**PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO (PRA)**

**DELLA REGIONE DEL VENETO**

**Relazione qualitativa al 1° quadrimestre – dati al 30 aprile 2017 [[1]](#footnote-1)**

**Introduzione**

Il presente report dà conto dello stato di avanzamento degli interventi al 30 aprile 2017. Gli interventi sono richiamati utilizzando il numero sequenziale che li identifica in modo univoco nella scheda 1 “Monitoraggio interventi PRA”.

**Sezione 1 – sintesi generale dell’evoluzione complessiva del PRA e dei suoi effetti**

L’attuazione della prima fase del PRA del Veneto volge al suo naturale termine biennale (29.06.2017).

Lo stato di avanzamento degli interventi al 30.04.2017 è il seguente:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Paragrafo PRA** | **Completati** | **In fase di implementazione** | **Percentuale completamento** |
| **6.1** | 9 | 1 | 90% |
| **6.2** | 2 | 1 | 66% |
| **6.3** | 4 | 3 | 57% |
| **Totale** | 15 | 5 | 75% |

Rispetto al monitoraggio al 31.12.2016, sono stati completati gli interventi nn. 9, 12, 15 e 19.

Tutti i 20 interventi previsti nel PRA del Veneto sono stati attivati.

Al 30 aprile risultano in fase di implementazione il 15% degli interventi, mentre il 75% risulta completato.

Anche se le date che erano state previste per il completamento degli interventi risultano superate, in alcuni casi si tratta di un ritardo lieve e, di fatto, in diversi casi l’intervento è in fase di completamento finale (intervento n. 2, 14, 17, 18).

La data di completamento era stata stimata in fase di stesura del PRA (2014-2015), ma nella fase attuativa gli interventi hanno risentito di alcune criticità, di seguito riepilogate:

* interventi nn. 2 e 18: rapida evoluzione della normativa statale e dei relativi atti di indirizzo, anche per il recepimento del D.Lgs. n. 50/2016, che ha rinviato a numerosi provvedimenti attuativi. Limitazione degli spazi regionali di azione. Difficoltà tecnico-amministrative per la conclusione dell'attività di approvazione del Prezzario 2014;
* intervento n. 11: obbligo di assorbimento di circa 400 dipendenti provenienti dalle Province.

**Sezione 2 - avanzamento degli interventi di rafforzamento**

Di seguito si fornisce lo stato di avanzamento degli interventi ancora in corso.

**Intervento 2 “Semplificazione delle procedure di gara”**

Successivamente all’adozione del D. Lgs. n. 50/2016 la Regione del Veneto può assumere solo indicazioni operative. In data 17 maggio 2016 la Giunta regionale ha avviato la procedura per l’approvazione di una Legge Regionale. Il predetto disegno di legge (PDL n. 144) è attualmente all’esame del Consiglio regionale e all’articolo 29 reca una disposizione intesa ad autorizzare la Giunta regionale ad adottare specifici atti di indirizzo di carattere vincolante. Il disegno di legge è ancora all’esame del Consiglio regionale.

Nelle more del procedimento legislativo è stata avviata l'attività istruttoria preliminare per individuare i possibili contenuti operativi di semplificazione.

**Intervento 11 “Razionalizzazione delle risorse umane dedicate ai PO”**

A maggio 2016 è stato approvato il Piano delle assunzioni per l'anno 2016 che affronta la necessità di rinforzo di personale previsto dal PRA.

Dopo che il Dipartimento della Funzione Pubblica con circolare del 18.07.2016 ha ripristinato le ordinarie facoltà di assunzione di personale per le Amministrazioni che hanno completato l’allocazione del personale proveniente dalle ex Province, sono state avviate le procedure per l’acquisizione del personale che sarà assegnato prioritariamente alle SRA.

Dopo aver pubblicato gli avvisi di mobilità esterna volontaria ed interna, il 26.08.2016 sono usciti i bandi di concorso per 5 distinti profili professionali.

Le procedure concorsuali, in considerazione dell’elevato numero di domande pervenute, si chiuderanno nel corso del 2017.

Nel frattempo si è proceduto a prorogare davanti alla competente Direzione Provinciale Territoriale del Ministero del Lavoro i contratti in scadenza per ulteriori 12 mesi.

Nel mese di aprile 2017, concluse le procedure di mobilità esterna, sono entrate stabilmente nell’organico regionale n. 2 unità e altri n. 5 candidati idonei a breve saranno acquisiti.

**Intervento 14 “Implementazione del nuovo Sistema Informativo Unitario della programmazione 2014/2020”**

Le attività preliminari si sono concluse e sono stati ultimati l'Anagrafe Unica ed il global design. Sono stati realizzati i servizi di integrazione con il protocollo regionale e rilasciati in

produzione: il modulo di gestione accessi e deleghe, il modulo di presentazione istanze FESR ed il modulo di gestione istruttoria per le domande FESR. Sono stati pubblicati e configurati numerosi bandi FESR e le relative domande di sostegno sono state presentate alle SRA competenti attraverso l’utilizzo del SIU.

È stato realizzato il modulo di presentazione delle domande di pagamento e l’istruttoria di pagamento e liquidazione per il FESR, che è stato rilasciato in produzione come previsto a gennaio 2017.

Il supporto al FEASR è stato completato alla fine del 2016, mentre per il FSE le attività di analisi e sviluppo sono in corso: in particolare è stata rilasciata alla fine di settembre l’analisi per il modulo di presentazione delle domande, attualmente in fase di collaudo.

Tra le attività comuni è stata consegnata l’analisi relativa ai moduli di certificazione, gestione controlli e irregolarità. Sono inoltre in fase di collaudo, e verranno quanto prima rilasciati in produzione: il modulo per la trasmissione dei dati di monitoraggio, la certificazione della spesa, il modulo per la gestione delle attività di audit, l’interfacciamento con il sistema contabile regionale, le specifiche per la trasparenza e l’accessibilità.

Infine, è in fase di analisi e sviluppo, come pianificato, il datawarehouse per l’analisi dei dati.

Il sistema realizzato, per quanto non ancora del tutto completato in tutte le parti previste, ha consentito di procedere alla pubblicazione dei bandi FESR, alla presentazione delle domande da parte dei soggetti richiedenti, nonché all’istruttoria delle stesse.

**Intervento 17 “Aiuti di Stato: misure per reingegnerizzazione del Registro Nazionale degli Aiuti e attivazione sito web dedicato”**

È stato attivato il sito web regionale dedicato agli aiuti di Stato concessi dalla Regione del Veneto e si partecipa ai lavori dei Tavoli nazionali per l'istituzione e l’avvio del nuovo Registro Nazionale degli aiuti di Stato (RNA) in fase di realizzazione e la cui operatività è prevista a partire dal 01.07.2017, ai sensi dell’art. 6 comma 6 e 7 del Decreto Legge n. 244 del 30.12.2016 (Decreto Milleproroghe 2017).

**Intervento 18 “Appalti pubblici: interventi di supporto per la soluzione di problematiche tecnico-amministrative e creazione sistema di condivisione”**

a) Attività di cui ai punti 2 e 4 dell’intervento n. 18 del PRA

Il modello di convenzione tipo per i servizi di progettazione (punto 2) è stato adeguato a seguito del D. Lgs. n. 50/2016. Seguirà la valutazione di coerenza con le Linee guida ANAC relative agli indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria. Lo schema di convenzione è stato esaminato dalla Commissione appalti, non appena costituita, nella seduta del 14.12.2016 per l’acquisizione del parere preliminare ed è stato approvato definitivamente dalla Giunta regionale con Delibera di Giunta Regionale n. 2301 del 30 dicembre 2016.

b) Attività di cui ai punti 1, 3, 5, 6, 7 e 8 dell’intervento n. 18 del PRA

Queste attività sono state perfezionate, ma per loro natura sono sottoposte a un aggiornamento continuo o periodico.

In particolare, per le attività di cui al punto 5 (capitolati tecnici tipo per varie tipologie di opere) si stanno valutando i necessari aggiornamenti, anche alla luce delle nuove disposizioni in materia di *green economy*.

La Commissione appalti, non appena costituita, nella seduta del 14.12.2016 ha proceduto, altresì, all’esame del prezzario regionale 2014, successivamente adottato dalla Giunta regionale con DGR/CR n. 50 in data 8 maggio 2017.

Risultano invece completati gli interventi di seguito specificati.

**Intervento n. 9 “Stesura di linee guida di indirizzo procedurale del POR FESR di supporto alle SRA e ai beneficiari”**

**Intervento n. 15 “Sistema Controlli: stesura di strumenti di interpretazione normativa e di strumenti procedurali”**

Con DGR n. 2289 del 30.12.2016 è stato approvato il SIGECO delineando il sistema di gestione e controllo del POR FESR. Successivamente, con DGR n. 226 del 28.02.2017 è stato individuato l'Organismo Intermedio, ai sensi dell’art. 123 par. 7 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, per la gestione del POR FESR 2014-2020.

**Intervento 12 “Attivazione di corsi di formazione specialistici per il personale regionale dedicato alla gestione, controllo e monitoraggio dei PO”**

Con i Piani di formazione la Regione del Veneto ha strutturato l’attività formativa come un processo sistematico e organizzativo. La programmazione degli interventi si basa sulla rilevazione periodica dei fabbisogni formativi delle Strutture.

I Piani annuali 2016 e 2017 hanno rilevato i fabbisogni di rafforzamento amministrativo per sostenere la programmazione e l'attuazione dei POR.

Nel 2016 nelle aree di contenuto: progetti e bandi comunitari, amministrativo, bilancio e contabilità, contratti e appalti sono stati avviati a formazione, a livello trasversale in tutta l’Amministrazione, 903 dipendenti per un totale di 1037 giornate di formazione/ persona. La partecipazione regionale alla formazione in materia di Aiuti di Stato nel 2016 si è attestata sul centinaio di presenze.

Nel dettaglio, nel 2017, alla data della rilevazione, presso le Strutture nelle quali opera personale afferente le AdG, AdC, AdA e SRA, sono stati avviati alle iniziative formative 254 partecipanti per un totale di 435 giornate di formazione/persona, come dettagliato nella tabella per aree di contenuto che individuano i corsi in relazione alle competenze da sviluppare.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Aree di contenuto **2017** | **Partecipanti** | **Giornate di formazione/ persona** |
| Area diritto amministrativo | 130 | 219 |
| Area Ambiente/LLPP/Mobilità/Territorio | 2 | 12 |
| Area Applicativi di settore | 1 | 3 |
| Area informatica-telematica-office base e avanzato | 64 | 107 |
| Area Bilancio e Contabilità | 9 | 6 |
| Area Cultura | 2 | 5 |
| Area Finanza e Tributi | 1 | 1 |
| Area Contratti e Appalti | 34 | 54 |
| Area Organizzazione e Sviluppo RSU | 2 | 4 |
| Area Progetti e Bandi Comunitari | 4 | 12 |
| Area Sviluppo della dirigenza | 5 | 12 |

Hanno partecipato alla formazione specifica in materia di Aiuti di Stato una ventina di persone.

Sono state inoltre definite, ed in fase di erogazione, due attività formative in materia di Euro-progettazione e Fondi Comunitari e di lingua straniera.

Inoltre è stato elaborato un Programma Formativo specifico con le attività da sviluppare per i soggetti dedicati alla gestione, al controllo e al monitoraggio dei POR.

**Intervento 19 “Sistema di valutazione interno del personale con collegamento degli obiettivi del personale alle performance dei PO”**

All’interno del Piano delle Performance 2017 – 2019, aggiornamento 2017, approvato con DGR n. 355 del 23/3/2017, sono previsti da quest’anno, in maniera strutturata e sistematica, i collegamenti tra il ciclo delle performance 2017 e il DEFR.

Come è possibile osservare all’interno dell’Allegato A della DGR stessa ogni Area della Giunta Regionale ha provveduto per la prima volta, nei mesi di gennaio e febbraio 2017, ad allineare gli obiettivi presenti nel DEFR con quelli del ciclo delle performance dell’anno corrente.

Tale prassi può definirsi da quest’anno come a regime.

A titolo di esempio possono essere citati i seguenti obiettivi di performance presenti nel Piano:

* “Coordinare l'attuazione delle azioni relative al POR FESR 2014-2020 al fine di massimizzare le realizzazioni fisico finanziarie” con riferimento agli obiettivi strategici del DEFR cod. '09.01.03 “Realizzare il sistema dei bacini di laminazione” e 09.01.04 “Incrementare la sicurezza sismica del patrimonio edilizio pubblico sul territorio regionale”.
* “POR FESR 2014-2020: Cabina di Regia Regionale di coordinamento delle Strutture Regionali (SRA), con il coinvolgimento delle principali Associazioni di Categoria” con riferimento all’ obiettivo gestionale del DEFR cod. 01.12.03 “Attuare la strategia di comunicazione del POR FESR 2014-2020 e garantire il supporto di Avepa nell'attività di assistenza tecnica (DGR/INF n. 42/2016)”.

**Sezione 3 - Stato di raggiungimento dei target previsti**

Il termine per il raggiungimento dei target è stato fissato a giugno 2017.

**Sezione 4 - elementi non compresi nel monitoraggio quadrimestrale**

**4.1 - personale disponibile per la gestione dei PO**

A partire dal mese di giugno 2016, la Regione del Veneto è stata interessata da una riorganizzazione interna che ha comportato una rivisitazione delle Strutture e delle relative competenze. Nelle allegate schede per il personale impegnato rispettivamente nel POR FESR e nel POR FSE si dà conto della nuova struttura organizzativa. Si rammenta inoltre che sono in

corso le procedure concorsuali per l’assunzione a tempo indeterminato di personale specialistico per i PO.

**4.2 - Attività di comunicazione intraprese**

Il PRA è comunicato agli stakeholders, beneficiari e cittadini tramite pubblicazione nel sito internet regionale. Nell’ambito della sezione dedicata ai Programmi comunitari è stata creata una pagina dedicata al PRA, nella quale sono pubblicati i monitoraggi periodici sullo stato di avanzamento degli interventi.

Nella Relazione di Attuazione Annuale rispettivamente del POR FESR e del POR FSE sono state inserite apposite sezioni sullo stato di attuazione del PRA.

Infine i Comitati di Sorveglianza del POR FESR e del POR FSE sono stati informati sullo stato di avanzamento del PRA:

* per il POR FESR 2014/2020, nel corso delle riunioni svoltesi a Venezia in data in data 3 febbraio 2016 e 15 dicembre 2016;
* per il POR FSE 2014/2020, nel corso della riunione svoltasi a Venezia in data in data 27 maggio 2016.

# 4.3 - Lo stato della valutazione indipendente del PRA (quando attivata)

Non attivata.

# Allegati

1. *le schede di monitoraggio con dati al 30 aprile 2017;*
2. *aggiornamento dell’allegato A del PRA con il personale al momento assegnato*
1. *Dimensione indicativa della relazione tra le 1500 e le 4000 parole.* [↑](#footnote-ref-1)