



EUROPEAN COMMISSION
DG Employment, Social Affairs and Inclusion

Europe 2020
Employment policies, Youth employment, Entrepreneurship, Micro-Finances Facility

**Establishing a Partnership to Set up
a Youth Guarantee Scheme in Veneto**

VP/2012/012/0175

**Documento di Analisi
I Neet in Italia e in Veneto**

With financial support from the European Union.

This publication [communication] reflects the views only of the author, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.

VP/2012/012/0175



Establishing a partnership to set up a Youth Guarantee Scheme in Veneto – YGV VP/2012/012/0175

INIZIATIVA GIOVANI VENETO

Identificazione della Platea NEET

Le ultime rilevazioni Istat confermano anche per il 2013 un tasso elevato di disoccupazione giovanile (42% a livello nazionale) e una crescente difficoltà per i giovani ad accedere al mercato del lavoro.

Tra questi un'attenzione particolare è stata rivolta in questi ultimi anni ai NEET, acronimo con cui si indicano i giovani di età compresa tra i 15 e i 29 anni che **non lavorano** (sono, quindi, disoccupati o inattivi secondo la definizione ILO) e che **non frequentano corsi formali d'istruzione o di formazione** (Neither in Employment, or in Education or Training).

Questi giovani rappresentano nel nostro paese una percentuale molto alta della popolazione. In totale in Italia i giovani che non studiano e non lavorano sono circa 2.110.000 (Istat, 2012) pari al 22,1% della popolazione giovanile italiana¹.

In Italia la quota di giovani Neet è superiore alla media europea poiché nel 2008, nella fascia di età tra i 15 ed i 29 anni, erano il 19,2% i giovani non impegnati in un'attività lavorativa e non inseriti in un percorso di studio, a fronte di un valore medio per i paesi Ue aderenti all'Ocse che si attestava al 12,2%. Nella graduatoria Ue19 l'Italia risulta il paese in cui il fenomeno è più accentuato.

Secondo la rilevazione Istat sulle forze di lavoro del 2009, nella regione Veneto la percentuale dei giovani NEET nella fascia di età tra i 15-24 anni era del 11%. Tale valore poneva la regione Veneto al terzo posto tra le regioni italiane con la percentuale più bassa di ragazzi al di fuori del circuito scuola-lavoro. Dal 2009 al 2012 la situazione è cambiata. La rilevazione curata dal sistema statistico regionale su dati ISTAT 2012 attesta che la percentuale di NEET in Regione Veneto è pari al 16,1%, corrispondente a circa 74.000 giovani tra i 15 e i 24 anni.

¹ Secondo l'Istat i Neet sono i giovani che nella settimana di riferimento:

- non sono occupati (sono disoccupati o inattivi secondo la definizione ILO);
- non frequentano corsi regolari d'istruzione o di formazione professionale (formal learning) nelle quattro settimane che precedono l'intervista. Si fa riferimento esclusivamente all'istruzione scolastica/universitaria e ai corsi di formazione professionale regionali di durata uguale o maggiore a sei mesi che consentono di ottenere una qualifica e ai quali si accede solo se in possesso di un determinato titolo di studio.

Percentuale di Neet (*) 15-24 anni per regione								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
01 - Piemonte e Valle d'Aosta	10,6	10,6	10,4	10,3	15,2	15,2	15,5	16,9
03 - Lombardia	10,0	9,7	9,1	10,7	13,2	14,5	13,8	14,7
04 - Trentino alto Adige	7,0	7,5	6,6	7,0	8,8	10,8	9,9	11,2
05 - Veneto	9,5	9,4	7,9	8,0	11,0	14,4	14,2	16,1
06 - Friuli Venezia Giulia	8,6	9,9	7,4	8,5	11,7	10,9	14,5	17,0
07 - Liguria	11,0	10,0	11,2	11,5	11,9	12,5	13,5	15,1
08 - Emilia Romagna	7,8	7,7	7,5	7,2	10,9	13,0	14,1	14,7
09 - Toscana	9,3	11,1	10,9	9,4	11,2	14,0	14,6	15,5
10 - Umbria	11,2	10,2	8,9	9,3	11,3	13,2	13,1	16,8
11 - Marche	11,4	9,7	8,6	9,7	13,5	12,5	13,6	15,0
12 - Lazio	14,0	13,8	11,7	11,4	13,9	16,3	18,6	19,2
13 - Abruzzo	12,6	12,4	8,9	11,1	14,4	14,9	13,4	17,7
14 - Molise	15,0	15,2	15,8	15,5	16,7	17,1	16,3	17,9
15 - Campania	25,1	24,9	26,5	25,7	26,8	29,0	29,0	30,5
16 - Puglia	26,4	23,8	23,0	21,8	23,5	24,1	25,8	26,9
17 - Basilicata	18,6	18,7	18,2	16,6	18,7	22,9	22,2	24,0
18 - Calabria	23,9	22,8	22,5	22,0	23,7	25,3	27,7	30,0
19 - Sicilia	28,7	27,7	25,9	25,8	26,8	28,3	30,3	31,4
20 - Sardegna	20,6	20,3	17,0	19,1	24,0	21,2	24,4	25,7
Totale	16,6	16,2	15,4	15,4	17,7	19,1	19,8	21,1
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
Venezia	12,0	9,9	7,4	10,0	12,4	19,2	19,5	

(*) Giovani che non studiano, non si formano e non lavorano
Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

Più nello specifico è possibile evidenziare che:

- l'incidenza del fenomeno NEET aumenta con il crescere dell'età. In media l'11,7% nella classe di età 15-19 anni, 27,4% nella classe 20-24 anni, 27,8% nella classe 25-29 anni (Eurofound 2012)²
- l'incidenza del fenomeno NEET è maggiore tra le donne (+5,3%), in particolare nella classe di età 25-29 anni (+13,3%) (Eurofound, 2012).
- la quota di NEET è più elevata per gli immigrati rispetto ai giovani italiani³.

Lo stock di giovani tra i 15-24 anni ammonta a 6.041.000 unità. Di questi, 1.274.000 non lavorano e non frequentano corsi di istruzione o formazione, quindi sono inoccupati/disoccupati e inattivi. Ampliando la popolazione di riferimento fino a 29 anni, il numero di coloro i quali non lavorano (inoccupati/disoccupati e inattivi) e non frequentano alcun corso di istruzione o formazione – i cosiddetti NEET – è pari a 2.254.000 unità, su un totale di 9.439.200 giovani (23,9 per cento).

² Eurofound (2012), NEETs – *Young people not in employment, education or training: Characteristics, costs and policy responses in Europe*, Publications Office of the European Union, Luxembourg.

³ Per quanto riguarda gli stranieri, la percentuale di NEET è dovuta anche alla minore tendenza a proseguire gli studi: se, infatti, la quota di giovani in età 15-24 anni che lavorano è maggiore fra gli stranieri che fra i veneti (37% per i primi contro il 29% dei secondi), è decisamente minore la quota di quanti studiano (32% contro 63%) [ISTAT 2012].

Popolazione di 15- 24 e 15-29 anni (dati in migliaia). Anno 2012- termini assoluti

Regione	15-24			15-29		
	Popolaz. totale	Non occupati	Neet	Popolaz. totale	Non occupati	Neet
Piemonte	385	296	66	609	360	109
Valle d'Aosta	11	8	2	18	10	2
Lombardia	902	691	132	1.426	830	230
Trentino - Alto Adige	110	74	12	169	89	22
Veneto	459	344	74	719	417	122
Friuli - Venezia Giulia	102	83	17	161	102	29
Liguria	131	104	20	203	129	36
Emilia - Romagna	372	283	55	596	347	94
Toscana	320	251	50	508	318	93
Umbria	82	64	14	132	82	25
Marche	146	115	22	231	144	41
Lazio	560	471	107	882	609	190
Abruzzo	135	108	24	214	143	42
Molise	34	29	6	53	40	13
Campania	738	650	225	1.122	904	397
Puglia	473	400	127	725	535	226
Basilicata	66	58	16	102	80	30
Calabria	240	214	72	373	295	126
Sicilia	611	538	192	933	747	352
Sardegna	165	139	42	263	190	75
Totale Italia	6.041	4.920	1.274	9.439	6.370	2.254

All'interno della platea dei giovani NEET con età inferiore a 25 anni è poi possibile individuare due target prioritari sulla base della ricerca attiva dell'occupazione, a loro volta ulteriormente suddivisi in funzione del livello di qualificazione.

Gruppi target	Quantificazione per classi di età ⁴	
	15-24	15-29
1 Giovani che si registrano come inoccupati o disoccupati	537.685	906.694
1.1 Non all'interno di un percorso di istruzione o formazione, e senza qualifica o diploma	203.848	323.899
1.2 Non all'interno di un percorso di istruzione o formazione, ma con qualifica, diploma o laurea	333.837	582.795
2 Giovani non occupati che abbandonano precocemente un percorso di istruzione o formazione e non si registrano come disoccupati o inoccupati	734.374	1.343.243
2.1 Senza diploma o qualifica	380.357	659.175
2.2 Con diploma o qualifica	354.017	684.069

⁴ La quantificazione è stata effettuata facendo riferimento alle definizioni più simili riscontrabili nell'ambito dell'indagine sulle forze lavoro dell'Istat. In particolare la condizione di "registrati presso i centri per l'impiego" è stata approssimata con i soggetti che dichiarano di cercare attivamente un lavoro e di essere immediatamente disponibili; conseguentemente il target 2 fa riferimento ai giovani che non cercano attivamente un lavoro o non sono immediatamente disponibili.

Con riferimento al secondo target, va specificato che, come segnalato dall'Istat⁵, la condizione di NEET può corrispondere non ad uno scoraggiamento nei confronti del possibile successo della propria ricerca di lavoro, bensì a una condizione di inattività liberamente scelta.

Tali target possono essere ulteriormente stimati a livello regionale, secondo la tabella che segue.

Quantificazione dei gruppi target a livello territoriale

Regione	15-24 anni					15-29 anni				
	Target 1.1	Target 1.2	Target 2.1	Target 2.2	Totale	Target 1.1	Target 1.2	Target 2.1	Target 2.2	Totale
Piemonte	13.918	23.231	13.320	15.036	65.505	20.476	36.945	22.310	29.506	109.237
Valle d'Aosta	434	405	447	304	1.590	470	673	622	652	2.417
Lombardia	25.086	38.680	31.308	37.157	132.232	38.303	66.574	55.862	69.246	229.985
Trentino-Alto Adige	2.972	2.505	3.820	3.060	12.357	4.349	4.091	6.584	6.774	21.798
Veneto	10.337	21.598	19.457	22.445	73.839	15.628	32.379	30.406	43.751	122.164
Friuli-Venezia Giulia	2.473	4.978	4.233	5.715	17.398	3.560	8.581	7.692	8.820	28.653
Liguria	5.526	4.925	4.464	4.975	19.890	7.149	9.686	8.596	10.719	36.150
Emilia Romagna	9.942	17.707	14.765	12.152	54.567	14.791	30.042	23.169	26.289	94.291
Toscana	8.745	15.352	14.873	10.681	49.650	14.126	25.305	27.724	25.402	92.556
Umbria	2.118	5.267	2.905	3.434	13.722	2.951	8.729	5.090	7.838	24.609
Marche	3.297	6.526	6.841	5.287	21.950	4.433	14.432	12.127	10.110	41.102
Lazio	14.170	37.889	21.294	33.900	107.253	24.577	65.946	34.537	64.577	189.637
Abruzzo	3.019	8.437	5.380	7.010	23.846	5.227	14.005	7.738	14.910	41.881
Molise	596	2.405	1.109	1.908	6.017	1.132	4.672	2.296	4.722	12.822
Campania	29.360	45.086	86.606	63.276	224.327	47.851	82.463	150.965	114.975	396.254
Puglia	19.406	27.802	41.961	37.914	127.083	31.550	50.285	73.773	70.130	225.738
Basilicata	2.007	4.711	3.816	5.331	15.864	3.440	8.311	6.892	11.345	29.987
Calabria	8.602	17.760	19.577	25.349	71.288	14.771	31.942	32.855	45.778	125.346
Sicilia	30.514	39.103	70.871	50.933	191.420	50.391	69.644	127.706	103.149	350.890
Sardegna	11.328	9.471	13.311	8.151	42.262	18.725	18.088	22.230	15.377	74.420
Centro-nord	99.019	179.062	137.725	154.146	569.952	150.812	303.385	234.719	303.684	992.599
Mezzogiorno	104.830	154.775	242.631	199.871	702.107	173.087	279.410	424.455	380.385	1.257.338
Totale	203.848	333.837	380.357	354.017	1.272.059	323.899	582.795	659.175	684.069	2.249.937

⁵ L'Istat, nel Rapporto annuale 2013, segnala che "La diffusione dei Neet è maggiore tra le donne: lo sono molte casalinghe italiane con figli nelle regioni meridionali e le straniere con figli al Centro-Nord".

Quali caratteristiche hanno i NEET

La questione vera è che risulta molto difficile qualificare chi sono i NEET, descriverne cioè le caratteristiche, monitorarne periodicamente l'andamento, intercettare le loro storie e i loro bisogni. Oltretutto il riferimento all'età varia a seconda della fonte utilizzata: l'analisi ISTAT riconduce i NEET alla fascia di età 15-29 anni, mentre l'elaborazione Regione Veneto su dati ISTAT riguarda la fascia di età 15/24 anni.

Nella tabella che segue (Tab.1) si propone una segmentazione del target operata sulla base delle ricerche citate e delle banche dati disponibili, con particolare riferimento alla banca dati AROF (Anagrafe Regionale dell'Obbligo Formativo), che permette di rilevare quali sono i giovani tra i 15 e 18 anni che non sono inseriti in nessun percorso di istruzione, formazione, o apprendistato⁶. Per ogni gruppo sono abbozzati ipotetici percorsi di policy.

Tab. 1

Target
<p>Gruppo 1</p> <p>Giovani tra i 15 e i 18 anni che pur essendo in Diritto Doveri all'Istruzione e alla Formazione hanno abbandonato il percorso formale di istruzione; sono soggetti senza alcun titolo di studio, in possesso di bassi livelli di occupabilità e che non cercano attivamente un'occupazione.</p> <p>[I giovani di questo gruppo sono propriamente in obbligo di istruzione (fino a 16 anni) e in quello formativo (fino a 18 anni). Si consideri che questo gruppo di giovani potrebbe non essere destinatario di policy in quanto si tratta di giovani in obbligo formativo fino ai 18 anni. In teoria, quindi, poiché c'è una legislazione specifica che regola la condizione di questo target, che individua anche i soggetti chiamati a fare rispettare questo obbligo (servizi), non dovremmo avere giovani NEET in questa fascia di età e comunque non dovrebbero essere oggetto di una progettualità specifica.]</p>
<p>Gruppo 2</p> <p>Giovani tra i 18 e i 25 anni con o senza qualifica o diploma, con bassi livelli di occupabilità, indisponibili al lavoro o che non cercano attivamente occupazione.</p> <p>Tali soggetti non hanno mai rilasciato una Dichiarazione di Immediata disponibilità (DID) o l'hanno rilasciata da oltre 12 mesi.</p>
<p>Gruppo 3</p> <p><i>Giovani di età compresa tra i 26 e i 29 anni con bassi livelli di occupabilità o con livelli da migliorare che sono indisponibili o non cercano attivamente un'occupazione. Con o senza attività lavorative pregresse, non sono mai stati iscritti ad un CPI o hanno rilasciato una DID da oltre 24 mesi.</i></p>

⁶ Se adottiamo un criterio statistico, possiamo definire che un giovane tra i 15 e i 18 assolve al diritto dovere di formazione tramite apprendistato se:

- ha un contratto di apprendistato di durata di almeno 3 mesi
- non è iscritto a percorsi formali di istruzione né di formazione

Giovani che abbandonano prematuramente gli studi

Popolazione 18-24 anni con al più la licenza media e che non frequenta altri corsi scolastici o svolge attività formative superiori ai 2 anni (percentuale)

Province	2012
Verona	10,0
Vicenza	12,4
Belluno	12,1
Treviso	17,4
Venezia	15,2
Padova	14,5
Rovigo	24,1
Veneto	14,2

Elaborazioni Regione Veneto – Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat 2012

Segnalazioni ai CPI

L'Anagrafe Regionale degli Studenti rileva le situazioni in cui un giovane non frequenta un percorso di istruzione, formazione o apprendistato cui è tenuto per legge.

L'anagrafe contiene i dati dei giovani tra i 14 e i 18 anni

Le Segnalazioni ai CPI registrate nell'anno scolastico 2012/2013 sono riportate nella tabella seguente:

	Femmine	Maschi	tot
BL	90	137	227
PD	464	843	1307
TV	578	988	1566
VE	530	979	1509
VI	538	1040	1578
VR	549	932	1481
Tot	2.749	4.919	7.668

Giovani NEET (15-29 anni) per sesso, regione e provincia (valori assoluti e percentuali) - 2010

REGIONI E PROVINCE	Maschi		Femmine		Totale	
	v.a.	v. %	v.a.	v. %	v.a.	v. %
Belluno	1.542	37,4	2.582	62,6	4.124	100,0
Padova	6.831	39,8	10.336	60,2	17.167	100,0
Rovigo	1.936	32,1	4.101	67,9	6.038	100,0
Treviso	5.606	27,2	14.995	72,8	20.601	100,0
Venezia	9.290	41,9	12.877	58,1	22.167	100,0
Verona	7.830	40,7	11.388	59,3	19.218	100,0
Vicenza	10.504	43,2	13.826	56,8	24.330	100,0
VENETO	43.540	38,3	70.106	61,7	113.645	100,0
ITALIA	938.444	44,5	1.171.764	55,5	2.110.208	100,0

Fonte: Elaborazioni Staff Statistica, Studi e Ricerche MdL di Italia Lavoro su Microdati RCFL – Istat

