

CONFERENZA PERMANENTE REGIONE AUTONOMIE LOCALI
(L.R. 3 giugno 1997, n.20)

Legislatura 2010-2015

COSTITUZIONE DELLA CONFERENZA

La Conferenza Permanente Regione-Autonomie Locali (che verrà denominata "Conferenza"), di cui alla L.R. 3 giugno 1997, n. 20 e successive modifiche, è stata costituita, per la durata della legislatura 2010-2015, con D.P.G.R. n. 144 del 6 luglio 2010, modificato successivamente con D.P.G.R. n. 156 del 27 luglio 2010, con D.P.G.R. n. 221 del 12 ottobre 2010 e con D.P.G.R. n. 109 del 22 giugno 2011.

I componenti attuali risultano essere i seguenti:

a) **Presidente della Conferenza:**

Roberto CIAMBETTI, Assessore al Bilancio e agli Enti Locali, su delega del Presidente della Giunta Regionale

b) **Rappresentanti del Consiglio Regionale:**

Cristiano CORAZZARI
Bruno PIGOZZO

c) **Rappresentanti dell'URPV:**

Gianpaolo BOTTACIN
Leonardo MURARO

d) **Rappresentanti dell'Anciveneto:**

Achille VARIATI
Francesco PIETROBON
Antonio BERTONCELLO
Maria Elena SINIGAGLIA
Sabrina RAMPIN

e) **Rappresentante dell'U.N.C.E.M. - Delegazione Regionale Veneto:**

Ennio VIGNE

La Conferenza è supportata da una Segreteria, che è stata costituita, per la durata della legislatura 2010-2015, con D.P.G.R. n. 204 del 21 settembre 2010.

I componenti attuali risultano essere i seguenti

a) **Rappresentanti della Regione del Veneto:**

- Maurizio GASPARIN (Dirigente Regionale Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti);
- Maria Patrizia PETRALIA (Dirigente Regionale Direzione Affari Legislativi);
- Cristina ZAMPIERI (avvocato presso l'Avvocatura Regionale);
- Angelo BALDAN, (Posizione Organizzativa presso la Direzione Enti Locali, con funzioni di segretario verbalizzante);

b) **Rappresentante dell'URPV:**

Giuseppe PANASSIDI

c) **Rappresentante dell'Anciveneto:**

Dario MENARA

d) Rappresentante dell'U.N.C.E.M. - Delegazione Regionale Veneto:
Gianni CECCON

RUOLO E FUNZIONI DELLA CONFERENZA

L'articolo 12, comma 1, della L.R. n.20/1997, come modificato dall'articolo 18 della legge regionale 13 aprile 2011, definisce la Conferenza quale "organo concertativo, consultivo e di raccordo della regione con gli enti locali". Le funzioni della Conferenza, previste dall'art. 12 della L.R. n 20/1997 e dagli articoli 2, comma 4, e 8, comma 1, della L.R. 13 aprile 2001, n. 11, comprendono essenzialmente:

1. **pareri** sugli schemi di disegni di legge e sulle proposte di legge di delega e attribuzione di funzioni amministrative agli enti locali;
2. **concertazioni** sui criteri per la ripartizione dei fondi regionali tra gli enti locali per l'esercizio delle funzioni trasferite o delegate, nonché sugli schemi delle direttive per l'esercizio delle funzioni delegate stesse;
3. **proposte** sulle normative regionali da semplificare e razionalizzare e sugli atti concernenti il trasferimento e le deleghe di funzioni regionali agli enti locali. La Conferenza può formulare proposte alla Giunta Regionale relative alle autonomie locali (da trasmettere alla Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato le Regioni e le Province autonome e alla Conferenza Stato- città ed Autonomie locali di cui al decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, ed al Comitato delle Regioni, di cui agli articoli 263, 264, 265 del Trattato istitutivo della Comunità europea, come modificato dal Trattato di Amsterdam);
4. **intese** con la Giunta Regionale sulle modalità di partecipazione dei privati all'esercizio di funzioni amministrative e sulla definizione dei livelli ottimali di esercizio delle funzioni conferite ai Comuni.

Nel corso del secondo semestre del 2010 la Conferenza si è riunita 3 volte nelle seguenti date: 21 settembre, 30 novembre, 21 dicembre.

La seduta del 21 settembre, alla presenza del Presidente della Giunta Regionale, è stata interamente dedicata all'insediamento della nuova Conferenza. Il Presidente ha evidenziato l'importanza della Conferenza, che dovrà dare l'immagine di un organismo che lavora ed ha sottolineato le difficoltà finanziarie della Regione derivanti dal consistente taglio dei trasferimenti dallo Stato.

Nella seduta del 30 novembre la Conferenza ha deciso:

- di costituire, ai sensi dell'articolo 3, comma 5, del regolamento di funzionamento della Conferenza, un apposito gruppo di lavoro con l'incarico di esaminare il problema della definizione degli ambiti ottimali di esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi comunali e di presentare alla Conferenza stessa delle proposte. Il gruppo di lavoro, formalizzato nella seduta successiva, è composto da: un rappresentante della Regione; un rappresentante dell'Anciveneto; un rappresentante dell'URPV; un rappresentante dell'UNCCEM Veneto ed, eventualmente, da un rappresentante di un Istituto Universitario e/o da esperti nelle materie oggetto della trattazione del gruppo di lavoro;

- le seguenti modalità operative di lavoro:
 - a) ogni volta che si porteranno in Conferenza, per il parere, argomenti della Giunta e del Consiglio Regionale e non fosse presente alcun relatore, gli argomenti stessi saranno rinviati alla seduta successiva. Se anche in questo caso dovessero mancare i relatori, la Conferenza esprimerà ugualmente il parere;
 - b) ogni volta che si porteranno in Conferenza, per il parere, più proposte di legge sullo stesso argomento, verrà fatto un esame congiunto delle stesse.

La Conferenza ha, inoltre, espresso parere:

A) sulle seguenti proposte di legge di iniziativa consiliare:

- n. 20: "Contributi per lo sviluppo di connettività wireless per l'accesso ai servizi a banda larga nei Comuni montani svantaggiati"
(parere favorevole)
- n. 51 : "Nuove norme a tutela degli animali d'affezione in prevenzione dei maltrattamenti, dell'abbandono e del randagismo"
(parere non favorevole)
- n. 47: "Abrogazione della legge regionale 22 dicembre 1989, n. 54 'Interventi a tutela della cultura dei Rom e dei Sinti'"
(parere favorevole)
- n. 71: "Norme regionali in materia di allenamento e di addestramento dei giovani cani"
(parere favorevole)

B) sulle seguenti proposte di legge di iniziativa della Giunta Regionale:

- DGR 6/DDDL del 18 maggio 2010 "Legge Forestale regionale" (pdl n. 30)
(parere favorevole)
- DGR 12/DDDL del 3 agosto 2010 "Modifiche alla legge regionale 16 aprile 1985, n. 33 'Norme per la tutela dell'ambiente'" e successive modificazioni
(parere favorevole)
- DGR 14/DDDL del 16 settembre 2010 "Modifiche all'art. 39 della legge regionale 27 febbraio 2008, n.1 'legge finanziaria regionale per l'esercizio 2008' e successive modificazioni"
(parere favorevole)

La seduta del 21 dicembre, infine, è stata interamente dedicata alla illustrazione e alla discussione del documento relativo al bilancio regionale di previsione 2011 e pluriennale 2011-2013.

ATTIVITA' PRIMO SEMESTRE 2011

Nel corso del secondo semestre 2011 la Conferenza si è riunita 4 volte nelle seguenti date: 18 gennaio, 29 marzo, 3 maggio, 28 giugno.

Nella seduta del 18 gennaio la Conferenza ha formalizzato la costituzione del gruppo di lavoro sul problema della definizione degli ambiti ottimali per l'esercizio associato delle funzioni e dei servizi comunali. In particolare i componenti del gruppo di lavoro sono i seguenti signori:

- per l'Anciveneto: 1) Barbara Mizzon, Sindaco di Megliadino San Vitale (PD); 2) Olindo Bertipaglia, Vicesindaco del Comune di Polverara (PD); 3) Marco Zecchinato, Sindaco del Comune di Orgiano (VI);
- per l'URPV Franco Botteon, dirigente del settore affari legali della Provincia di Treviso;
- per l'Uncem Veneto Ennio Vigne, presidente, e Gianni Ceccon, segretario.

Coordinatore del gruppo di lavoro è stato nominato il dott. Maurizio Gasparin, dirigente regionale della Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti; il gruppo potrà essere integrato con i referenti delle Direzioni Regionali competenti per materia, e con un rappresentante di un Istituto Universitario e/o con esperti nelle questioni esaminate.

La Conferenza, inoltre, ha espresso parere sulle seguenti proposte di legge, di iniziativa consiliare:

- n. 40: "Disposizioni in materia di sicurezza stradale e prevenzione degli incidenti stradali"
(parere favorevole)
- n. 57: "Nuove disposizioni in materia di educazione alla sicurezza stradale e prevenzione degli incidenti stradali"
(parere favorevole)
- n. 81: "Conferimento ai Comuni delle funzioni amministrative di informazione e accoglienza, assistenza turistica e modifica della legge regionale n. 33 del 4 novembre 2002 e successive modifiche e integrazioni"
(parere non favorevole)
- n. 78: "Attribuzione alle Province di nuove competenze procedurali per la realizzazione di impianti di gestione dei rifiuti"
(parere non favorevole)
- n. 119: "Contenimento della nutria (*myocastor corpus*)"
(parere favorevole)
- n. 82: "Disciplina concernente l'abbattimento di alberi di olivo"
(parere favorevole)

Nella seduta del 29 marzo l'Assessore Ciambetti, presidente della Conferenza, ha riferito sull'attività fino a quel momento svolta dal gruppo di lavoro sulla definizione degli ambiti ottimali per l'esercizio associato delle funzioni e dei servizi comunali, costituito nella seduta del 18 gennaio ed ha consegnato ai componenti la Conferenza i seguenti elaborati predisposti dalla Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti per le attività del gruppo di lavoro medesimo:

1. Progetto di Riordino Territoriale - Quadro Normativo;
2. Progetto di Riordino Territoriale - Ricognizione degli ambiti territoriali e delle forme associative;
3. Progetto di Riordino Territoriale – Distretti di Polizia Locale e Distretti Socio-Sanitari;
4. Relazione sull'attività svolta al 24.03.2011.

Il dott. Maurizio Gasparin, coordinatore del gruppo di lavoro, ha evidenziato che l'obiettivo fondamentale è quello di predisporre un disegno di legge regionale sul riordino territoriale che dovrà essere articolato nei seguenti quattro punti:

1. l'individuazione degli ambiti ottimali;
2. l'individuazione delle funzioni fondamentali, sia quelle dello Stato e sia quelle conferite dalla Regione;
3. i soggetti gestori (le Unioni, le convenzioni ed altri soggetti che individuerà la Regione);
4. gli strumenti (le incentivazioni finanziarie, il supporto organizzativo e la formazione del personale).

Il dott. Gasparin ha consegnato ai componenti la Conferenza, in aggiunta agli elaborati sopra descritti, un documento di sintesi, dove sono anche indicati i "criteri guida" per il riordino territoriale.

La Conferenza, inoltre, ha espresso parere sulle seguenti proposte di legge di iniziativa della Giunta Regionale:

- DGR 18/DDL del 30 novembre 2010"Modifiche alla legge regionale 23 aprile 2004, n. 11 'Norme per il governo del territorio' e disciplina del paesaggio"
(parere favorevole)
- DGR 2/DDL del 22 febbraio 2011:"Attribuzione alle Province delle funzioni amministrative relative alla gestione dei rifiuti urbani"
(parere favorevole)
- DGR 3/DDL del 22 febbraio 2011:"Disposizioni in materia di risorse idriche"
(parere non favorevole)

Nella seduta del 3 maggio la Conferenza ha ripreso in esame l'argomento relativo alla attività del gruppo di lavoro sulla definizione degli ambiti ottimali per l'esercizio associato delle funzioni e dei servizi comunali, alla presenza anche dei componenti del gruppo stesso.

La dottoressa Giovanna Galifi e la dottoressa Elvia Montagner, funzionarie della Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti, hanno illustrato, rispettivamente,

l'elaborato raffigurante il quadro normativo esistente e l'elaborato raffigurante le forme associative esistenti.

L'avv. Maria Antonietta Greco, dirigente della Direzione Riforme Istituzionali e Processi di Delega, ha consegnato e illustrato ai membri della Conferenza un elaborato contenente tutte le funzioni conferite dalla Regione agli Enti locali in base della L.R. n. 11/2001, che, nei 10 anni di vigenza, è stata modificata più volte e che demanda la sua attuazione a ben 26 leggi.

L'Assessore Ciambetti, a conclusione degli interventi di alcuni membri della Conferenza e di alcuni rappresentanti il gruppo di lavoro, ha dichiarato che la Conferenza condivide il lavoro svolto dall'apposito gruppo di lavoro, ed ha preannunciato che il disegno di legge regionale sul riordino territoriale verrà portato all'attenzione della Conferenza stessa prima della sua presentazione alla Giunta Regionale.

La Conferenza, inoltre, ha espresso parere:

A) sulle seguenti proposte di legge di iniziativa consiliare:

- n. 118: "Norme per l'integrazione scolastica e per il sostegno dell'educazione interculturale"
(parere favorevole)
- n. 28: "Disciplina e valorizzazione dell'agriturismo, ittiturismo, pescaturismo, del turismo rurale e di altre forme di utilizzo degli ambiti rurali e della pesca"
(parere favorevole)
- n. 100: "Istituzione, disciplina e promozione degli ecomusei"
(parere favorevole)

B) sulle seguenti proposte di deliberazione della Giunta Regionale:

- DGR: "Criteri e modalità per l'assegnazione e l'erogazione di contributi ordinari per favorire l'esercizio associato di funzioni e servizi comunali. Anno 2011. (L.R. n. 2 del 3.2.2006, art. 6, c. 1 lett. a)"
(parere favorevole)
- DGR: "Risorse statali a sostegno dell'associazionismo comunale attribuite alle Regioni in base all'intesa n. 936/CU dell'1/03/2006 sancita in sede di Conferenza Unificata. L.R. n. 2 del 3.2.2006 art. 6 c. 2. Criteri di assegnazione dei contributi a favore delle Unioni di Comuni e Comunità Montane per l'esercizio 2011"
(parere favorevole)

Nella seduta del 28 giugno l'Assessore Ciambetti, presidente della Conferenza:

- ha riferito che con D.P.G.R. n. 109 del 22 giugno 2011 l'avv. Maria Elena Sinigaglia, Sindaca del Comune di Rovolon (PD), è stata nominata componente, in rappresentanza di Anciveneto, della Conferenza, in sostituzione di Giuseppe Mossa, Sindaco del Comune di Montagnana (PD), cessato per fine mandato.
- ha preannunciato che nella prossima seduta della Conferenza sarà presentato dal gruppo di studio a ciò incaricato, uno schema di disegno di legge correlato al riordino territoriale, come evidenziato nelle sedute precedenti.

La Conferenza, inoltre, ha espresso parere:

A) sulle seguenti proposte di legge di iniziativa consiliare:

- n. 60: "Disposizioni per la trasformazione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e per la disciplina delle aziende pubbliche e delle persone giuridiche di diritto privato di servizi alla persona";
(parere favorevole)
- n. 114: "Disposizione per la trasformazione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza e per la disciplina delle aziende pubbliche e delle persone giuridiche di diritto privato di servizi alla persona";
(parere favorevole)
- n. 84: "Modifiche alla legge regionale 9 dicembre 1993, n. 50 'Norme per la protezione della fauna selvatica e per il prelievo venatorio";
(parere favorevole)
- n.ri 73, 79, 91 e 164 (testo unificato): "Modifiche alla legge regionale 8 luglio 2009, n.14 'Intervento regionale a sostegno del settore edilizio e per favorire l'utilizzo dell'edilizia sostenibile e modifiche alla legge regionale 12 luglio 2007, n. 16 in materia di barriere architettoniche' e successive modificazioni e disposizioni in materia di autorizzazioni di impianti solari e fotovoltaici"
(parere favorevole)

B) sulle seguenti proposte di legge di iniziativa della Giunta Regionale:

- DGR 8/DDDL del 10 maggio 2011 "Modifiche alla legge regionale 2 aprile 1985, n. 31 'Norme e interventi per agevolare i compiti educativi delle famiglie e per rendere effettivo il diritto allo studio' e successive modificazioni"
(parere favorevole)
- DGR 9/DDDL del 10 maggio 2011 "Sviluppo e sostenibilità del turismo veneto"
(parere favorevole)

C) sulla seguente proposta di deliberazione della Giunta Regionale:

- DGR : "Definizione dei criteri di assegnazione agli Enti Locali del fondo, per l'anno 2011, di cui all'articolo 6, comma 1, della L.R. n. 2/2002 per il finanziamento delle funzioni conferite dalla Regione in base alla L.R. n. 11/2001 e successive modifiche ed integrazioni".
(parere favorevole)

Venezia, 18 luglio 2011

Il Presidente della Conferenza
Assessore Roberto Ciambetti