



- NUVV- Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti

PARERE DEL NUCLEO VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI

Finanza di progetto. L.R. n. 27/03 art. 45 comma 1

Regione del Veneto

“Superstrada a pedaggio Pedemontana Veneta”.

PREMESSO CHE

- La Superstrada Pedemontana Veneta è inserita tra le "Infrastrutture di preminente interesse nazionale per le quali concorre l'interesse regionale" nell'Intesa Generale Quadro sottoscritta in data 24.10.2003 tra Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e Regione del Veneto e nei successivi atti aggiuntivi sottoscritti in data 17.12.2007 e 6.11.2009. L'opera è altresì prevista all'interno della nuova Intesa Generale Quadro sottoscritta tra Governo e Regione in data 16.06.2011.
- Il progetto preliminare della “Superstrada a pedaggio Pedemontana Veneta” è stato approvato dal CIPE con delibera n. 96 in data 29.03.2006, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 del decreto legislativo n. 190/2002, come modificato e integrato dal decreto legislativo n. 189/2005, con le prescrizioni e le raccomandazioni proposte dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.
- Con delibera n. 1934 del 30.6.2009 la Giunta Regionale ha aggiudicato, in ottemperanza alla Sentenza n. 3944 pronunciata dal Consiglio di Stato - Sez. V, la concessione per la progettazione, costruzione e gestione della "Superstrada a pedaggio Pedemontana Veneta" all'A.T.I. costituita dal Consorzio Stabile SIS SCpA - Itinere Infraestructuras S.A.
- Con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 31.07.2009 è stato dichiarato lo stato di emergenza determinatosi nel settore del traffico e della mobilità nel territorio delle province di Treviso e Vicenza; per effetto della suddetta dichiarazione emergenziale, con Ordinanza del 15.08.2009 n. 3802, il Presidente del Consiglio dei Ministri ha nominato l'ing. Silvano Vernizzi Commissario delegato per l'emergenza determinatasi nel settore del traffico e della mobilità nell'area interessata dalla realizzazione della Superstrada a pedaggio Pedemontana Veneta (di seguito per brevità Commissario delegato), fissandone contestualmente i relativi poteri. Con D.P.C.M. del 22.12.2012 il regime emergenziale è stato da ultimo prorogato fino al 31.12.2014.
- I rapporti tra la Regione Veneto e il Commissario delegato sono stati quindi regolati mediante apposito Protocollo di intesa, approvato con delibera di Giunta Regionale n. 2847 del 29.09.2009.
- In data 21.10.2009 il Commissario delegato ha sottoscritto con il Concessionario la Convenzione per l'affidamento della progettazione definitiva ed esecutiva, nonché della costruzione e della gestione della "Superstrada a pedaggio Pedemontana Veneta".
- In data 20.09.2010 il Commissario Delegato con proprio Decreto n. 10, pubblicato sul BUR della Regione Veneto n. 78 del 8.10.2010, ha approvato, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 2, comma 2, dell'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3802 del 15 agosto 2009, il Progetto Definitivo della Superstrada a Pedaggio Pedemontana Veneta: con tale decreto l'intervento in oggetto è stato dichiarato di pubblica utilità, indifferibilità e urgenza, ai sensi del comma 2 dell'art. 2 dell'Ordinanza n. 3802/2009 e s.m.i., dando atto che il medesimo decreto sostituisce, ad ogni effetto, visti, pareri, autorizzazioni e concessioni di competenza di organi statali, regionali, provinciali e comunali comunque denominati e consente la realizzazione di tutte le opere, prestazioni e attività previste nel progetto approvato, costituendo altresì, ai sensi del medesimo comma variante agli strumenti urbanistici comunali vigenti, a far data dalla pubblicazione sul B.U.R..
- Il progetto definitivo approvato presenta una serie di modifiche a seguito delle varie e numerose richieste pervenute dalle amministrazioni locali e tali modifiche hanno comportato un incremento dell'importo complessivo di affidamento pari ad K€ 302.439; alle numerose richieste delle amministrazioni locali si sommano variazioni normative intervenute comportando di conseguenza una



- NUVV- Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti

revisione del piano economico finanziario. Di comune accordo Commissario delegato e concessionario hanno stabilito di rinviare la revisione del PEF ad un momento successivo, quando cioè fosse già in fase completata la progettazione esecutiva in modo tale che il quadro economico dell'intervento fosse il più possibile in linea con gli effettivi costi.

- In data 07.10.2010, con missiva assunta al protocollo del Commissario Delegato, l'ATI Consorzio stabile SIS Scpa – Itinere Infraestructuras S.A. comunicava l'avvenuta costituzione della società di progetto denominata "Superstrada Pedemontana Veneta S.r.l." la quale, ai sensi dell'art. 156 D. Lgs. 163/2006 s.m.i. nonché dell'art. 13 della citata Convenzione, subentrava a titolo originario all'A.T.I. SIS Scpa – Itinere Infraestructuras S.A. nella convenzione sottoscritta in data 21.10.2009 e in data 25.02.2011 la costituita società di progetto Superstrada Pedemontana Veneta S.r.l., è subentrata, a tutti gli effetti, all'ATI Consorzio stabile SIS Scpa – Itinere Infraestructuras S.A., a seguito della presa d'atto con nota prot. n. 213 del Commissario Vicario emessa in seguito all'esito dell'informativa antimafia ai sensi e per gli effetti di cui alla L. 31.07.1965, n. 575, alla L. 17.01.1994, n. 47, al D.Lgs 08.08.1994, n. 490, al D.M. 16.12.1997 e al DPR 03.06.1998, n. 252.
- In data 21 giugno 2013 è stato emanato il D.L. 69 convertito con modificazioni nella legge 9 agosto 2013 n. 98 "Conversione con modificazioni, del decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69. Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia" nel quale sono disciplinate le misure "Sblocca cantieri, manutenzione reti e territorio e fondo piccoli Comuni", e con cui si prevede all'art. 18 comma 2, tra gli interventi finanziabili con uno o più decreti interministeriali MIT/MEF, anche l'asse Superstradale Pedemontana Veneta, per cui con nota n. 292585 del 9 luglio 2013 la Regione Veneto alla struttura tecnica di missione del MIT, l'assegnazione delle risorse previste nel citato art.18 comma 2, allegando, tra le altre, una Relazione tecnico-sintetica di revisione del PEF di concessione, dove si prevede il contributo pubblico non soggetto ad IVA.
- In data 17.07.2013 è stato emanato il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze n. 268 del 17 luglio 2013 con cui è stato attribuito alla Regione Veneto per la realizzazione della Superstrada a pedaggio Pedemontana Veneta il contributo pari ad € 370 milioni così ripartiti: € 20,5 milioni per il 2014, € 130 milioni per il 2015 ed € 219,5 milioni per il 2016. Con il medesimo decreto sono state stabilite, altresì, le modalità di utilizzo delle risorse assegnate, di monitoraggio dell'avanzamento dei lavori e di applicazione di misure di revoca del finanziamento assegnato.
- In data 18.11.2013, pertanto, la società concessionaria ha prodotto il nuovo PEF da sottoporre all'esame del NUVV.
- Nella seduta del 3.12.2013 il NUVV ha esaminato la documentazione nella sua interezza, pervenendo al parere finale.

VISTI

- La Legge n. 144/99 che istituisce l'attività dei Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti.
- Il Decreto Legislativo del 12 aprile 2006, n. 163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".
- L'art. 45 comma 1 della LR 27/2003 che attribuisce al NUVV la valutazione della fattibilità e convenienza economica delle opere pubbliche di competenza regionale..
- La DGR 250 del 9 febbraio 2001 che istituisce il Nucleo di Valutazione degli Investimenti della Regione Veneto.
- La DGR 1826 del 13 luglio 2001 che definisce le competenze del NUVV in materia di valutazione delle proposte inerenti gli Studi di fattibilità e le iniziative di finanza di progetto.



- **NUVV- Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti**

- La DGR 4164 del 30 dicembre 2005, così come aggiornata dalla DGR n. 2775 del 23 novembre 2010 che definisce la composizione e gli aspetti organizzativo-procedurali del NUVV della Regione Veneto.
- La Circolare del Segretario generale della programmazione n. 405948 del 30 giugno 2006, esplicativa della DGR 4164/2005, lett. A punto 1 - Presentazione spontanea di proposte - Finanza di progetto di competenza della Regione (art. 2 c. 2 lett. a) della L.R. n. 27/03).
- Il D.L. 69 del 21 giugno 2013 convertito con modificazioni nella legge 9 agosto 2013 n. 98.
- I Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 31.07.2009 e del 22.12.2012, l' Ordinanza del 15.08.2009 n. 3802 del Presidente del Consiglio dei Ministri;
- Il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze n. 268 del 17 luglio 2013, di cui in premessa.
- Le Delibere della Giunta Regionale n.1934 del 30.6.2009, n. 2847 del 29.09.2009 di cui in premessa.
- La Convenzione sottoscritta il 21.10.2009 tra Commissario Delegato e Concessionario.
- Il Decreto del Commissario Delegato n. 10 del 20.09.2010;
- La Relazione sullo stato di realizzazione dell'opera comprensiva del dettaglio della variazione dei costi del 9 luglio u.s.;
- Il nuovo PEF asseverato presentato in data 18.11.2013 dalla società concessionaria.
- La bozza di atto aggiuntivo/modificativo alla Convenzione del 21.10.2009.
- L'istruttoria elaborata dall'U.P. Coordinamento Commissioni (VAS VINCA NUVV).

Tutto ciò premesso, nella seduta del 3 dicembre 2013

PRESO ATTO CHE

- Sotto il **profilo programmatico** la Superstrada a Pedaggio Pedemontana Veneta è inserita tra le "Infrastrutture di preminente interesse nazionale per le quali concorre l'interesse regionale" nell'Intesa Generale Quadro sottoscritta in data 24.10.2003 tra Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e Regione del Veneto e nei successivi atti aggiuntivi sottoscritti in data 17.12.2007 e 6.11.2009. L'opera è altresì prevista all'interno della nuova Intesa Generale Quadro sottoscritta tra Governo e Regione in data 16.06.2011. Il progetto preliminare della "Superstrada a pedaggio Pedemontana Veneta" è stato approvato dal CIPE con delibera n. 96 in data 29.03.2006, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 del decreto legislativo n. 190/2002, come modificato e integrato dal decreto legislativo n. 189/2005, con le prescrizioni e le raccomandazioni proposte dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti. L'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3802 del 15 agosto 2009, ha nominato il Commissario delegato per l'emergenza determinatasi nel settore del traffico e della mobilità nel territorio delle Province di Treviso e Vicenza.
- Sotto il **profilo tecnico-funzionale** l'opera risponde ai dettami della normativa tecnica generale di settore.
- Sotto il **profilo formale** la proposta risulta completa della documentazione necessaria in particolare nuovo PEF asseverato in data 18.11.2013 e relativa relazione nonché schema di Atto aggiuntivo a modifica della Convenzione del 21.10.2009.
- Sotto il **profilo economico-finanziario** l'investimento, così come dettagliato nel PEF presentato, presenta i parametri di sostenibilità per esprimere parere favorevole all'iniziativa. In particolare il tasso interno di rendimento risulta al di sopra del tasso di riferimento di settore e superiore al tasso di interesse del finanziamento principale.



- NUVV- Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti

- Sotto il **profilo giuridico** lo schema di Atto Aggiuntivo a modifica alla Convenzione risulta condivisibile.

IL NUVV FORMULA PARERE FAVOREVOLE

AL NUOVO PIANO ECONOMICO FINANZIARIO E ALLO SCHEMA DI ATTO AGGIUNTIVO DI MODIFICA DELLA CONVENZIONE DELL'INTERVENTO DENOMINATO "SUPERSTRADA A PEDAGGIO PEDEMONTANA VENETA", CON LA SEGUENTE PRESCRIZIONE DI ORDINE TECNICO-GIURIDICO E LE SEGUENTI PRESCRIZIONE E RACCOMANDAZIONE DI ORDINE ECONOMICO.

PRESCRIZIONE TECNICO-GIURIDICO

- All'art. 8 della Convenzione venga aggiunto il seguente comma 6 " Resta ferma la possibilità per il Concedente di attivare, con Verbale di intesa da sottoscrivere fra le parti e sulla base di specifica previsione finanziaria, la realizzazione di opere complementari all'asse superstradale temporaneamente sospese e rientranti nella Concessione, ovvero la progettazione di ulteriori opere di viabilità comunque connesse e funzionali all'assetto del sistema viario complessivo."

PRESCRIZIONE ECONOMICA

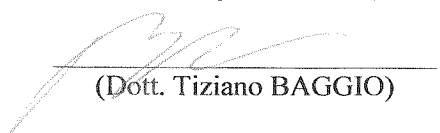
- Va corretto l'importo del contributo in conto costruzione nei primi anni di gestione che per mero errore materiale riporta una cifra diversa.

RACCOMANDAZIONE ECONOMICA

- Poiché emerge una buona redditività del progetto oltre che una certa disponibilità di cassa per il Concessionario sin dai primi anni di gestione si raccomanda di valutare, in sede di aggiornamento triennale del PEF, la possibilità che gli eventuali aumenti della redditività del progetto ovvero la disponibilità di cassa, abbiano anche un'immediata e diretta ricaduta positiva sulla collettività, consentendo alla Giunta Regionale di poter valutare l'eventuale riduzione delle tariffe, o l'estensione del sistema delle esenzioni o, ancora, la riduzione del contributo in conto gestione.

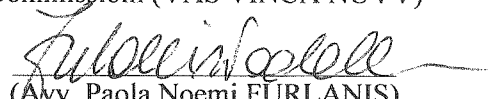
Venezia, 3/12/2013

Il Presidente
del Nucleo Valutazione Investimenti
(Segretario Generale
della Programmazione)


(Dott. Tiziano BAGGIO)

Il componente del Nucleo Valutazione
Investimenti
(Segretario per il Bilancio)
Dott. Mauro Trapani

Il Segretario
del Nucleo Valutazione Investimenti
(Dirigente dell'Unità di Progetto Coordinamento
Commissioni (VAS VINCA NUVV))


(Avv. Paola Noemi FURLANIS)