**PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO (PRA)**

**DELLA REGIONE DEL VENETO**

**Relazione qualitativa al 3° quadrimestre 31 dicembre 2016 [[1]](#footnote-1)**

**Introduzione**

Il presente report dà conto dello stato di avanzamento degli interventi al 31 dicembre 2016. Gli interventi sono richiamati utilizzando il numero sequenziale che li identifica in modo univoco nella scheda 1 “Monitoraggio interventi PRA”.

**Sezione 1. Avanzamento degli interventi di rafforzamento amministrativo**

Stato di avanzamento degli interventi al 31.12.2016:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Paragrafo PRA** | **Completati** | **In fase di implementazione** |
| **6.1** | 8 | 2 |
| **6.2** | 1 | 2 |
| **6.3** | 2 | 5 |
| **Totale** | 11 | 9 |

***Interventi di semplificazione legislativa e procedurale (PRA paragrafo 6.1)***

**Intervento 2 “Semplificazione delle procedure di gara”**

Successivamente all’adozione del D. Lgs. n. 50/2016 la Regione del Veneto può assumere solo indicazioni operative. In data 17 maggio 2016 la Giunta regionale ha avviato la procedura per l’approvazione di una Legge Regionale. Il predetto disegno di legge (PDL n. 144) è attualmente all’esame del Consiglio regionale e all’articolo 29 reca una disposizione intesa ad autorizzare la Giunta regionale ad adottare specifici atti di indirizzo di carattere vincolante. Il disegno di legge è ancora all’esame del Consiglio regionale.

Nelle more del procedimento legislativo è stata avviata l'attività istruttoria preliminare per individuare i possibili contenuti operativi di semplificazione.

**Intervento 9 “Stesura di linee guida di indirizzo procedurale del POR FESR di supporto alle SRA e ai beneficiari”**

E' stata ottenuta la designazione dell'AdG, dell'AdC, l'approvazione del SI.GE.CO nella parte denominata "Descrizione dei Sistemi di Gestione e di Controllo" e dell'action plane che prevede la completa realizzazione del SI.GE.CO. entro il 30.04.2017. Parallelamente alla realizzazione del SI.GE.CO. sarà elaborato il documento completo di Linee Guida di indirizzo procedurale del Programma che sarà di supporto alle SRA e ai beneficiari.

E’ stato prodotto il modello di stesura del Bando, con relative Linee guida e check list per l’autovalutazione e il modello di DGR di approvazione del bando. Sono state anche predisposte le check list di istruttoria delle domande di contributo per i bandi a favore delle imprese (Asse 1 e Asse 3).

Sono stati predisposti anche il “Manuale d’uso del logo e dell’immagine coordinata”, le “Linee guida per i beneficiari sulle responsabilità in materia di informazione e di comunicazione” e la “Guida al programma operativo regionale (POR)”.

Per i beneficiari sono state prodotte le Linee Guida per l’accreditamento al Sistema Informativo Unitario (SIU) e per la compilazione e la presentazione telematica della domanda di sostegno, disponibili on line.

***Interventi sul personale (PRA paragrafo 6.2)***

**Intervento 11 “Razionalizzazione delle risorse umane dedicate ai PO”**

Oltre ai dipendenti di ruolo, operano a supporto dell'AdG FESR n. 36 dipendenti a tempo determinato, con contratti di lavoro in scadenza tra dicembre 2016 e inizio 2017.

A maggio 2016 è stato approvato il Piano delle assunzioni per l'anno 2016 che affronta la necessità di rinforzo di personale previsto dal PRA.

Dopo che il Dipartimento della Funzione Pubblica con circolare del 18.07.2016 ha ripristinato le ordinarie facoltà di assunzione di personale per le Amministrazioni che hanno completato l’allocazione del personale proveniente dalle ex Province, sono state avviate le procedure per l’acquisizione del personale che sarà assegnato prioritariamente alle SRA.

Dopo aver pubblicato gli avvisi di mobilità esterna volontaria ed interna, il 26.08.2016 sono usciti i bandi di concorso per 5 distinti profili professionali.

Le procedure concorsuali, in considerazione dell’elevato numero di domande pervenute, si chiuderanno nel corso del 2017.

Nel frattempo si è proceduto a prorogare davanti alla competente Direzione Provinciale Territoriale del Ministero del Lavoro i contratti in scadenza per ulteriori 12 mesi.

**Intervento 12 “Attivazione di corsi di formazione specialistici per il personale regionale dedicato alla gestione, controllo e monitoraggio dei PO”**

Prosegue l’attività formativa diffusa, anche su: il nuovo Codice Appalti, gli Aiuti di Stato, il SIU e la formazione linguistica. Nel piano di formazione per il 2016 sono stati previsti degli interventi di rafforzamento amministrativo per sostenere la programmazione e l'attuazione dei Programmi Operativi.

L'obiettivo di sviluppare gli interventi formativi previsti dal Piano di Rafforzamento Amministrativo della Regione del Veneto ha reso necessario costituire un gruppo di lavoro che sta delineando il programma da sviluppare.

Si prevede di portare a compimento la definizione del percorso formativo entro il primo semestre 2017.

***Interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni (PRA paragrafo 6.3)***

**Intervento 14 “Implementazione del nuovo Sistema Informativo Unitario della programmazione 2014/2020”**

Le attività preliminari si sono concluse e sono stati ultimati l'Anagrafe Unica ed il global design. Sono stati realizzati i servizi di integrazione con il protocollo regionale e rilasciati in produzione: il modulo di gestione accessi e deleghe, il modulo di presentazione istanze FESR ed il modulo di gestione istruttoria per le domande FESR. Sono stati pubblicati e configurati i primi bandi FESR e le relative domande di sostegno sono state presentate alle SRA competenti attraverso l’utilizzo del SIU.

È stata completata l’analisi necessaria per supportare la presentazione delle domande di pagamento e l’istruttoria di pagamento e liquidazione per il FESR, che sarà rilasciata in produzione entro gennaio 2017.

Il supporto al FEASR è stato completato alla fine del 2016, mentre per il FSE le attività di analisi e sviluppo sono in corso, in particolare è stato rilasciato alla fine di settembre l’analisi per il modulo di presentazione delle domande.

Tra le attività comuni è stata consegnata l’analisi relativa al modulo di gestione avanzamenti.

**Intervento 15 “Sistema Controlli: stesura di strumenti di interpretazione normativa e di strumenti procedurali”**

Per quanto riguarda il FESR, la messa in rete di linee guida, check-list di controllo e altra strumentazione di supporto per l’effettuazione, la registrazione e l’elaborazione dei controlli amministrativi e in loco da parte delle SRA segue logicamente e temporalmente l’implementazione dei bandi per la selezione degli operazioni relative alle Azioni e agli Assi del POR FESR. Nello specifico, per quanto concerne il “Sistema di Gestione e Controllo” (SIGECO) è stato ottenuta l'approvazione del documento nella parte denominata "Descrizione dei Sistemi di Gestione e di Controllo" e dell'action plane che prevede la completa realizzazione del SI.GE.CO. entro il 30/04/2017.

**Intervento 17 “Aiuti di Stato: misure per reingegnerizzazione del Registro Nazionale degli Aiuti e attivazione sito web dedicato”**

È stato attivato il sito web regionale dedicato agli aiuti di Stato concessi dalla Regione del Veneto e si partecipa ai lavori dei Tavoli nazionali per l'istituzione del nuovo Registro Nazionale degli aiuti di Stato (RNA) in fase di realizzazione e la cui operatività non è più prevista a partire dal 01.01.2017 ma dal 01.07.2017, ai sensi dell’art. 6 comma 6 e 7 del Decreto Legge n. 244 del 30.12.2016 (Decreto Milleproroghe 2017). In data 30.06.2016, a Roma, è stato presentato dal MISE il Registro degli Aiuti con l’illustrazione del processo di reingegnerizzazione, fino ad oggi attuato, e delle funzionalità disponibili cui sono seguite le partecipazioni agli eventi formativi organizzati dal MISE a Bologna il 14.09.2016 e in videoconferenza da Roma il 01.12.2016.

**Intervento 18 “Appalti pubblici: interventi di supporto per la soluzione di problematiche tecnico-amministrative e creazione sistema di condivisione”**

a) Attività di cui ai punti 2 e 4 dell’intervento n. 18 del PRA

Il modello di convenzione tipo per i servizi di progettazione (punto 2) è stato adeguato a seguito del D. Lgs. n. 50/2016. Seguirà la valutazione di coerenza con le Linee guida ANAC relative agli indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria. Lo schema di convenzione è stato esaminato dalla Commissione appalti, non appena costituita, nella seduta del 14.12.2016 per l’acquisizione del parere preliminare ed è stato approvato definitivamente dalla Giunta regionale con D.G.R. n. 2301 del 30 dicembre 2016.

b) Attività di cui ai punti 1, 3, 5, 6, 7 e 8 dell’intervento n. 18 del PRA

Queste attività sono state perfezionate, ma per loro natura sono sottoposte a un aggiornamento continuo o periodico.

In particolare, per le attività di cui al punto 5 (capitolati tecnici tipo per varie tipologie di opere) si stanno valutando i necessari aggiornamenti, anche alla luce delle nuove disposizioni in materia di *green economy*.

La Commissione appalti, non appena costituita, nella seduta del 14.12.2016 ha proceduto, altresì, all’esame del prezzario regionale 2014, attualmente in fase di formalizzazione per l’adozione da parte della Giunta regionale nella versione consultabile sul sito internet regionale.

**Intervento 19 “Sistema di valutazione interno del personale con collegamento degli obiettivi del personale alle performance dei PO”**

Alcune Strutture regionali hanno autonomamente assegnato obiettivi coincidenti con le performance di realizzazione dei Programmi Operativi. L'impegno è quello di rendere sistematico quanto finora realizzato in via sperimentale in maniera sporadica.

**Sezione 2 - i risultati conseguiti dagli interventi**

Pur registrando un avanzamento nell’implementazione del Piano, non si segnala il completamento di ulteriori interventi rispetto all’ultimo monitoraggio.

**Sezione 3 - i principali problemi incontrati dagli interventi.**

Negli ultimi mesi la Regione del Veneto è stata interessata da una riorganizzazione interna che ha comportato una rivisitazione delle Strutture e delle relative competenze.

**Interventi 2 e 18**

Si segnalano quali criticità la rapida evoluzione della normativa statale e dei relativi atti di indirizzo, anche per il recepimento del D.Lgs. n. 50/2016, con il rinvio a numerosi provvedimenti attuativi, oltre alla limitazione degli spazi regionali di azione e a difficoltà tecnico-amministrative per la conclusione dell'attività di approvazione del Prezzario 2014.

**Intervento 9**

Il ritardo nell’approvazione del POR FESR (17.08.2015) ha causato il protrarsi di tutte le attività preparatorie e accompagnatorie dell’attuazione, concentrando lo sforzo nell’avvio delle azioni e in particolare nell’emanazione dei bandi di selezione.

**Intervento 11**

L'obiettivo di ridurre l'utilizzo del personale a tempo determinato, attraverso il reclutamento di personale a tempo indeterminato, è stato rallentato dall'obbligo di assorbimento di circa 400 dipendenti provenienti dalle Province.

1. *Dimensione indicativa della relazione tra le 700 e 1500 parole.* [↑](#footnote-ref-1)