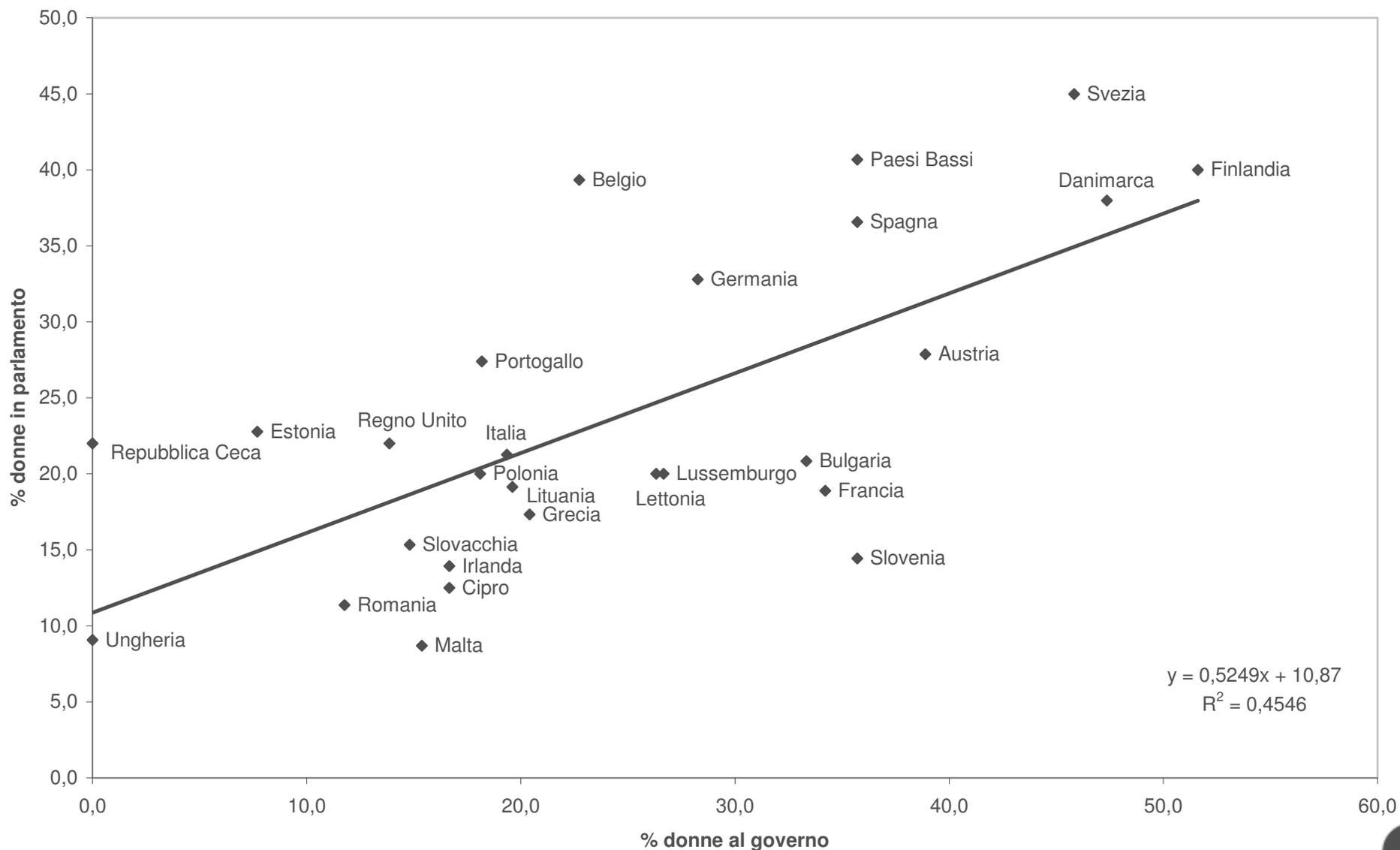


Presenza femminile nei governi dei 27 Paesi membri dell'UE (2010)

Posizione in graduatoria	Paese	Presidente della Repubblica	Primo Ministro	Ministri			Donne (%)
				Donne	Uomini	Totale	
1	Finlandia	F	F	16	15	31	51,6
2	Danimarca	-	M	9	10	19	47,4
3	Svezia	-	M	11	13	24	45,8
4	Austria	M	M	7	11	18	38,9
5	Spagna	-	M	15	27	42	35,7
6	Paesi Bassi	-	M	5	9	14	35,7
7	Slovenia	M	M	15	27	42	35,7
8	Francia	M	M	13	25	38	34,2
9	Bulgaria	M	M	19	38	57	33,3
10	Germania	M	F	13	33	46	28,3
11	Lussemburgo	-	M	4	11	15	26,7
12	Lettonia	M	M	5	14	19	26,3
13	Belgio	-	M	5	17	22	22,7
14	Grecia	M	M	10	39	49	20,4
15	Lituania	F	M	10	41	51	19,6
16	Italia	M	M	12	50	62	19,4
17	Portogallo	M	M	10	45	55	18,2
18	Polonia	M	M	21	95	116	18,1
19	Irlanda	F	M	5	25	30	16,7
20	Cipro	M	M	2	10	12	16,7
21	Malta	M	M	2	11	13	15,4
22	Slovacchia	M	F	4	23	27	14,8
23	Regno Unito	-	M	14	87	101	13,9
24	Romania	M	M	2	15	17	11,8
25	Estonia	M	M	1	12	13	7,7
26	Repubblica Ceca	M	M	0	15	15	0,0
27	Ungheria	M	M	0	10	10	0,0
	Totale UE	3F 17M	3F 24M	230	728	958	24,0



Presenza in Parlamento: la via per l'accesso delle donne al governo

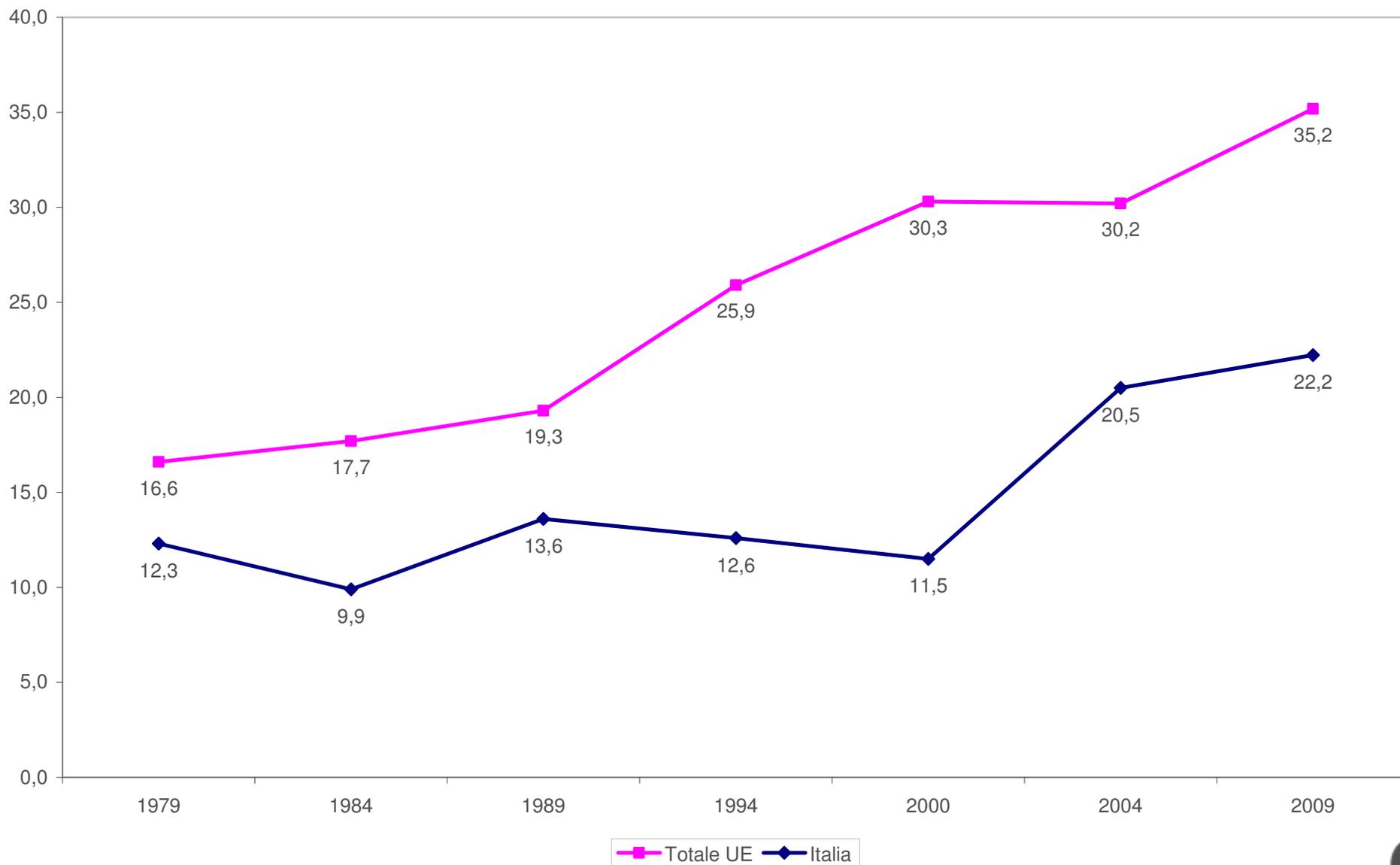


Presenza femminile al Parlamento Europeo

Posizione in graduatoria	Paese	1979	1984	1989	1994	2000	2004	2009	Numero seggi assegnati per Paese al 2009
1	Finlandia	-	-	-	62,5	43,8	42,9	61,5	13
2	Svezia	-	-	-	45,4	45,5	47,4	55,6	18
3	Estonia	-	-	-	-	-	50,0	50,0	6
4	Paesi Bassi	20,0	28,0	28,0	32,2	35,5	48,2	48,0	25
5	Bulgaria	-	-	-	-	-	44,4	47,1	17
6	Danimarca	25,0	43,8	37,5	43,8	37,5	42,9	46,2	13
7	Francia	22,2	19,8	22,2	29,9	42,5	44,9	44,4	72
8	Austria	-	-	-	33,3	38,1	27,8	41,2	17
9	Slovacchia	-	-	-	-	-	35,7	38,5	13
10	Lettonia	-	-	-	-	-	22,2	37,5	8
11	Germania	14,8	19,8	33,3	35,3	28,4	33,3	37,4	99
12	Belgio	25,0	16,7	20,8	32,0	32,0	29,2	36,4	22
13	Ungheria	-	-	-	-	-	37,5	36,4	22
14	Portogallo	-	8,3	16,7	8,0	20,0	25,0	36,4	22
15	Romania	-	-	-	-	-	28,6	36,4	33
16	Spagna	-	10,0	15,0	8,0	32,8	27,8	36,0	50
17	Cipro	-	-	-	-	-	0,0	33,3	6
18	Lussemburgo	33,3	33,3	50,0	33,3	33,3	50,0	33,3	6
19	Regno Unito	13,6	14,8	14,8	18,4	24,1	26,9	33,3	72
20	Grecia	-	8,3	0,0	16,0	20,0	29,2	31,8	22
21	Slovenia	-	-	-	-	-	42,9	28,6	7
22	Irlanda	6,7	6,7	6,7	26,7	33,3	38,5	25,0	12
23	Lituania	-	-	-	-	-	38,0	25,0	12
24	Italia	12,3	9,9	13,6	12,6	11,5	20,5	22,2	72
25	Polonia	-	-	-	-	-	14,8	22,0	50
26	Repubblica Ceca	-	-	-	-	-	20,8	18,2	22
27	Malta	-	-	-	-	-	0,0	0,0	5
	Totale UE	16,6	17,7	19,3	25,9	30,3	30,2	35,2	736



Trend della presenza femminile al Parlamento Europeo



Fonte: Inter-Parliamentary Union, Commissione Europea e Camera dei Deputati.



- La rappresentanza politica delle donne in Italia
- La rappresentanza politica delle donne in chiave comparata
- **Come aumentare la rappresentanza femminile?**
- Le soluzioni adottate nel mondo per favorire la rappresentanza
- Alcuni case studies
- Le quote in Italia
- Bibliografia



I maggiori ostacoli alla rappresentanza di genere e gli strumenti per aumentare la partecipazione femminile alla vita politica

Principali ostacoli	Strumenti d'azione
Predominio maschile all'interno dei partiti politici e conseguente mancanza di sostegno alle candidature femminili	Sviluppo e rafforzamento dell'attività e del ruolo delle donne all'interno dei partiti politici e dell'intera società
Scarsa collaborazione dei partiti con organizzazioni e movimenti in favore della presenza delle donne in politica	Maggiore collaborazione dei partiti e delle donne impegnate in politica con organizzazioni e movimenti in favore delle donne che promuovono la rappresentanza di genere
Sistemi elettorali sfavorevoli alla rappresentanza femminile	Scelta di adeguati sistemi elettorali che favoriscano la rappresentanza di genere (in particolare i sistemi proporzionali)
Mancanza di trasparenza nelle procedure di selezione dei candidati	Predisposizione di regole chiare per la selezione dei candidati, che permettano alle donne di organizzarsi e assicurino loro l'uguaglianza dei punti di partenza nella competizione con i colleghi uomini
Pregiudizi culturali sul ruolo della donna e sulle sue capacità Contributo sfavorevole da parte dei mass media	Campagne di sensibilizzazione ed informazione anche attraverso una corretta azione dei mass media



I sistemi elettorali che favoriscono la rappresentanza di genere

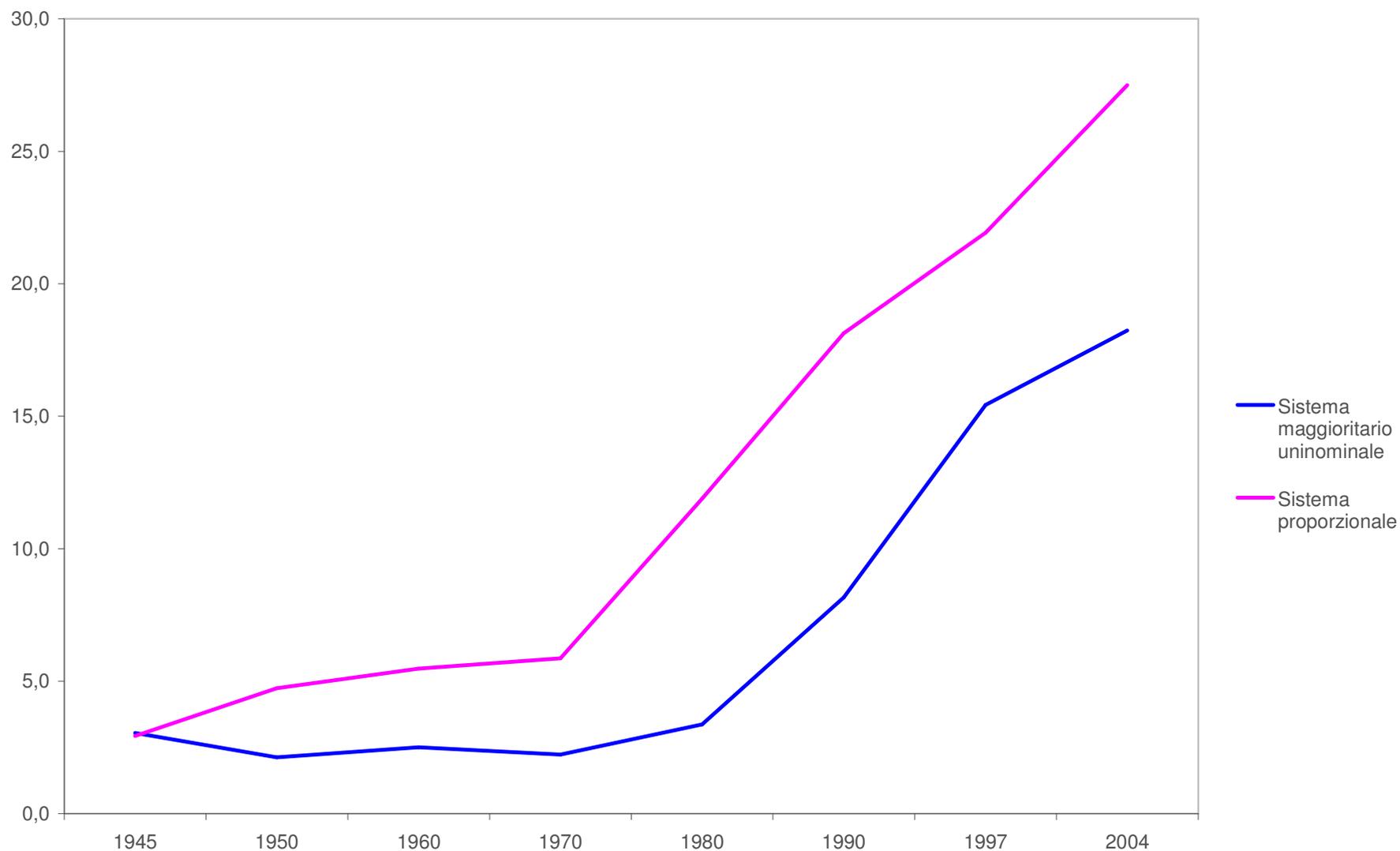
Molte ricerche dimostrano che la scelta di un sistema elettorale è tutt'altro che indifferente per quanto riguarda la rappresentanza di genere.

Infatti, i **sistemi proporzionali** sono da preferire rispetto a quelli maggioritari, soprattutto quando questi ultimi utilizzano collegi uninominali.

In particolare, ciò che avvantaggia maggiormente le donne è la presenza di un sistema di tipo proporzionale con un **notevole numero di seggi per circoscrizione**, che dà loro la possibilità di essere elette, ed una **soglia di sbarramento elevata**, che evita il formarsi di piccoli partiti che guadagnano pochi seggi ed escludono quindi le donne dalla rappresentanza.



La percentuale di membri donne delle Camere basse di 24 Paesi con i due diversi sistemi elettorali



I vantaggi dei sistemi proporzionali

- **Maggior numero di seggi** assegnati in ogni collegio e quindi maggior numero di seggi che i partiti possono conquistare in ogni collegio

Questo fa sì che anche le donne, spesso non presenti nei primi posti in lista, vengano elette e **non debbano invece scontrarsi con i leader locali del partito**, che spesso sono uomini.

Inoltre, in questi casi i partiti, nella scelta dei candidati, privilegiano persone con diverse caratteristiche (di genere, età, provenienza culturale, fazione interna, ecc...) che possano rintracciare i voti dei vari sottogruppi di elettorato.

- Maggiore possibilità di “**contagio**” tra i partiti, inteso come la tendenza a **seguire/copiare le scelte degli altri per mantenersi competitivi**.

Nei sistemi proporzionali **inserire donne in lista è meno costoso** che in quelli uninominali perché **consente di non escludere gli uomini** e può portare maggiori vantaggi, perché anche un piccolo incremento di voti legato alla presenza di donne in liste può consentire al partito di guadagnare un maggior numero di seggi.



- La rappresentanza politica delle donne in Italia
- La rappresentanza politica delle donne in chiave comparata
- Come aumentare la rappresentanza femminile?
- **Le soluzioni adottate nel mondo per favorire la rappresentanza**
- Alcuni case studies
- Le quote in Italia
- Bibliografia



I diversi tipi di quota scelti a livello mondiale

Diversi tipi di quote sono stati adottati a livello mondiale. La prima differenziazione riguarda la loro obbligatorietà e li distingue in:

- **quote obbligatorie**, previste dalla Costituzione o dalle leggi elettorali, che si applicano a tutti i soggetti coinvolti ed ai tipi di elezione stabiliti dalla normativa;
- **quote facoltative o volontarie**, create dai partiti per regolamentare al proprio interno la scelta dei candidati da inserire nelle elezioni primarie o nelle liste elettorali.

La seconda distinzione riguarda i soggetti a cui le quote si applicano:

- **gli aspiranti alla nomina**, scelti nella prima fase del processo di selezione attraverso elezioni primarie o comitati elettorali o altri organi interni al partito;
- **i candidati** inseriti nelle liste elettorali;
- **gli eletti** e quindi i detentori dei seggi assegnati a ciascun partito.



L'uso dei diversi tipi di quota a seconda del sistema elettorale utilizzato

In base al tipo di sistema elettorale presente nel paese e alle condizioni del suo sistema politico, sono privilegiati certi tipi di quote. In generale,

- le quote applicate agli **aspiranti alla nomina**, sia obbligatorie sia volontarie, sono utilizzate soprattutto nei paesi con sistemi maggioritari o uninominali;
- le quote applicate ai **candidati**, obbligatorie o volontarie, sono utilizzate soprattutto nei paesi con sistemi elettorali proporzionali;
- le quote applicate agli **eletti** e quindi ai **seggi assegnati** sono utilizzate soprattutto nei paesi asiatici e mediorientali e nei paesi africani in situazioni di transizione post-conflitto. Questa è la situazione del Ruanda, che guida la classifica mondiale sulla rappresentanza femminile in parlamento. La costituzione approvata nel paese nel 2003, dopo il terribile genocidio iniziato nel 1994, prevede che 24 degli 80 seggi della camera bassa siano riservati a donne. Questo risultato è stato raggiunto grazie alla notevole azione di lobbying delle donne ruandesi, alla loro partecipazione ai lavori preparatori del testo costituzionale ed alla collaborazione del Fondo di Sviluppo delle Nazioni Unite per le Donne (UNIFEM).



Le quote nei sistemi elettorali proporzionali

Come abbiamo visto, le **quote applicate ai candidati** inseriti nelle liste elettorali sono utilizzate soprattutto nei paesi con **sistemi elettorali proporzionali**.

In questi contesti, **introdurre quote efficaci è più semplice** in quanto **il numero di candidati, e quindi di persone eleggibili, è elevato** ed è quindi più facile raggiungere un maggiore equilibrio per genere che, tra l'altro, i partiti tendono già a garantire nel tentativo di massimizzare il numero di seggi loro assegnati.

A livello mondiale, la percentuale di candidati donne da inserire nelle liste elettorali più utilizzata tra i partiti è il 30% e quella della quote obbligatorie va dal 10 al 50%.

A livello europeo, tale percentuale varia, per le quote volontarie, dal 20 al 50% e, per le quote obbligatorie, dal 15 al 50%.

Per quanto riguarda l'Unione Europea a 27, le quote previste per legge variano dal 33% del Portogallo al 50% di Belgio e Francia.



Le quote nei sistemi elettorali maggioritari o uninominali

Trovare un sistema di quote adatto ai **sistemi elettorali maggioritari** è molto più difficile. Per questa ragione, **solo un terzo dei paesi** con questo tipo di formule elettorali **ha adottato le quote**, rispetto ai quattro quinti dei paesi con sistemi proporzionali.

Introdurre quote da applicare ai candidati non è possibile, dal momento che i partiti presentano un solo candidato in ogni collegio elettorale. Per questo, spesso le quote vengono applicate a livello di **aspiranti alla nomina** nelle liste (candidati alle primarie o alla selezione interna ai partiti).

L'efficacia delle quote nei sistemi maggioritari o uninominali è molto diversa rispetto a quella delle stesse quote nei sistemi proporzionali. Un chiaro esempio è quello francese, in cui si svolgono elezioni con sistemi maggioritari ed altre con sistemi proporzionali. Come approfondito nella parte relativa ai case studies, il numero di donne elette varia sensibilmente.



Le soluzioni adottate dai Paesi membri dell'Unione Europea

Moltissimi Paesi europei hanno approvato delle **leggi con l'intento di ridurre le discriminazioni ed aumentare l'uguaglianza tra uomini e donne**. Alcuni hanno anche approvato le cosiddette "quote".

Inoltre, diversi partiti hanno stabilito delle quote per la scelta dei dirigenti e dei candidati da presentare alle elezioni.

Paese	Quote previste dalla legge	Quote previste dai partiti politici
Belgio	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Francia	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Portogallo	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Slovenia	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Spagna	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Austria		<input checked="" type="checkbox"/>
Cipro		<input checked="" type="checkbox"/>
Germania		<input checked="" type="checkbox"/>
Grecia		<input checked="" type="checkbox"/>
Irlanda		<input checked="" type="checkbox"/>
Italia		<input checked="" type="checkbox"/>
Lituania		<input checked="" type="checkbox"/>
Lussemburgo		<input checked="" type="checkbox"/>
Malta		<input checked="" type="checkbox"/>
Paesi Bassi		<input checked="" type="checkbox"/>
Polonia		<input checked="" type="checkbox"/>
Regno Unito		<input checked="" type="checkbox"/>
Repubblica Ceca		<input checked="" type="checkbox"/>
Romania		<input checked="" type="checkbox"/>
Slovacchia		<input checked="" type="checkbox"/>
Svezia		<input checked="" type="checkbox"/>
Ungheria		<input checked="" type="checkbox"/>



L'efficacia delle quote

La presenza di quote previste per legge, però, **non è sufficiente** per assicurare un'elevata rappresentanza femminile.

Posizione in graduatoria	Paese	Quote previste per legge	Quote previste dai partiti	Parlamento unicamerale o Camera bassa			
				Data elezioni	Numero di seggi	v.a.	%
1	Svezia		<input checked="" type="checkbox"/>	set-10	349	157	45,0
2	Paesi Bassi		<input checked="" type="checkbox"/>	giu-10	150	61	40,7
3	Finlandia			mar-07	200	80	40,0
4	Belgio	50,0%	<input checked="" type="checkbox"/>	giu-10	150	59	39,3
5	Danimarca			nov-07	179	68	38,0
6	Spagna	40,0%	<input checked="" type="checkbox"/>	mar-08	350	128	36,6
7	Germania		<input checked="" type="checkbox"/>	set-09	622	204	32,8
8	Austria		<input checked="" type="checkbox"/>	set-08	183	51	27,9
9	Portogallo	33,0%	<input checked="" type="checkbox"/>	set-09	230	63	27,4
10	Estonia			mar-07	101	23	22,8
11	Regno Unito		<input checked="" type="checkbox"/>	mag-10	650	143	22,0
12	Repubblica Ceca		<input checked="" type="checkbox"/>	mag-10	200	44	22,0
13	Italia		<input checked="" type="checkbox"/>	apr-08	630	134	21,3
14	Bulgaria			lug-09	240	50	20,8
15	Lettonia			ott-10	100	20	20,0
16	Lussemburgo		<input checked="" type="checkbox"/>	giu-09	60	12	20,0
17	Polonia		<input checked="" type="checkbox"/>	ott-07	460	92	20,0
18	Lituania		<input checked="" type="checkbox"/>	ott-08	141	27	19,1
19	Francia	50,0%	<input checked="" type="checkbox"/>	giu-07	577	109	18,9
20	Grecia		<input checked="" type="checkbox"/>	ott-09	300	52	17,3
21	Slovacchia		<input checked="" type="checkbox"/>	giu-10	150	23	15,3
22	Slovenia	35,0%	<input checked="" type="checkbox"/>	set-08	90	13	14,4
23	Irlanda		<input checked="" type="checkbox"/>	mag-07	165	23	13,9
24	Cipro		<input checked="" type="checkbox"/>	mag-06	56	7	12,5
25	Romania		<input checked="" type="checkbox"/>	nov-08	334	38	11,4
26	Ungheria		<input checked="" type="checkbox"/>	apr-10	386	35	9,1
27	Malta		<input checked="" type="checkbox"/>	mar-08	69	6	8,7
	TOTALE UE						24,2



Cosa serve perché le quote siano efficaci? (1)

Come abbiamo visto, le quote, anche se rappresentano comunque una delle strategie più efficaci in vista dell'aumento del numero di donne nelle assemblee elettive, **non bastano da sole** ad assicurarlo.

L'esempio della Finlandia, infatti, ci dimostra che anche senza quote previste dalla legislazione o adottate volontariamente dai partiti, un paese può essere tra i primi nella graduatoria della rappresentanza di genere. Alla stessa conclusione si arriva se si guarda il risultato dell'Emilia Romagna, che ha ben il 20% di donne nel proprio Consiglio regionale, pur non avendo modificato la legge elettorale.

Dall'altra parte, gli esempi di Francia e Slovenia mostrano come, anche in presenza di entrambi i tipi di quote, il numero delle donne elette può rimanere molto basso.

Come già sopra evidenziato, un fattore determinante è il **sistema elettorale** vigente, che rende più o meno facile ed efficace l'applicazione delle quote.



Cosa serve perché le quote siano efficaci? (2)

Ma quali sono gli altri fattori essenziali per aumentare la rappresentanza?

Un ruolo di primo piano è quello svolto dai **partiti**, che per primi possono agire a favore di un riequilibrio di genere nella rappresentanza, attraverso le quote volontarie ed altri strumenti che garantiscano maggiore visibilità alle donne ed alla loro attività politica. I partiti, poi, sono l'elemento chiave per la presenza del cosiddetto **processo imitativo o di contagio**. Secondo alcuni studiosi, infatti, l'adozione di quote da parte di partiti minori ha portato anche i maggiori ad applicarle, sia per la paura di perdere voti a favore di formazioni maggiormente innovative, sia perché l'utilizzo nei partiti minori ha dimostrato loro che le quote non sono penalizzanti in termini di voti raccolti (Matland e Studlar, 1996).

In secondo luogo, è necessario sviluppare una capacità delle istituzioni di promuovere una **cultura della parità** in tutti i settori della vita sociale di un paese. Ciò che si rende necessario è, quindi, un **cambiamento di mentalità e approccio nella gestione non solo politica ma anche economica e sociale di un paese**, attuato in una prospettiva di azione globale.



- La rappresentanza politica delle donne in Italia
- La rappresentanza politica delle donne in chiave comparata
- Come aumentare la rappresentanza femminile?
- Le soluzioni adottate nel mondo per favorire la rappresentanza

- **Alcuni case studies**

- Le quote in Italia
- Bibliografia



Le quote nei sistemi maggioritari: il Partito laburista inglese (1)

In Gran Bretagna vige un sistema elettorale maggioritario e **non esistono quote obbligatorie per legge**. Come dimostrato dai dati contenuti nella tabella seguente, fino agli anni Novanta la presenza di donne nel Parlamento britannico era davvero molto esigua.

Elezione	Donne elette al Parlamento				Totale	Donne (%)
	Partiti					
	Conservatori	Laburisti	Liberal Democratici	Altri		
1918	0	0	0	1	1	0,1
1922	1	0	1	0	2	0,3
1923	3	3	2	0	8	1,3
1924	3	1	0	0	4	0,7
1929	3	9	1	1	14	2,3
1931	13	0	1	1	15	2,4
1935	6	1	1	1	9	1,5
1945	1	21	1	1	24	3,8
1950	6	14	0	1	21	3,4
1951	6	11	0	0	17	2,7
1955	10	14	0	0	24	3,8
1959	12	13	0	0	25	4
1964	11	18	0	0	29	4,6
1966	7	19	0	0	26	4,1
1970	15	10	0	1	26	4,1
1974-feb	9	13	0	1	23	3,6
1974-ott	7	18	0	2	27	4,3
1979	8	11	0	0	19	3
1983	13	10	0	0	23	3,5
1987	17	21	2	1	41	6,3
1992	20	37	2	1	60	9,2
1997	13	101	3	3	120	18,2
2001	14	95	5	4	118	17,9
2005	17	98	10	3	128	19,8



Le quote nei sistemi maggioritari: il Partito laburista inglese (2)

Per aumentare l'accesso delle donne al Parlamento, il Partito laburista inglese ha introdotto nel 1993 le cosiddette “**all-women's shortlists**” (AWS), liste composte esclusivamente di donne tra le quali venivano scelte le candidate che si sarebbero presentate nella metà dei seggi “sicuri” del partito e di quelli conquistabili grazie ad un minimo scarto di voti.

Tale pratica è stata però dichiarata illegittima nel 1996, in quanto confliggeva con il Sex Discrimination Act del 1975. La scelta dei candidati in vista delle elezioni del 1997 era, però, già cominciata e non fu imposto di rivedere le selezioni nei collegi in cui erano state effettuate utilizzando le AWS. **35 delle 38 donne** scelte con questo sistema furono elette e fu proprio il numero di donne elette nel Partito laburista (101 su 120, pari all'84,2% del totale) a far quasi duplicare la quota di deputate donne nel Parlamento britannico rispetto alle elezioni precedenti, dal 9,2% al 18,2%.

L'approvazione del Sex Discrimination (Election Candidates) Act nel 2002 ha **legittimato questa forma di azione positiva**, che ha trovato applicazione anche nel 2005 e nel 2010, quando le donne hanno ottenuto, rispettivamente, il 19,8% ed il 22% dei seggi, massimo storico per il Regno Unito.



Le quote nei sistemi proporzionali: il costante progresso della Spagna (1)

La Spagna rappresenta uno dei paesi che negli ultimi 40 anni sono riusciti a **moltiplicare il numero di donne elette** nel proprio parlamento nazionale, anche attraverso una legislazione appositamente studiata.

Il dibattito sulle azioni positive in favore delle donne si è sviluppato soprattutto nell'ambito del **Partito Socialista Operaio Spagnolo (Psoe)** tra gli anni Settanta e gli anni Ottanta ed è accelerato nel decennio successivo, anche grazie all'azione di **lobbying attuata dai gruppi di femministe** interni ed esterni al partito.

Un'altra parte del mondo politico spagnolo, però, si opponeva con forza alle quote, sollevando questioni di giustizia e meritocrazia.

La prima proposta di introduzione delle quote fu presentata dal Psoe nel 2001 e prevedeva che la percentuale di candidati dello stesso genere all'interno delle liste non potesse superare il 60%. Essa fu respinta due anni dopo, a causa di questioni di incostituzionalità.

Quando nel 2004 il Psoe di Zapatero salì alla guida della nazione, il tema della rappresentanza femminile guadagnò importanza ed attenzione ed il dibattito sull'introduzione delle quote prese nuovo vigore.



Le quote nei sistemi proporzionali: il costante progresso della Spagna (2)

La conseguenza fu l'approvazione, nel 2007, della **legge sull'uguaglianza tra uomini e donne**, che interessava molti ambiti della società spagnola e prevedeva anche **il tetto del 60% di candidature** destinate ad uno dei due generi.

In realtà, in Spagna si era già realizzato un elevato e costante incremento delle donne in politica, come si può vedere dalla tabella sottostante, grazie soprattutto all'introduzione delle quote volontarie da parte del Psoe e, poi, della Sinistra Unita.

Oggi, la percentuale di donne nel Parlamento spagnolo sfiora il 37%, al **sesto posto** nella classifica dei 27 Paesi membri dell'Ue, ben al di sopra della media del 24,2%.

Partito	Percentuale di donne elette									
	1977- 1979	1979- 1982	1982- 1986	1986- 1989	1989- 1993	1993- 1996	1996- 2000	2000- 2004	2004- 2008	2008- (2012)
PSOE	6,8	5,0	6,9	7,1	17,1	17,6	27,7	36,8	46,3	42,3
PP	6,3	11,1	0,9	5,9	10,4	14,9	14,3	25,1	28,4	30,7
IU	15,8	8,7	0,0	0,0	11,0	22,0	33,0	25,0	40,0	0,0
Totale	6,0	5,0	5,9	8,4	13,9	16,0	24,0	28,3	36,0	36,6



Sistemi proporzionali e maggioritari a confronto: la legge di *parité* francese (1)

La Francia utilizza diversi sistemi elettorali a seconda del livello istituzionale interessato dall'elezione. Per l'**elezione dell'Assemblea Nazionale** è stato scelto un sistema **uninomiale** a doppio turno, mentre per il **Parlamento europeo e i consigli regionali** si utilizza un sistema **proporzionale**.

Per quanto riguarda la legislazione in tema di rappresentanza di genere, la Francia ha adottato una normativa che prevede l'obbligatorietà della presentazione di liste composte da donne e uomini con **quote pari al 50% nelle elezioni con sistema proporzionale, pena l'invalidità della lista**. Per le elezioni con sistema **uninomiale**, invece, la legge non prevede l'obbligatorietà di tali quote ma ne **punisce il mancato rispetto con sanzioni finanziarie**.

Questo diverso approccio ha prodotto in Francia quella che viene chiamata "**femminizzazione a due velocità**", in quanto le assemblee elette con sistema proporzionale hanno visto crescere molto rapidamente la presenza di donne al loro interno, mutamento molto più lento per quanto riguarda invece l'Assemblea nazionale e le altre elette con sistema uninominale.



Sistemi proporzionali e maggioritari a confronto: la legge di *parité* francese (2)

Assemblea	Anteriore alla legge	Posteriore alla legge		Sistema di voto	Collegio elettorale	Termini e condizioni della legge sulla parità
		Anno elezione				
Assemblea Nazionale	1997 10,9	2002 12,3	2007 18,5	CUN	577 collegi elettorali	Parità facoltativa con sanzioni finanziarie
Senato	1998 5,9	2001 10,9	2008 21,9	Lista RP (grandi dipartimenti) CUN o PM (piccoli dipartimenti)	101 dipartimenti	Grandi dipartimenti: Parità obbligatoria Rigorosa alternanza Piccoli dipartimenti: Nessuna parità
Parlamento Europeo	1999 40,2	2004 43,6	2009 44,4	Lista RP	8 super-regioni	Parità obbligatoria Rigorosa alternanza
Consigli regionali	1998 27,5	2004 47,6	2010 48,0	Lista RP	26 regioni (+ sezioni dipartimentali)	Parità obbligatoria Rigorosa alternanza
Consigli generali	1998 8,6	2001 9,8	2008 13,1	CUN	4.003 dipartimenti	Nessuna parità
Consigli comunali (città con 3.500 o più abitanti)	1995 25,7	2001 47,5	2008 48,5	Lista RP	2.692 città	Parità obbligatoria Alternanza a blocchi di 6 (nel 2001) Rigorosa alternanza (nel 2008)
Consigli comunali (città fino a 3.500 abitanti)	1995 21,0	2001 30,0	2008 32,2	Lista M	32.455 città	Nessuna parità

Fonte: European Parliament (2008), Sistemi elettorali che prevedono quote riservate alle donne e loro applicazione in Europa, Bruxelles, Parlamento Europeo e Observatoire de la parité entre les femmes et les hommes del Ministero degli Interni francese.



Sistemi proporzionali e maggioritari a confronto: la legge di *parité* francese (3)

Va sottolineato comunque che la legge ha prodotto una femminilizzazione delle candidature di molti partiti politici, ma non delle elette.

Come si può vedere, comunque, **i partiti maggiori hanno preferito pagare la sanzione** piuttosto che rispettare le quote del 50%.

Partiti in parlamento	Donne candidate			Donne elette			Rapporto donne elette/candidate (%)		
	1997	2002	2007	1997	2002	2007	1997	2002	2007
Partito Comunista (PC)	26,8	44,0	48,2	11,1	19,0	20,0	41,4	43,2	41,5
Partito Socialista (PS)	27,8	36,3	46,5	17,6	16,3	25,9	63,3	44,9	55,7
Verdi	27,7	50,4	50,2	9,0	33,0	25,0	32,5	65,5	49,8
Coalizione per la Repubblica (RPR) nel 1997 e Unione per un Movimento Popolare (UMP) nel 2002 e nel 2007	7,7	20,6	26,6	3,6	10,4	14,3	46,8	50,5	53,8
Unione per la Democrazia Francese (UDF) nel 1997 e 2002 Unione per la Democrazia Francese-Modem nel 2007 (UDF-Modem)	8,9	18,9	27,9	6,4	6,8	0,0	71,9	36,0	0,0
Nuovo Centro (o Partito social-liberale europeo)	-	-	36,9	-	-	0,0	-	-	0,0
Totale	23,0	38,9	41,6	10,9	12,3	18,5	47,4	31,6	44,5



Sistemi proporzionali e maggioritari a confronto: la legge di *parité* francese (4)

Nonostante in Francia il numero di donne in Parlamento resti piuttosto basso, un aspetto positivo è riscontrabile nella **composizione del governo francese**: l'esecutivo guidato da François Fillon dopo il successo alle elezioni del 2007 ha avuto sin dall'inizio un buon numero di donne, anche in ministeri di notevole importanza per il paese.

Nella sua formazione iniziale le donne ministro erano ben 7 su 16, circa il 43,8% del totale. Oggi, invece, dopo vari rimpasti, sono presenti 7 donne su un totale di 23 ministeri, pari al 30,4%, comunque al di sopra della media del 26,1% fatta registrare dai 27 paesi membri dell'UE.

A donne sono affidati, tra gli altri, il Ministero dell'economia e delle finanze, dell'università e della ricerca e dell'ecologia.



- La rappresentanza politica delle donne in Italia
- La rappresentanza politica delle donne in chiave comparata
- Come aumentare la rappresentanza femminile?
- Le soluzioni adottate nel mondo per favorire la rappresentanza
- Alcuni case studies
- **Le quote in Italia**
- Bibliografia



Le quote nelle leggi elettorali italiane

In Italia il dibattito sulla rappresentanza femminile si è sviluppato soprattutto negli ultimi decenni, anche grazie all'azione attuata in materia dall'Unione europea.

A livello nazionale, alcuni tentativi di introduzione di quote per la rappresentanza politica sono stati attuati.

Nel 1993, infatti, furono introdotte nella legge 25 marzo 1993, n. 81, relativa all'elezione diretta del **sindaco**, norme che prevedevano che nelle liste di candidati consiglieri **nessuno dei due generi fosse rappresentato in misura superiore ai tre quarti** per i comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti **e ai due terzi** nei comuni maggiori. Quest'ultima restrizione era stata introdotta anche nella legge relativa all'elezione dei consigli regionali (l. 23 febbraio 1995, n. 43).

Anche la legge 4 agosto 1993, n. 277, recante Nuove norme per l'elezione della **Camera dei deputati**, prevedeva che le liste per l'assegnazione dei seggi nella parte proporzionale composte da più di un candidato fossero formate assicurando **l'alternanza di uomini e donne**.

Ma nel 1995 una **sentenza della Corte Costituzionale** ha dichiarato le norme sulle quote contenute nella legge 81 del 1993 (e di conseguenza anche sulle altre) **costituzionalmente illegittime** in quanto contrarie al principio di uguaglianza sia formale sia sostanziale.



Le quote nelle leggi regionali italiane

Il dibattito che ha seguito la censura da parte della Corte costituzionale è sfociato nell'approvazione delle **leggi costituzionali 2/2001 e 3/2001**. In particolare, quest'ultima affida alle regioni a statuto ordinario il **compito di promuovere la parità di accesso di donne e uomini alle cariche elettive**.

In seguito all'adozione di queste leggi, diverse **regioni** (a statuto speciale e ordinario) hanno inserito specifiche **previsioni normative nei propri statuti e leggi elettorali**.

Regione	Tipo di statuto	Quota	Sanzione
Valle d'Aosta	Statuto speciale	Parità d'accesso	
Sardegna	Statuto speciale	Parità d'accesso	
Trento	Statuto speciale	Rappresentanza di entrambi i generi nelle candidature	
Sicilia	Statuto speciale	Alternanza tra uomini e donne nelle liste regionali Quota dei 2/3 nelle liste provinciali	
Calabria	Statuto ordinario	Presenza di entrambi i generi	Inammissibilità della lista
Toscana	Statuto ordinario	Quota dei 2/3 nei gruppi di liste	
Puglia	Statuto ordinario	Quota dei 2/3 nei gruppi di liste	Sanzione finanziaria
Umbria	Statuto ordinario	Quota dei 2/3 nei gruppi di liste	Sanzione finanziaria
Marche	Statuto ordinario	Quota dei 2/3 nei gruppi di liste	Inammissibilità della lista
Lazio	Statuto ordinario	Parità nelle liste regionali Quota dei 2/3 nei gruppi di liste	Per le liste regionali inammissibilità della lista Per i gruppi di liste sanzione finanziaria
Campania	Statuto ordinario	Quota dei 2/3 nei gruppi di liste Preferenza di genere	Per i gruppi di liste inammissibilità della lista Per le preferenze, invalidità della preferenza espressa



La rappresentanza di genere in Veneto

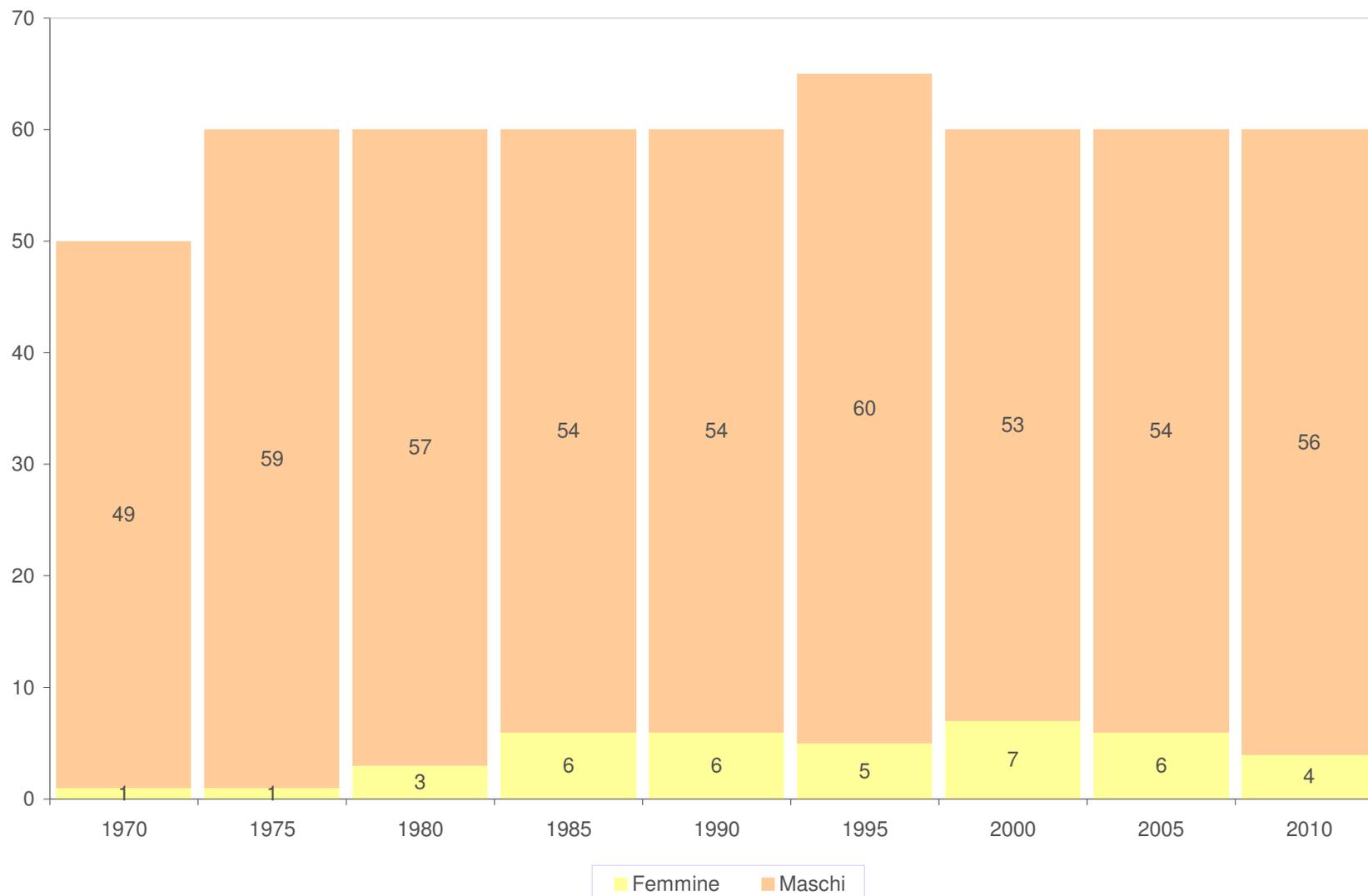
La Regione del Veneto sta adottando in questi giorni il nuovo statuto e la nuova legge elettorale. Nella proposta avanzata dalla commissione, **non sono però previste specifiche norme relative alla rappresentanza di genere.**

Questa previsione sarebbe invece molto utile, dal momento che **il Veneto ha una delle percentuali più basse in Italia** di presenza delle donne nei Consigli regionali. Infatti, alle ultime elezioni regionali 2010 nella nostra regione sono state elette solo 4 donne su un totale di 60 consiglieri, pari al **6,7%**.

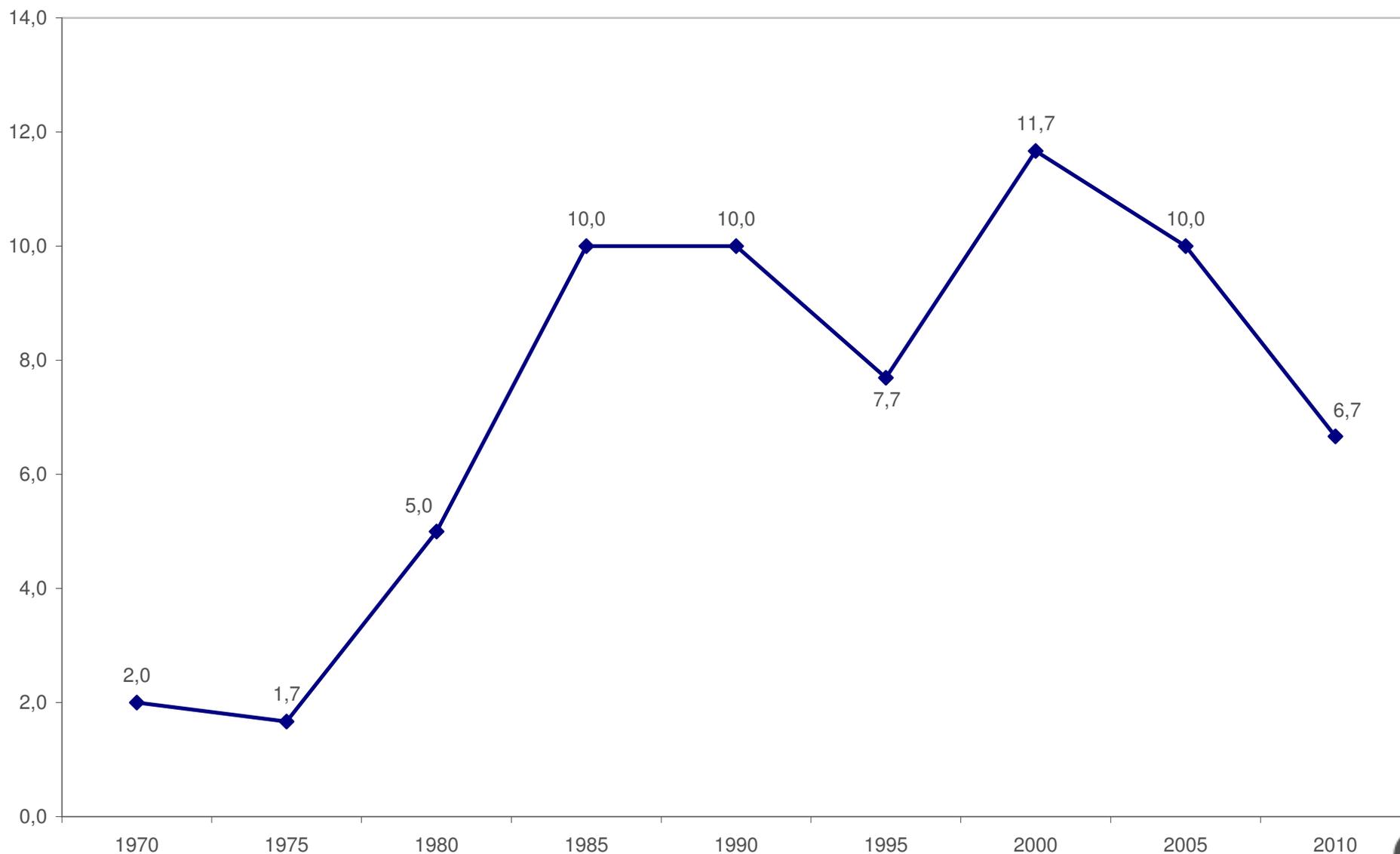
Solo Molise, Basilicata e Calabria (che non hanno alcuna donna nei Consigli) e Sicilia (con il 3,3,%) fanno peggio di noi.



Composizione per genere degli eletti nel Consiglio regionale del Veneto (1970-2010)

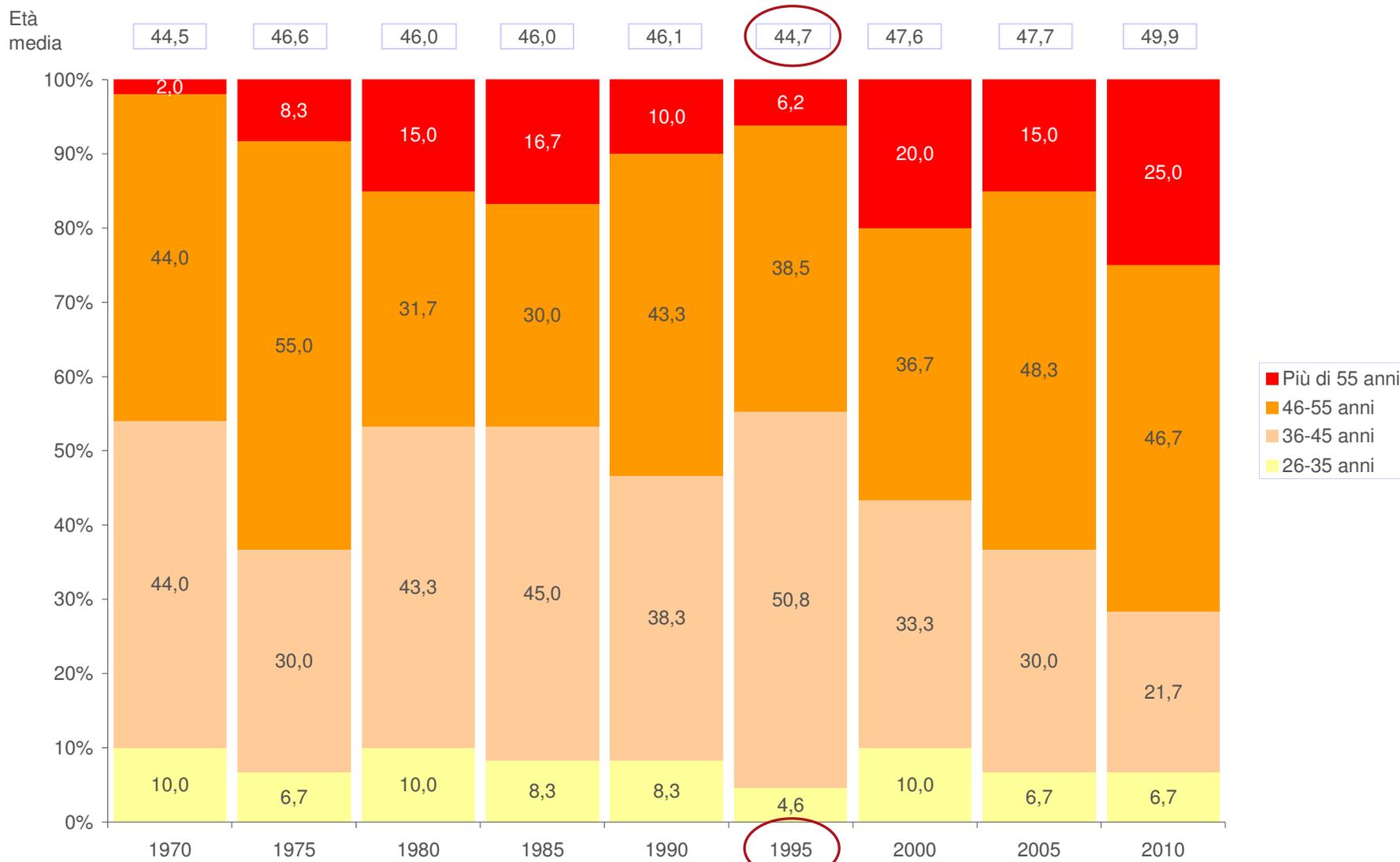


Percentuale di donne nel Consiglio regionale del Veneto (1970-2010)



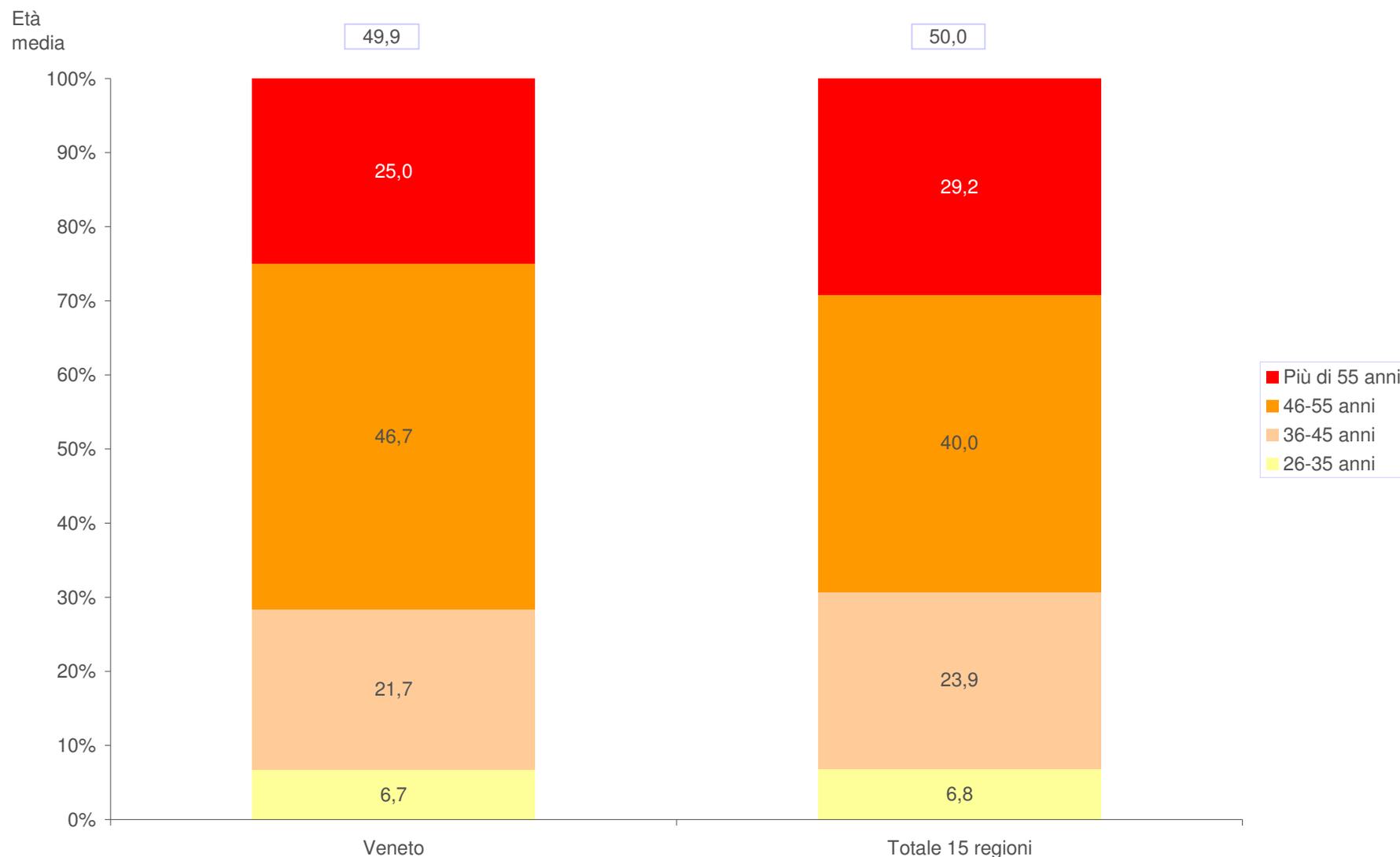
Fonte: Feltrin P. e Fabrizio D. (2010), Atlante elettorale del Veneto (1970-2010), Venezia, Regione del Veneto.

Composizione per classe d'età degli eletti nel Consiglio regionale del Veneto (1970-2010)



Fonte: Feltrin P. e Fabrizio D. (2010), Atlante elettorale del Veneto (1970-2010), Venezia, Regione del Veneto.

Composizione per classe d'età degli eletti nel Consiglio regionale del Veneto e nei Consigli regionali delle 15 Regioni a statuto ordinario (2010)



Le liste bloccate in Toscana: un sostegno alla rappresentanza di genere

A partire dalle elezioni del 2005 in Toscana è stata utilizzata una nuova legge elettorale, che prevede una **quota dei 2/3** per i candidati inseriti nelle liste. La novità principale, però, è **l'abolizione delle preferenze**, con il passaggio alle **liste bloccate**.

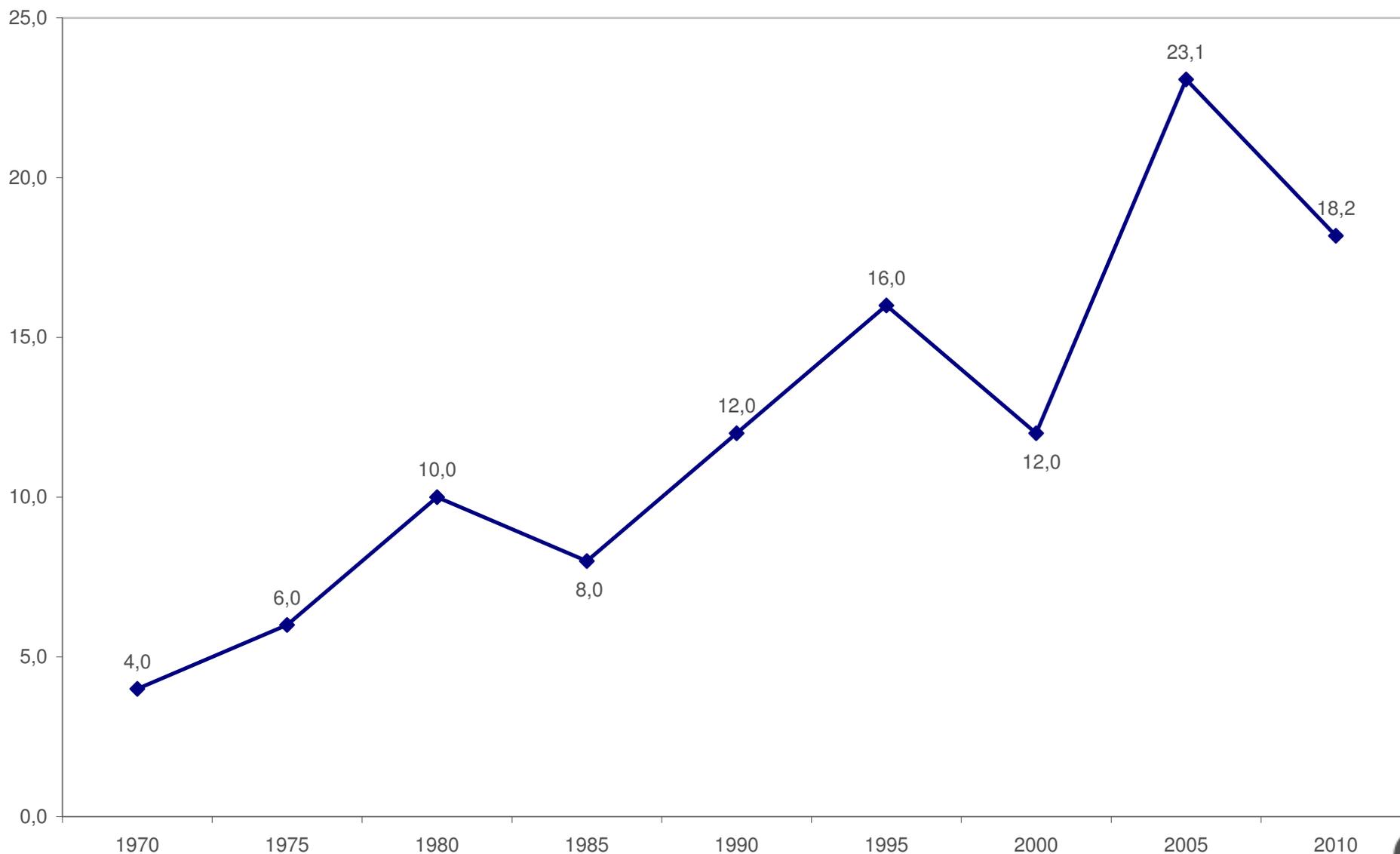
Nel 2005 il numero di consigliere donne è aumentato di molto, passando dal 12 al 23,1%, mentre nel 2010 si è attestato sul 18,2%.

Una valutazione complessiva del fenomeno è però difficile, in quanto il numero di seggi è cambiato nelle ultime due tornate elettorali, passando dai 50 del 2000 ai 65 del 2005 per poi diminuire a 55 nel 2010.

Genere	Elezioni								
	1970	1975	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010
Donne elette	2	3	5	4	6	8	6	15	10
Uomini eletti	48	47	45	46	44	42	44	50	45
Totale consiglieri	50	50	50	50	50	50	50	65	55
Donne elette (%)	4,0	6,0	10,0	8,0	12,0	16,0	12,0	23,1	18,2



Percentuale di donne nel Consiglio regionale della Toscana (1970-2010)



Fonte: <<http://www.consiglio.regione.toscana.it>>.

La doppia preferenza in Campania: una novità (1)

La scelta della Campania in materia di rappresentanza femminile è sicuramente **innovativa** nel panorama italiano e rappresenta una possibile direttrice da seguire in vista di un'ulteriore **evoluzione della parità di accesso** alla funzione politica.

Infatti, la legge elettorale campana ha introdotto, oltre al sistema di quote, la cosiddetta “**preferenza di genere**”, prevedendo la possibilità di esprimere due preferenze a condizione che siano riferite a candidati di sesso diverso.

Tale norma ha fatto registrare, alle elezioni regionali del 2010, un **notevole aumento** sia del numero di donne tra i consiglieri sia delle preferenze espresse a favore di candidate donne.

Regione	Regionali 2005				Regionali 2010			
	Donne elette	Uomini	Totale seggi	Donne (%)	Donne elette	Uomini	Totale seggi	Donne (%)
Campania	6	54	60	10,0	14	47	61	23,0
Totale 13 regioni	88	621	709	12,4	97	608	705	13,8



La doppia preferenza in Campania: una novità (2)

Infatti, alle ultime elezioni regionali il numero di donne elette in Campania è stato **molto superiore rispetto alla media delle 13 regioni** ed è più che raddoppiato rispetto alla consultazione del 2005.

Anche **la quota delle preferenze espresse a favore delle donne** è notevolmente aumentata nel confronto con quelle raccolte dai colleghi uomini.

Regione	Preferenze					
	Regionali 2005			Regionali 2010		
	Donne	Uomini	Totale	Donne	Uomini	Totale
Campania	4,7	95,3	100,0	29,9	70,1	100,0

La strada campana è sicuramente **originale ed efficace**, molto più delle quote, che permettono alle donne di partecipare alla consultazione ma non aumentano le possibilità di una loro elezione.



I nuovi disegni di legge: dal cda alle elezioni comunali

Il 15 marzo scorso al il Senato ha approvato un disegno di legge che prevede la **presenza nei consigli di amministrazione** e negli organi di controllo delle società quotate e delle controllate pubbliche non quotate di un quinto di donne a partire dal 2012 e di un terzo dal 2015.

Successivamente, lo scorso 7 aprile, il Consiglio dei Ministri ha approvato su proposta del Ministro per le Pari Opportunità Mara Carfagna un **disegno di legge** che prevede:

- l'introduzione di una **quota dei 2/3 e della preferenza di genere alle elezioni comunali**, per i comuni con popolazione sia inferiore sia superiore ai 15.000 abitanti;
- la previsione di una **norma programmatica** che prevede che sia **compito degli statuti comunali e provinciali stabilire norme per assicurare le pari opportunità e garantire** (non più solo promuovere) **la presenza di entrambi i generi** nelle giunte e negli organi collegiali di comuni e province e degli enti da essi dipendenti;
- modifiche alle norme in materia di parità di opportunità relativamente al lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, compresa la previsione che l'atto di nomina della commissione venga inviato entro 3 giorni alla consigliera/al consigliere di parità nazionale o regionale a seconda di quale sia quella/o competente territorialmente sulla base dell'amministrazione che ha bandito il concorso.



Alcune riflessioni conclusive

Per riuscire a svolgere un'azione di lobbying efficace, è necessario stabilire:

- obiettivi chiari e misurabili nel tempo. Va prima di tutto deciso se puntare direttamente a quote nazionali o regionali e all'introduzione della preferenza di genere oppure se scegliere di partire dal basso, sfruttando la proposta di legge Carfagna sui consigli comunali, per poi salire agli altri livelli istituzionali;
- una strategia coalizionale che garantisca maggiore forza. Le possibili strategie coalizionali sono tre:
 1. coalizzarsi con le elette, coinvolgendo anche le donne degli altri paesi europei e puntando sulla legislazione nazionale ed europea. Questa garantirebbe alle donne presenza e visibilità;
 2. coalizzarsi con i media, che fanno registrare un'alta presenza di donne;
 3. coalizzarsi con le lavoratrici delle cosiddette "professioni femminilizzate", quali medici, magistrati, avvocati, ecc...



- La rappresentanza politica delle donne in Italia
- La rappresentanza politica delle donne in chiave comparata
- Come aumentare la rappresentanza femminile?
- Le soluzioni adottate nel mondo per favorire la rappresentanza
- Alcuni case studies
- Le quote in Italia

- **Bibliografia**



Bibliografia in materia di rappresentanza di genere

- Accornero L., Bella G. e Del Medico S. (a cura di, 2008), *Donne, politica e istituzioni: approfondimenti sull'essere donna oggi nelle organizzazioni e nella realtà politica*, Milano, Guerini e Associati.
- Ainis M. (2003), *La riforma dell'art. 51 Cost. e i suoi riflessi nell'ordinamento*, in Bin, Brunelli, Pugiotto e Veronesi (a cura di), pp. 25-38.
- Bifulco R. (a cura di, 2006), *Gli Statuti di seconda generazione*, Torino, Giappichelli.
- Bin R. (2004), *Un passo avanti verso i nuovi Statuti regionali*, in «Le Regioni», n. 4, pp. 909-919.
- Bin R., Brunelli G., Pugiotto A. e Veronesi P. (a cura di, 2003), *La parità dei sessi nella rappresentanza politica*, Torino, Giappichelli.
- Brunelli G. (1995), *Elettorato attivo e passivo (e applicazione estesa dell'illegittimità consequenziale) in due recenti pronunce costituzionali*, in «Giurisprudenza costituzionale», pp. 3273 e ss.
- Brunelli G. (2001), *Le «quote» riprendono quota? (A proposito di azioni positive in materia elettorale regionale)*, in «Le Regioni», n. 3, pp. 531-546.
- Brunelli G. (2002), *Un “ombrello” costituzionale per le azioni positive elettorali*, in «Quaderni costituzionali», n. 3, pp. 615-616.
- Brunelli G. (2003), *Un “overruling” in tema di norme elettorali antidiscriminatorie*, in «Le Regioni», n.5, pp. 902-917.
- Brunelli G. (2006), *Donne e politica*, Bologna, Il Mulino.
- Brunelli G. (2005), *Pari opportunità elettorali e ruolo delle Regioni*, <<http://www.forumcostituzionale.it>>.
- Cafagna L. (1993), *La grande slavina. L'Italia verso la crisi della democrazia*, Venezia, Marsilio.
- Caielli M. (2009), *La nuova legge elettorale della regione Campania: a sostegno della costituzionalità delle norme di promozione della democrazia paritaria*, <<http://www.federalismi.it>>.



- Califano L. (2001), *Donne e rappresentanza politica: una riforma che riapre nuovi spazi*, in «Quaderni costituzionali», n. 1, pp. 140-141.
- Califano L. (2003), *Corte e Parlamento in sintonia sulle "pari opportunità"*, in «Quaderni costituzionali», n. 2, p. 366.
- Califano L. (a cura di, 2004), *Donne, politica e processi decisionali*, Torino, Giappichelli.
- Califano L. (2010), *L'assenso "coerente" della Consulta alla preferenza di genere*, in «Quaderni costituzionali», n. 2, pp. 404-405.
- Caravita B. (a cura di, 2005), *La legge quadro n. 165 del 2004 sulle elezioni regionali*, Milano, Giuffrè.
- Caravita B. (2009), *Lineamenti di diritto costituzionale federale e regionale*, Torino, Giappichelli.
- Caretti P. e Tarli Barbieri G. (2009), *Diritto regionale*, Torino, Giappichelli.
- Caretti P. (a cura di, 2006), *Osservatorio sulle fonti 2005. I nuovi Statuti regionali*, Torino, Giappichelli.
- Carlassare L. (2003), *La parità di accesso delle donne alle cariche elettive nella sentenza n. 49: la fine di un equivoco*, in «Giurisprudenza costituzionale», n. 1, pp. 364-371.
- Carlassare L. (2002), *L'integrazione della rappresentanza: un obbligo per le Regioni* in Carlassare, Di Blasi e Giampieretti (a cura di), pp. 1-63.
- Carlassare L., Di Blasi A. e Giampieretti M. (a cura di, 2002), *La rappresentanza democratica nelle scelte elettorali delle regioni*, Padova, CEDAM.
- Carli M., Carpani G. e Siniscalchi A. (a cura di, 2006), *I nuovi Statuti delle Regioni. Problemi e prospettive*, Bologna, Il Mulino.
- Cartabia M. (2001), *Il principio della parità tra uomini e donne nell'art. 117, 7° comma*, in Groppi T. e Olivetti M. (a cura di), pp. 109 e ss.
- Cassetti L. (2005), *La parità tra uomini e donne nelle consultazioni elettorali: l'attuazione degli articoli 117, comma 7 e 51 della Costituzione*, in Caravita (a cura di).
- Catelani E. (2010), *Statuti regionali e tutela del principio delle pari opportunità: prime leggi regionali di attuazione*, <<http://www.federalismi.it>>.



- Chiappetti A. (2011), *La Costituzione vivente italiana*, Torino, Giappichelli.
- Chiara G. (2001), *Le «pari opportunità» elettorali dei sessi nella riforma degli statuti regionali speciali*, in «Giurisprudenza costituzionale», n. 3, pp. 839 e ss.
- Cinsedo (1994), *Rapporto sulle Regioni*, Milano, FrancoAngeli.
- Cittalia (2010), *Le donne e la rappresentanza. Una lettura di genere nelle amministrazioni comunali*, Roma, ANCI
- Cosulich M. (2008), *Il sistema elettorale del Consiglio regionale tra fonti statali e fonti regionali*, Padova, CEDAM.
- D'Amico M. e Concaro A. (2006), *Donne e istituzioni politiche. Analisi critica e materiali di approfondimento*, Torino, Giappichelli.
- D'Atena A. (a cura di, 2008), *I nuovi Statuti delle Regioni ad autonomia ordinaria*, Milano, Giuffrè.
- Deffenu A. (2001), *La parità tra i sessi nella legislazione elettorale di alcuni paesi europei*, in «Diritto pubblico», n. 2, pp. 609-652.
- Deffenu A. (2003), *Parità dei sessi in politica e controllo della Corte: un revirement circondato da limiti e precauzioni*, in «Le Regioni», n. 5, pp. 918-928.
- De Siervo U. (1995), *La mano pesante della Corte sulle quote nelle liste elettorali*, in «Giurisprudenza costituzionale».
- Di Cosimo G. (2007, a cura di), *Statuti atto II. Le regioni e la nuova stagione statutaria*, Macerata, Eum.
- Di Tommaso M. L., *Le quote all'italiana e il modello norvegese*, <<http://www.ingenere.it>>.
- European Parliament (2008), *Sistemi elettorali che prevedono quote riservate alle donne e loro applicazione in Europa*, Bruxelles, Parlamento Europeo.
- Feltrin P. (1994), *La struttura politica*, in Cinsedo, pp. 351-395.
- Feltrin P. e Fabrizio D. (2010), *Atlante elettorale del Veneto (1970-2010)*, Venezia, Regione del Veneto.
- Feltrin P. e Fabrizio D. (2011), *Capire i risultati elettorali. Letture e interpretazioni a partire dal voto regionale del 2010*, Roma, Carocci.



- Ferri G. (2010), *Le pari opportunità fra donne e uomini nell'accesso alle cariche elettive e la "preferenza di genere" in Campania*, in «Le Regioni», n. 4, pp. 902-914.
- Frosini T.E. (2003), *La modifica dell'art. 51 Cost.: problemi e prospettive*, <<http://www.associazionedeicostituzionalisti.it>>.
- Gambino S. (2005), *Verso la democrazia paritaria... cavalcando le lumache*, <<http://www.astrid-online.it>>.
- Grilli di Cortona P. e Pasquino G. (a cura di, 2007), *Partiti e sistemi di partito nelle democrazie europee*, Bologna, Il Mulino.
- Groppi T. e Olivetti M. (a cura di, 2001), *La Repubblica delle autonomie: regioni ed enti locali nel nuovo titolo V*, Torino, Giappichelli.
- Kelly R. e White I. (2009), *All-women shortlists*, House of Commons Library <<http://www.parliament.uk>>.
- IDEA (2005), *Women in Parliament: Beyond Numbers. A Revised Edition*, Stoccolma.
- IRER (2007), *Donne e Istituzioni: tra potere e rappresentanza politica*, <<http://temi.provincia.milano.it>>.
- Lippolis V. (2003), *I partiti politici nell'esperienza repubblicana*, in «Rassegna parlamentare».
- Mabellini S. (2003), *Equilibrio dei sessi e rappresentanza politica: un revirement della Corte*, in «Giurisprudenza costituzionale», n. 1, pp. 372-384.
- Martines T., Ruggeri A. e Salazar C. (2008), *Lineamenti di diritto regionale*, Milano, Giuffrè.
- Matland R. e Studlar D. (1996), *The Contagion of Women Candidates in Single-Member Districts and Proportional Representation Electoral Systems: Canada and Norway*, in «The Journal of Politics», vol. 58, n. 1, pp. 707 e ss.
- Montalti M. (2003), *La rappresentanza dei sessi in politica diviene "rappresentanza protetta": tra riforme e interpretazione costituzionale*, in «Le Regioni», n. 2-3, pp. 491-532.
- Morrone A. (2003), *Sistema elettorale e "prorogatio" degli organi regionali*, in «Le Regioni», n. 6, pp. 1269-1279.
- Nicotra I. (2003), *La legge della Valle d'Aosta sulla "parità" passa indenne l'esame della Corte*, in «Quaderni costituzionali», n. 2, pp. 367-368.



- Olivetti M. (2002), *Nuovi Statuti e forma di governo delle Regioni. Verso le Costituzioni regionali?*, Bologna, Il Mulino.
- Pastore F. e Ragone S. (2009), *Voto di preferenza e rappresentanza di genere nella legislazione elettorale regionale*, <<http://www.amministrazioneincammino.luiss.it>>.
- Petrillo P. L. (2006), *Democrazia paritaria, «quote rosa» e nuovi statuti regionali*, in Carli, Carpani e Siniscalchi (a cura di).
- Pinelli C. (1984), *Discipline e controlli sulla democrazia interna dei partiti*, Padova, CEDAM.
- Poggi A. (2002), *Modifiche istituzionali e rappresentanza femminile in Italia*, Atti del convegno «Modifiche istituzionali e rappresentanza femminile. Strategie a confronto per il riequilibrio della rappresentanza in Italia, Europa e negli Stati Uniti» svoltosi a Orta, 22-23 novembre.
- Poggi A. (2002), *Parità dei sessi e rappresentanza politica negli ordinamenti regionali*, Atti del Seminario di studi «La parità dei sessi nella rappresentanza politica» svoltosi a Ferrara, 16 novembre.
- Raveraira M. (2010), *“Preferenza di genere”: azione positiva o norma antidiscriminatoria?*, <<http://www.federalismi.it>>.
- Rossi E. (2007), *I partiti politici*, Roma-Bari, Laterza.
- Senato della Repubblica (2002), *La modifica dell’art. 51 della Costituzione*, Roma.
- Senato della Repubblica (2005), *Pari opportunità nell’accesso alle cariche elettive*, Roma.
- Ruggeri A. (2004), *Autonomia statutaria e forma di governo regionale: i “paletti” della Consulta (e una riflessione finale)*, <<http://www.federalismi.it>>.
- Rule W. E Zimmerman J. F. (1994), *Electoral Systems in Comparative Perspective: Their Impact on Women and Minorities*, Westport, Greenwood Press.
- Salza I. (2008), *Le regole sulla partecipazione delle donne in politica: dalle cosiddette “quote rosa” al rinnovato quadro costituzionale*, in «Rassegna parlamentare», n. 1.
- Sannover V. (2006), *Le Carte statutarie dopo la riforma del titolo V della Costituzione*, Bari, Cacucci.



-
- Sterpa A. (2010), *Il numero dei consiglieri regionali tra giudice amministrativo e Corte costituzionale*, in «Il Foro amministrativo», n. 9, pp. 3052-3063.
 - Torretta P. (2009), *I diritti alle pari opportunità e il diritto delle pari opportunità: uno sguardo alla legislazione regionale*, <<http://www.federalismi.it>>.
 - UPI, Assemblea delle elette e delle amministratrici provinciali (2010), *I numeri della rappresentanza femminile nelle province*, Catania, 18 ottobre.
 - Volpi M. (2004), *Quale autonomia statutaria dopo la sentenza della Corte costituzionale n. 2 del 2004?*, <<http://www.federalismi.it>>.



