



Corso itinerante per le Aree Vaste e i Nuclei per l'appropriatezza d'impiego dei Farmaci e Dispositivi Medici: la valutazione delle tecnologie – Health Technology Assessment (HTA) – nelle organizzazioni sanitarie

# **La razionalizzazione e la omogeneizzazione degli acquisti**

***Flavia Dal Bosco***

*Centro Regionale Acquisti per la Sanità*



D.G.R.V. n. 2846/2006 “Azioni per l’avvio, in ottica di Area Vasta, di attività finalizzate alla razionalizzazione dei processi gestionali tecnico amministrativi tra aziende del SSSR”:

- Avvia il processo di riorganizzazione dei servizi tecnico amministrativi attraverso forme di concentrazione e specializzazione tra aziende del SSSR;
- Si propone di unificare le strutture di acquisto e riorganizzare la logistica distributiva dei beni di consumo.



## *L'istituzione delle 5 Aree Vaste regionali*

- ✓ Area Vasta di Padova: Capofila ULSS 16 Padova
- ✓ Area Vasta di Treviso Belluno: Capofila ULSS 9 Treviso
- ✓ Area Vasta di Venezia – Rovigo Capofila ULSS 12 Veneziana
- ✓ Area Vasta di Verona: Capofila ULSS 20 Verona
- ✓ Area Vasta di Vicenza: Capofila ULSS 6 Vicenza



# Previsioni regionali

- Incremento della produttività delle risorse impiegate:
  - + 20-30% sulle procedure d'acquisto,
  - + 5-10% sull'attività di gestione degli ordini,
  - + 20-30% sulle attività di logistica
  - + 50-60% sul sottoprocesso evasione delle richieste
  
- Miglioramento potere contrattuale
  - Riduzione costi di acquisto del 2 / 3%
  
- Recupero degli investimenti
  - 5 anni



# Le Aree di cambiamento

- ❏ Pianificazione dei fabbisogni di beni di consumo;
- ❏ Funzione Acquisti;
- ❏ Funzione Logistica;
- ❏ Integrazione Informatica e informativa;
- ❏ Controllo interno;
- ❏ Aspetti giuridico-amministrativi;
- ❏ Impatti sul sistema contabile e fiscale;
- ❏ Risorse umane;
- ❏ Sistema di finanziamento;



# Le finalità e gli aderenti

L'Area Vasta effettua a favore delle Parti quanto segue:

- Standardizzazione e consolidamento dei fabbisogni di beni e pianificazione degli acquisti a valenza interaziendale di Area Vasta, nel rispetto della programmazione definita dall'Assemblea dei Direttori Generali;
- Programmazione delle gare;
- Attivazione delle procedure di gara, tramite la costituzione di apposito Dipartimento Interaziendale;
- Predisposizione di progetti e realizzazione di forme unificate di gestione nel campo della logistica.

Per la progettazione e l'operatività di tali attività l'Area Vasta si conforma a tutte le indicazioni regionali in materia.



Con la D.G.R.V. n. 4206 30/12/2008 è stato istituito presso la Segreteria Regionale Sanità e Sociale il ***Centro Regionale Acquisti per la Sanità.***

L'istituzione del Centro Regionale Acquisti per la Sanità si inserisce nel processo di razionalizzazione della spesa sanitaria veneta, avviato con la D.G.R.V. n. 2846/2006, che ha determinato la creazione delle cinque Aree Vaste regionali.



*Art. 1 comma 457 della Legge Finanziaria 2007 – “le centrali regionali e la Consip Spa costituiscono un sistema a rete, perseguendo l’armonizzazione dei piani di razionalizzazione della spesa e realizzando sinergie nell’utilizzo degli strumenti informatici per l’acquisto di beni e servizi” , con l’obiettivo di:*

- Migliorare l’efficienza della Pubblica Amministrazione, ottenendo un forte cambiamento organizzativo e gestionale, favorendo il ciclo di convergenza digitale fra processi amministrativi, servizi pubblici e nuove tecnologie.*
- Realizzare l’interoperabilità e la piena cooperazione fra le amministrazioni sfruttando le tecnologie di collaborazione ed integrazione di processi e la condivisione degli archivi e delle informazioni, per ridurre i tempi e semplificare le procedure.*
- Migliorare la trasparenza, il controllo e l’efficacia della spesa pubblica attraverso strumenti che consentano la tracciabilità dei processi, un maggior controllo di gestione e supporti decisionali alla programmazione e alla gestione della finanza pubblica.*



## ***Il Centro Regionale Acquisti per la Sanità in funzione di Centrale di Committenza***

Al Centro Regionale Acquisti per la Sanità vengono attribuite prioritariamente le funzioni attinenti all'acquisto di forniture e servizi di rilievo regionale, **ai sensi degli artt. 3, comma 34, e 33 del D. Lgs. n. 163 del 12.04.2006, che disciplinano il ricorso all'istituto delle CENTRALI DI COMMITTENZA.**

Le Centrali di Committenza sono previste, tra l'altro, dall'art. 1, commi 445 e 446, della Legge 27.12.2006, n. 296, il quale stabilisce espressamente che, **ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le Regioni possano costituire centrali di acquisto, che operano quali centrali di committenza, ai sensi del precitato art. 33 del D. Lgs. n. 163/2006.**



## Le funzioni del **Centro Regionale Acquisti per la Sanità**:

- a) acquisire forniture e servizi, aggiudicare appalti pubblici o concludere accordi quadro di forniture o servizi destinati alle aziende sanitarie regionali, ai sensi degli artt. 3, comma 34, e 33 del D. Lgs. n. 163 del 12.04.2006 e s.m.i.;
- b) predisporre capitolati prestazionali e prezziari di riferimento per prestazioni standardizzate o comunque comparabili, nell'osservanza dei valori espressi nelle convenzioni stipulate da CONSIP e dei relativi parametri di qualità-prezzo, nonché sulla base della media dei prezzi praticati dalle amministrazioni aggiudicatrici negli ultimi tre anni, ridotti del 5%;
- c) monitorare l'andamento dei contratti stipulati tra le aziende sanitarie regionali e l'aggiudicatario.



*Gli acquisti della Sanità veneta si realizzano, pertanto, su **tre livelli**:*

### **Livello regionale:**

con particolare riferimento ad acquisti omogenei per i quali è ottenibile un maggior risparmio, centralizzando a livello regionale la procedura di acquisizione, e ad acquisti strategici finalizzati al raggiungimento di obiettivi regionali rilevanti;

### **Livello di Area Vasta:**

per tutti quegli acquisti che interessano il territorio di appartenenza della specifica Area Vasta, come esplicitato nella citata D.G.R.V. 2846/06, nonché nelle circolari e note esplicative della Segreteria Sanità e Sociale sull'argomento;

### **Livello aziendale:**

per tutti quegli acquisti residuali non compresi nei livelli di area vasta e/o regionali;



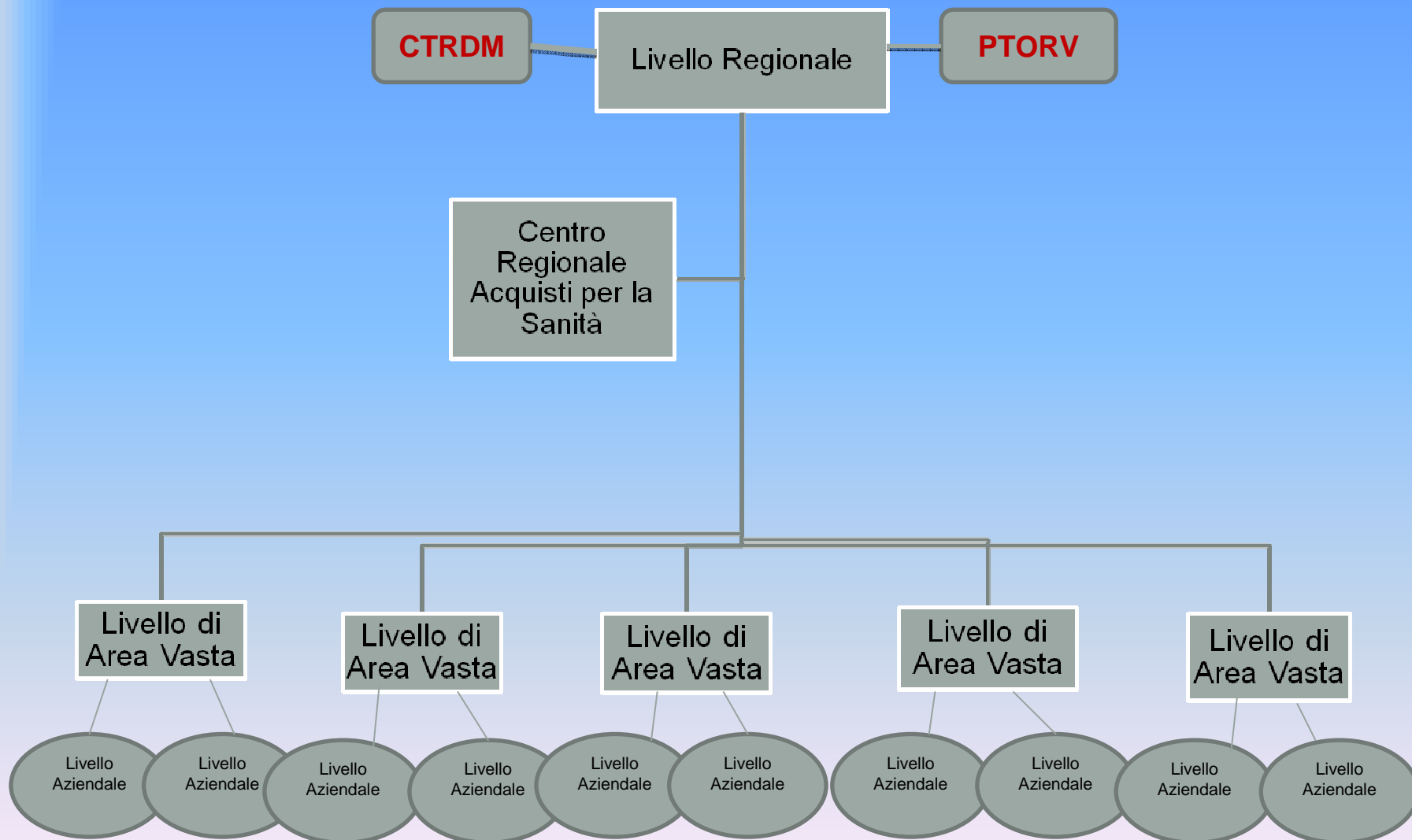
## *La concentrazione degli acquisti della Sanità veneta*

Livello Regionale

Livello di Area Vasta

Livello Aziendale

# Strutturazione degli Acquisti sanitari regionali





### GARE AGGIUDICATE ANNO 2007

<i>CATEGORIA MERCEOLOGICA</i>	<i>STAZIONE APPALTANTE</i>	<i>VALORE A BASE D'ASTA COMPLESSIVO</i>	<i>VALORE AGGIUDICATO</i>	<i>RISPARMIO OTTENUTO (VALORE ASSOLUTO)</i>	<i>RISPARMIO OTTENUTO (%)</i>	<i>DURATA CONTRATTUALE</i>
Aghi speciali	Aulss 18 Rovigo	€ 3.730.106	€ 2.569.716	€ 1.160.390	31,11%	2 anni
Trattamento economico e giuridico del personale	Azienda Ospedaliera di Verona	€ 12.500.000	€ 7.043.868	€ 5.456.132	43,65%	5 anni
Mezzi di contrasto	Aulss 15 Alta Padovana	€ 10.456.050	€ 8.208.825	€ 2.247.225	21,49%	3 anni - in procinto di rinnovo
Vaccini antinfluenzali Campagna 2007/2008/2009	Aulss 14 Chioggia	€ 8.216.010	€ 7.526.878	€ 689.132	8,39%	2 campagne vaccinali 2007/08 e 2008/09
Materiale per sterilizzazione	Aulss 7 Pieve di Soligo	€ 3.249.470	€ 1.831.221	€ 1.418.249	43,65%	2 anni
<b>TOTALE:</b>		<b>€ 38.151.636</b>	<b>€ 27.180.509</b>	<b>€ 10.971.127</b>	<b>28,76%</b>	



### GARE AGGIUDICATE ANNO 2008

<i>CATEGORIA MERCEOLOGICA</i>	<i>STAZIONE APPALTANTE</i>	<i>VALORE A BASE D'ASTA COMPLESSIVO</i>	<i>VALORE AGGIUDICATO</i>	<i>RISPARMIO OTTENUTO (VALORE ASSOLUTO)</i>	<i>RISPARMIO OTTENUTO (%)</i>	<i>DURATA CONTRATTUALE</i>
Aghi e siringhe semplici	Aulss 19 Adria	€ 6.824.323	€ 4.353.639	€ 2.470.684	36,20%	2 anni
Soluzioni Infusionali	Aulss 5 Arzignano	€ 12.245.738	€ 8.461.792	€ 3.783.946	30,90%	3 anni
Medicazioni Speciali	Aulss 13 Mirano	€ 12.829.887	€ 8.316.357	€ 4.513.530	35,18%	3 anni
Guanti	Aulss 3 Bassano	€ 11.468.791	€ 8.512.137	€ 2.956.654	25,78%	2 anni
Dispositivi per endoscopia digestiva	Aulss 20 Verona	€ 16.271.017	€ 11.727.761	€ 4.543.256	27,92%	3 anni
Vaccino anti-papilloma virus	Aulss 6 Vicenza	€ 6.489.900	€ 6.165.405	€ 324.495	5,00%	1 anno
Vaccini vari	Aulss 14 Chioggia	€ 4.087.665	€ 3.698.870	€ 388.795	9,51%	2 anni
Mammografi	Aulss 19 Adria (Aulss interessate: Aulss 15, Aulss 16, Az. Osped. PD, Aulss 17, Aulss 18, Aulss 19)	€ 2.198.000	€ 1.357.346	€ 840.654	38,25%	-
Software anagrafe vaccinale	Aulss 3 Bassano	€ 200.000	€ 103.000	€ 97.000	48,50%	-
<b>TOTALE:</b>		<b>€ 72.615.321</b>	<b>€ 52.696.307</b>	<b>€ 19.919.014</b>	<b>27,43%</b>	



### GARE AGGIUDICATE ANNO 2009

<i>CATEGORIA MERCEOLOGICA</i>	<i>STAZIONE APPALTANTE</i>	<i>VALORE A BASE D'ASTA COMPLESSIVO</i>	<i>VALORE AGGIUDICATO</i>	<i>RISPARMIO OTTENUTO (VALORE ASSOLUTO)</i>	<i>RISPARMIO OTTENUTO (%)</i>	<i>DURATA CONTRATTUALE</i>
Vaccino anti-papillomavirus	Aulss 6 Vicenza	€ 15.507.672	€ 12.542.970	€ 2.964.702	19,12%	2 anni
Medicinali in concorrenza <b>NB: gara telematica mediante utilizzo della piattaforma tecnologica Consip</b>	Aulss 1 Belluno	€ 315.595.538	€ 230.121.120	€ 85.474.418	27,08%	2 anni
Applicativo di gestione gare	Aulss 6 Vicenza	€ 100.000	€ 54.000	€ 46.000	46,00%	-
Sistemi per prelievo sottovuoto	Aulss 21 Legnago	€ 10.558.798	€ 8.410.753	€ 2.148.045	20,34%	3 anni
Lettura informatizzata prescrizioni farmaceutiche territoriali	Aulss 19 Adria	€ 7.428.192	€ 6.405.450	€ 1.022.742	13,77%	5 anni
Protesi oculistiche	Azienda Ospedaliera di Verona	€ 6.575.680	€ 6.243.664	€ 332.016	5,05%	2 anni
Vaccini antinfluenzali campagna vaccinale 2009/2010	Centro Regionale Acquisti per la Sanità	€ 3.144.258	€ 3.110.927	€ 33.331	1,06%	campagna vaccinale 2009/10
Sistema per l'identificazione elettronica dei cani tramite microchip	Centro Regionale Acquisti per la Sanità	€ 188.500	€ 133.900	€ 54.600	28,97%	2 anni
Pulsossimetri	Centro Regionale Acquisti per la Sanità	€ 346.885	€ 216.293	€ 130.592	37,65%	-
Antisettici e Disinfettanti	Aulss 14 Chioggia	€ 7.653.686	€ 5.274.042	€ 2.379.645	31,09%	3 anni
<b>TOTALE:</b>		<b>€ 367.099.209</b>	<b>€ 272.513.118</b>	<b>€ 94.586.091</b>	<b>26%</b>	



	<b>VALORE A BASE D'ASTA COMPLESSIVO</b>	<b>VALORE AGGIUDICATO</b>	<b>RISPARMIO OTTENUTO (VALORE ASSOLUTO)</b>	<b>RISPARMIO OTTENUTO (%)</b>
<b>TOTALE TRIENNIO 2007/2008/2009:</b>	<b><u>477.866.166</u></b>	<b><u>352.389.935</u></b>	<b><u>125.476.232</u></b>	<b><u>26%</u></b>



## Gli acquisti aggregati sono in grado di conseguire:

- risparmi economici;
- benefici di tipo organizzativo (attraverso la riduzione del numero di gare per beni e servizi analoghi e dei centri di approvvigionamento);
- maggiore concorrenza e trasparenza verso il mondo dei fornitori;
- l'utilizzo di "best practices";
- l'utilizzo di strumenti di verifica dei risultati conseguiti e degli eventuali spazi di miglioramento in termini di efficienza e di efficacia delle attività svolte.



L'ulteriore risultato conseguibile è:

una **maggiore razionalizzazione nella scelta dei beni da acquistare**, attraverso la ricerca di una metodologia idonea per l'individuazione dei prodotti ottimali, sia con riferimento al vasto ed eterogeneo mondo dei dispositivi medici, sia con riferimento al settore farmaceutico.



# *Gara regionale medicinali 2*

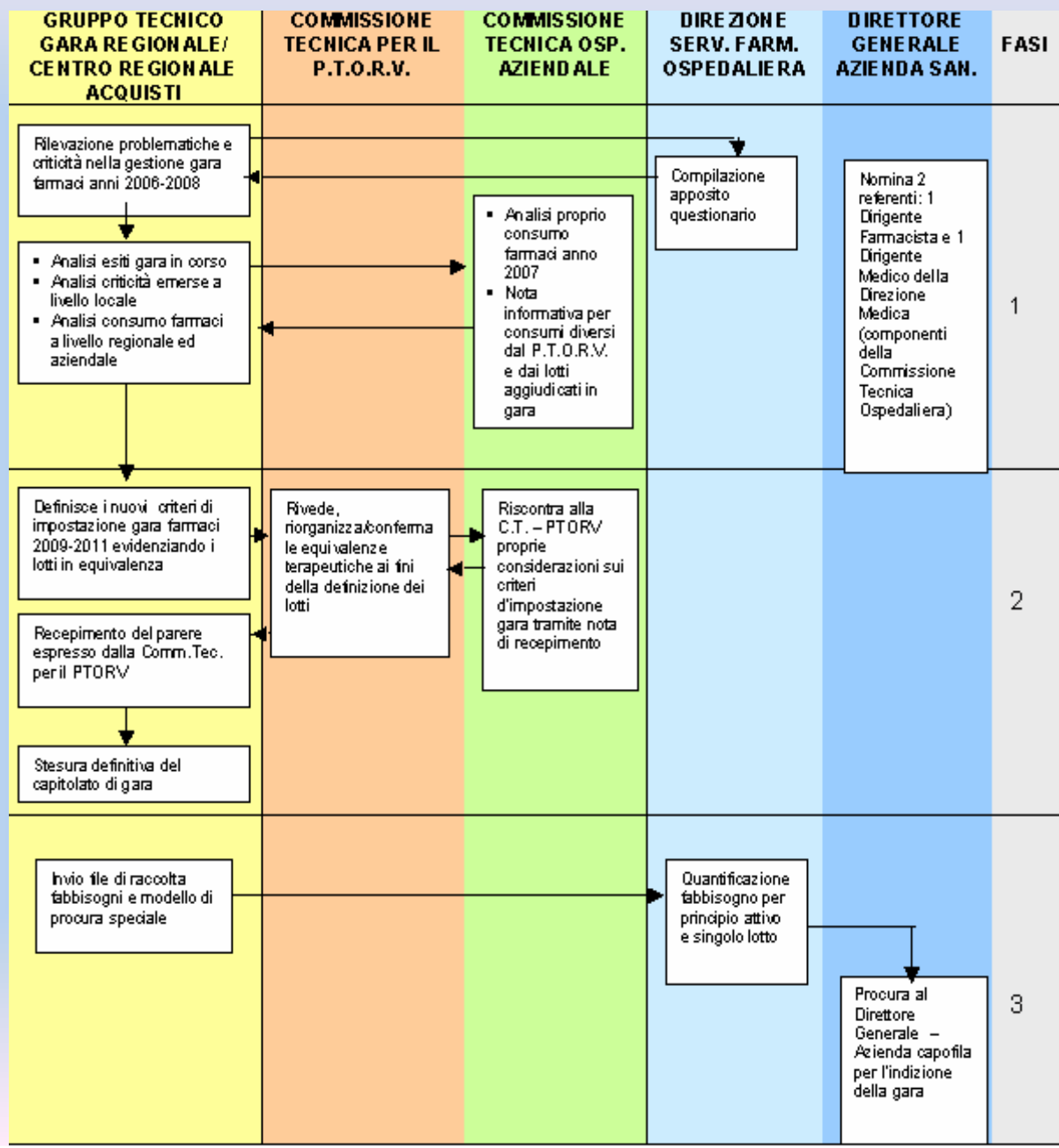
## **Capofila:**

Azienda Sanitaria n. 1 di Belluno

## **Gruppo tecnico:**

Rappresentativo delle 5 Aree Vaste e del Servizio  
Farmaceutico Regionale

# Gara regionale Medicinali 2 - Percorso Metodologico





## *Gara regionale Medicinali 2*

### *REFERENTI GARA REGIONALE MEDICINALI*

*Interlocutori diretti del farmacista referente per la propria Area Vasta, componente del gruppo tecnico, per il trasferimento delle logiche farmaceutiche della gara regionale sia nella fase di predisposizione del capitolato che nella fase applicativa dopo aggiudicazione*

*Interpreti e promotori delle logiche di governo delle risorse dedicate all'assistenza farmaceutica, erogata attraverso le strutture aziendali nell'adozione della gara regionale, e delle attività di competenza della Commissione Terapeutica Ospedaliera Aziendale (CTO) proposte e/o decise dalla Commissione Terapeutica per il PTORV*

## PERCORSO GARA 2008



### GRUPPO GARE

**Analisi dei consumi (dati flusso spesa farmaceutica)**

**Analisi dei lotti già in equivalenza**

**Richiesta alle ASL/AO di segnalare problematiche incontrate con le gare precedenti**



**Commissione Tecnica Regionale per il PTORV:  
Definizione delle categorie terapeutiche omogenee da inserire nella gara regionale**



## Gara regionale Medicinali 2

### LA GESTIONE DELLA GARA

Ditte che hanno presentato domanda di abilitazione

**117**



Ditte invitate a presentare offerta

**98**



Lotti in gara

**778**



categoria terapeutiche omogenee

**22**



## Gara regionale Medicinali 2 LA GESTIONE DELLA GARA

Specialità medicinali offerte	1.400
Lotti pari per i quali è stato effettuato sorteggio	9
Lotti deserti	97
Lotti ritirati dall'Azienda Sanitaria capofila	1
<ul style="list-style-type: none"><li>• per complicazioni sorte nel corso della gara</li><li>• (es. configurazione di private)</li></ul>	
Voci ritirate dall'Azienda Sanitaria capofila	2
<ul style="list-style-type: none"><li>• per complicazioni sorte all'interno del lotto</li><li>• (es. configurazione di private)</li></ul>	

# RISULTATI ECONOMICI



## PROCEDURA TELEMATICA

<b>Valore complessivo annuo a base d'asta €</b>	<b>€ 165.151.028,89</b>	
<b>Valore aggiudicabile al termine della gara telematica</b>	<b>€ 91.410.962,76</b>	<b>lo sconto rispetto al valore base d'asta negoziato annuo risultato essere pari al 24%</b>

**sconto del 42% rispetto al prezzo di riferimento (prezzo di vendita al pubblico al netto dello sconto obbligatorio per legge)**



## RISULTATI ECONOMICI

### PROCEDURA NEGOZIATA

<b>Valore complessivo annuo a base d'asta €</b>	<b>€ 20.468.457</b>	
<b>Valore aggiudicabile al termine della procedura</b>	<b>€ 16.103.861</b>	

**Risparmio: 4.364.596**  
**Indice di efficacia 21,32**



## *Gara regionale Medicinali 2*

RISULTATI ECONOMICI dei lotti in categoria  
terapeutica omogenea

N. lotti "categoria terapeutica omogenea"	22
Lotti aggiudicati	20
Valore base lotti "in categoria terapeutica omogenea"	<b>12.904.074</b>
Valore aggiudicato	<b>6.271.797</b>
Indice di efficacia	51,39



## Gare regionali di Dispositivi Medici Percorso Metodologico (1/2)

### Presupposto

**Indagine iniziale sullo storico consumato presso le aziende sanitarie con riferimento alla tipologia di prodotto oggetto della procedura**

### Dati essenziali

**Attribuzione, ai prodotti in fase di studio, della Codifica Nazionale Dispositivi Medici (CND), aggiornata con Decreto del Ministero della Salute del 13 marzo 2008**

### Strumento per la raccolta consumi

**Tabella riepilogativa, precompilata per le CND in esame, che le aziende sanitarie sono tenute a completare con le informazioni di dettaglio tecnico dei prodotti nonché con i dati amministrativi quali, ad esempio, l'ultimo prezzo pagato, la scadenza fornitura in corso, ecc.**

# Esempio Tracciato Record "Raccolta consumi"



Azienda Sanitaria	Codice classificazione dispositivi medici	Descrizione codifica nazionale dispositivi medici	Descrizione del prodotto (usato dall'Azienda Sanitaria)	Ragione/ denominazione sociale fornitore	Codice prodotto del fornitore	Denominazione commerciale del prodotto	Caratteristiche varie di prodotto nelle varie unità di misura	Quantità acquistata nelle varie unità di misura	Prezzo ultimo acquisto	Dati amministrativi vari
	M04040302	MEDICAZIONI IN IDROCOLLOIDI ASSOCIATI AD ALTRE SOSTANZE								
	M04040501	MEDICAZIONI IN GEL IDROFILO PURO								
	...	...								



## Gare regionali di Dispositivi Medici Percorso Metodologico (2/2)

### Lavori del gruppo tecnico

Analisi dettagliata dei dati di consumo da parte del Gruppo Tecnico, composto da professionalità specialistiche, supportata da schede tecniche e cataloghi prodotti, al fine di :

- uniformare i dati di consumo raccolti in un unico linguaggio
- rendere confrontabili i dati stessi
- decidere le caratteristiche di prodotto di maggiore diffusione

*e, quindi, predisposizione dei lotti di gara e descrizione delle specifiche tecniche.*

### Strumento per la raccolta fabbisogni

Tabella riepilogativa dei lotti di gara predisposti, da compilarsi a cura delle aziende sanitarie con la previsione annuale dei quantitativi di prodotto

# Esempio Tracciato Record "Raccolta fabbisogni"



Codice classificazione (derivata dalla classificazione nazionale)	Descrizione del prodotto derivato dalla codifica nazionale	Descrizione capitolato	Unità di misura	Fabbisogno riferito a 12 mesi	Prezzo ultimo acquisto	Ditta fornitrice	Data scadenza fornitura attualmente in essere
D020102	CLOREXIDINA CON DETERGENTE	...	...				
D02010102	CLOREXIDINA SOLUZIONE IDROALCOOLICA	...	...				
D0302	DICLOROISOCIANURATI	...	...				



**Con il Decreto della Direzione Regionale Piani e Programmi Socio Sanitari n. 80/30.06.2008 è stata costituita la Commissione Tecnica per il Repertorio Unico Regionale dei Dispositivi Medici di Area Vasta (CTDM), con il compito di assicurare:**

- la valutazione delle richieste d'inserimento a repertorio ospedaliero di nuovi Dispositivi Medici tramite l'analisi della documentazione disponibile e nel rispetto delle decisioni della CTRDM;
- Il monitoraggio dei consumi, anche tramite le predisposizione di rapporti periodici;
- Il monitoraggio dell'appropriatezza d'uso dei nuovi Dispositivi Medici inseriti a seguito delle indicazioni fornite dalla CTRDM;
- La definizione e l'aggiornamento di procedure di vigilanza sui Dispositivi Medici con particolare riguardo agli impiantabili;
- La trasmissione delle informazioni relative alle nuove introduzioni alle UU.OO. e ai Servizi;
- **Il supporto tecnico-scientifico per la predisposizione dei contenuti tecnici dei capitolati d'acquisto;**
- La trasmissione delle informazioni alle UU.OO. e ai Servizi.



**Analogamente a quanto stabilito per la CTRDM, il supporto tecnico-scientifico previsto da parte della CTDM per la predisposizione dei contenuti tecnici dei capitolati d'acquisto in Area Vasta, si concretizza attraverso l'espletamento delle seguenti attività:**

- 1. Definire le professionalità necessarie (ad es. caposala-farmacisti-clinici ecc....) e fornire i nominativi dei componenti scelti all'interno di ciascuna Area Vasta che faranno parte del Gruppo Tecnico incaricato della predisposizione del Capitolato Tecnico di gara (caratteristiche minime prodotti, criteri di valutazione.....);**
- 2. Fornire attività di supporto/consulenza al Gruppo Tecnico in fase di predisposizione del Capitolato Tecnico di gara.**